



COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **150**  
in data **25/08/2016**  
P.G. n.

# Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilasedici** addì **25 - venticinque** - del mese **agosto** alle ore **09:30** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

**APPROVAZIONE DI SCHEMA DI "CONVENZIONE DI AVVALIMENTO PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ DI SERVIZIO E DI SUPPORTO A STU REGGIANE S.P.A., ANCHE NELLA FORMA DELLA DELEGAZIONE AMMINISTRATIVA INTERORGANICA" DA STIPULARSI TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E STU REGGIANE S.P.A. NELL'AMBITO DEL PROCEDIMENTO DI ATTUAZIONE DEL PRU\_IP-1a.**

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	SI
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
NOTARI Francesco	Assessore	NO
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

**LA GIUNTA COMUNALE**

Dato atto che:

1. il Comune e Iren Rinnovabili s.p.a. hanno stipulato in data 16 luglio 2014, a mezzo di scrittura privata autenticata al n. 55773 rep., "*Atto di Accordo ai sensi dell'articolo 3 comma 2, dell'articolo 5 e dell'articolo 6 comma 2 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19, dell'articolo 11 della legge 07 agosto 1990 n. 241 e dell'articolo 18 della legge regionale 24 marzo 2000 n. 20*", da aversi qui per integralmente richiamato;
2. il Comune e Iren Rinnovabili s.p.a. hanno stipulato in data 23 febbraio 2015, a mezzo di scrittura privata autenticata registrata al n. 2409 in data 25 febbraio 2015, "*Atto di Accordo Integrativo ai sensi dell'articolo 3 comma 2, dell'articolo 5 e dell'articolo 6 comma 2 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19 e dell'articolo 11 della legge 07 agosto 1990 n. 241*", da aversi qui per integralmente richiamato;
3. il Comune, con deliberazione di Consiglio Comunale in data 15 dicembre 2014 n. 42742 P.G. 175 I.D., ha deliberato di costituire una Società per la Trasformazione Urbana, ai sensi dell'articolo 120 d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'articolo 6 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19, per la attuazione del Programma di Riqualficazione Urbana "PRU\_IP-1a";
4. il Comune, all'esito della positiva conclusione della Conferenza di Servizi indetta ai sensi degli articoli 36 octies e 36 bis e seguenti della legge regionale 29 marzo 2000 n. 20 nonché della deliberazione di Consiglio Comunale assunta ai sensi dell'articolo 36 octies comma 3 in data 15 dicembre 2014 al n. 42894 P.G. 174 I.D., con Deliberazione della Giunta Comunale in data 23 dicembre 2014 n. 43917 P.G 264 I.D. ha approvato i Progetti Preliminari i Progetti Definitivi, l'Accordo Territoriale Integrativo, la Variante al POC e il PRU\_IP-1a;
5. dando attuazione ai predetti atti deliberativi, il Comune, in data 19 febbraio 2015 ha costituito, ai sensi dell'articolo 120 del d.lgs. 267/2000 e dell'articolo 6 della legge regionale 19/1998, la STU Reggiane, società avente ad oggetto "*la riqualficazione, il*

*recupero e la rigenerazione urbana dell'Ambito di Riqualficazione "Centro InterModale (CIM) e ex Officine Reggiane" inserito nel Polo Funzionale "PF-4 Stazione Ferroviaria, Centro InterModale (CIM) e ex Officine Reggiane", anche per distinti comparti di riqualficazione urbana, in attuazione dei Programmi di Riqualficazione Urbana, dei Piani di Recupero e comunque degli strumenti di riqualficazione urbana che il Comune di Reggio Emilia, anche su istanza di altri soggetti pubblici e privati, approverà, nelle forme di legge; la progettazione, la realizzazione e la eventuale commercializzazione di quanto verrà previsto dai programmi, piani e strumenti che il Comune di Reggio Emilia approverà";*

6. ai sensi dell'art. 120 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267, dell'articolo 6 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19 e della Circolare Ministero Lavori Pubblici 11 dicembre 2000 n. 621/Segr., i rapporti tra gli enti locali azionisti e la Società per la Trasformazione Urbana sono disciplinati da una convenzione contenente, a pena di nullità, gli obblighi e i diritti delle parti, Convenzione che il Comune e la STU hanno sottoscritto in data 19 febbraio 2015, successivamente alla costituzione della società e quando questa era ancora partecipata esclusivamente dal Comune;
7. l'Atto di Accordo 16 luglio 2014 ha attribuito a STU Reggiane s.p.a. il ruolo di soggetto attuatore del PRU\_IP-1a, incaricandola, tra il resto, della conduzione dei procedimenti funzionali alla progettazione, alla esecuzione e alla rendicontazione (ai fini della erogazione del Finanziamento CVU e del Finanziamento DUP) degli interventi di riqualficazione, previo esperimento, quale stazione appaltante, delle procedure ad evidenza pubblica volte all'individuazione degli operatori economici con i quali stipulare i relativi contratti, ai sensi del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163 e, ora, del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50;
8. al fine di consentire alla STU di assolvere il ruolo di soggetto attuatore dell'intervento, nelle more della fusione con Innoplace s.r.l. si è reso necessario che l'Amministratore Unico della STU concordasse con il Comune di Reggio Emilia le migliori condizioni in forza delle quali potersi avvalere della attività di personale dipendente del Comune, su base convenzionale e in ragione della natura di società unipersonale soggetta a

controllo analogo propria della STU, sia per quanto concerne professionalità tecniche sia per quanto attiene attività di supporto amministrativo, attività necessarie e sufficienti a far sì che, anche mediante l'integrazione con le professionalità esterne messe a disposizione della STU su base convenzionale da parte di Innoplance s.r.l. (la Newco costituita da Iren Rinnovabili in attuazione degli impegni assunti con l'atto di accordo), la STU potesse porre in essere in modo efficace, efficiente, tempestivo, in conformità a legge, le attività tutte necessarie e opportune per giungere ad adempiere a quanto demandato dall'Atto di Accordo 16 luglio 2014 per il periodo in esso individuato;

9. l'intesa convenzionale di cui al precedente punto 8. è stata definita (previa approvazione del relativo testo da parte del Comune con determina dirigenziale R.U.A.D. 519 in data 27 aprile 2015 - proposta 2015/224 del 21 aprile 2015 - nonché da parte della STU con provvedimento dell'Amministratore Unico in data 20 aprile 2015) mediante la stipula in data 27 aprile 2015 di "*convenzione per lo svolgimento di attività di servizio e di supporto alla stazione appaltante, anche nella forma della delegazione amministrativa interorganica*", convenzione il cui testo deve intendersi qui richiamato;
10. in conformità a quanto previsto dall'atto di accordo 16 luglio 2014, la convenzione 27 aprile 2015 dispone, tra il resto: "*la presente Convenzione sarà efficace dalla data della sua stipula sino alla data in cui si perfezionerà la Fusione tra STU Reggiane s.p.a. e Innoplance s.r.l.. Le Parti concordano che la scadenza del termine finale del rapporto convenzionale non potrà in alcun caso determinare l'interruzione della prestazione di servizi, impegnandosi le Parti a porre in essere gli atti necessari e opportuni affinché i procedimenti e le attività in corso alla data di scadenza del termine finale non risentano di alcuna interruzione e si determinino le condizioni per un passaggio di consegne senza soluzione di continuità tra il Comune e gli incaricati dalla STU Reggiane (che, all'epoca, sarà una società mista pubblico privata)*";
11. in conformità a quanto previsto dall'Atto di Accordo 16 luglio 2014 e dall'Atto di Accordo Integrativo 23 febbraio 2015, STU Reggiane ha incorporato, fondendosi con essa mediante atto in data 26 giugno 2015, Innoplance s.r.l., con ciò trasformandosi

da società unipersonale del Comune in società mista a partecipazione sia pubblica che privata, in conformità alla sua natura di strumento di PPP istituzionale;

Ritenuto che:

12. al fine di consentire a STU Reggiane s.p.a., nella sua attuale configurazione di società mista, di assolvere il ruolo che le è proprio, sia necessario definire ulteriori intese tra STU Reggiane s.p.a. e il Comune di Reggio Emilia affinché la prima abbia facoltà di continuare ad avvalersi delle prestazioni del personale dipendente del Comune, su base convenzionale e in ragione della natura propria della STU (persona giuridica che, ai sensi dell'articolo 120 TUEL e della legge regionale 19/1998, attua il Programma di Riqualificazione Urbana PRU\_IP-1a, approvato dal Comune e da questo dichiarato di pubblica utilità), sia per quanto concerne professionalità tecniche sia per quanto attiene attività di supporto amministrativo, prestazioni necessarie e sufficienti a far sì che, mediante l'integrazione con le professionalità esterne a disposizione della STU, quest'ultima possa, anche per il futuro, porre in essere in modo efficace, efficiente, tempestivo, in conformità a legge e secondo le regole dell'arte, le attività tutte necessarie e opportune per giungere ad adempiere a quanto demandato dalle intese di PPP con Iren Rinnovabili e comunque dagli atti che la costituiscono soggetto attuatore del PRU\_IP-1a;
13. in ragione della sua peculiare natura, direttamente definita dalla legge, la Società di Trasformazione Urbana, pur potendo essere fisiologicamente partecipata anche da soggetti privati, è lo strumento per la attuazione di interventi di interesse pubblico in luogo e per delegazione della Pubblica Amministrazione delegante, e ciò fa sì che dirigenti e funzionari appartenenti alla struttura organizzativa del Comune possano essere legittimamente preposti ad uffici della società di trasformazione urbana o comunque possano essere chiamati a svolgere anche, nella prospettiva della delegazione interorganica, funzioni riconducibili direttamente all'ambito delle competenze della STU, così da operare come dirigenti e funzionari della società pur non essendo qualificabili come suoi dipendenti e nei limiti delle funzioni delegate;

14. tradizionalmente il diritto amministrativo conosce la figura dell'avvalimento (istituto non disciplinato normativamente in via generale, ma soltanto in casi specifici, quali, a titolo di esempio, l'articolo 4 comma 2 della legge regionale 25 marzo 2016 n. 4, l'articolo 20 comma 4 della legge regionale 29 dicembre 2015 n. 22, l'articolo 21 comma 5 della legge regionale 17 luglio 2014 n. 12, l'articolo 6 comma 3 della legge regionale 24/2001 come sostituita dalla legge regionale 13 dicembre 2013 n. 24, l'articolo 5 comma 2 e 3 della legge regionale 6 luglio 2012 n. 7, l'articolo 4 comma 5 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 23 nonché, in un ambito soltanto di riflesso coinvolgente le Pubbliche Amministrazioni, l'articolo 49 del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163) ovvero, secondo la definizione fatta propria da Consiglio di Stato (Sezione Consultiva Atti Normativi, Adunanza 10 febbraio 2003 n. 435/2003), la figura della "*utilizzazione*", modalità attraverso la quale un ente utilizza capacità organizzative e tecniche insediate in un apparato organizzativo di un altro ente, pur conservando la titolarità e l'esercizio della propria funzione;
15. sussistano i presupposti tecnici e giuridici per disciplinare la possibilità per STU Reggiane s.p.a., anche in periodo successivo alla fusione (in prosecuzione rispetto a quanto disciplinato dalla convenzione 27 aprile 2015), di avvalersi della struttura del Comune per l'assolvimento delle funzioni di istituto demandatele, utilizzando la figura dell'avvalimento;
16. lo strumento idoneo per la disciplina dello svolgimento in avvalimento delle funzioni sopra individuate, si ritiene debba essere individuato nella convenzione.

Dato atto che:

17. con deliberazione in data 16 maggio 2016 il cui contenuto deve intendersi qui integralmente richiamato, il Consiglio Comunale ha, tra il resto, approvato lo "*Schema di Secondo Atto di Accordo Integrativo ai sensi dell'articolo 3 comma 2, dell'articolo 5 e dell'articolo 6 comma 2 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19 e dell'articolo 11 della legge 07 agosto 1990 n. 241*" tra Comune di Reggio Emilia e Iren Rinnovabili s.p.a. nonché, quale suo Allegato A, il nuovo Schema di Convenzione a valere tra il Comune di Reggio Emilia e la società per azioni "*Conoscenza, Innovazione, Creatività, Memoria*."

*Società per la Trasformazione Urbana in Reggio nell'Emilia"*, ai sensi dell'articolo 120 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e dell'articolo 6 della legge regionale 03 luglio 1998 n. 19, per la disciplina dei rapporti tra il Comune e STU per la attuazione del PRU\_IP-1a;

18. gli atti di cui al precedente punto 17 sono stati stipulati in data 1 giugno 2016 mediante scritture private autenticate a ministero del Notaio dott. Gino Baja Guarienti;
19. che la Convenzione 1 giugno 2016 di cui al precedente punto 18 prevede, tra gli obblighi da assumersi da parte della STU indicati all'articolo 3, il rimborso al Comune degli *"oneri da questo sostenuti per la messa a disposizione del personale e mezzi sulla base di apposita convenzione di avvalimento sottoscritta dalle Parti, in conformità e nei termini da detta convenzione previsti"*;

Ritenuto che:

20. in ragione di quanto sopra evidenziato e dell'indirizzo espresso dal Consiglio Comunale mediante la deliberazione 16 maggio 2016, sussistano i presupposti per confermare la disponibilità del Comune ad assolvere, nella forma dell'avvalimento, le indicate funzioni per conto di STU Reggiane;
21. anche in ragione di quanto previsto dalla Convenzione 27 aprile 2015, abbia trovato ampia giustificazione e valido supporto contrattuale la prosecuzione della attività di supporto a STU Reggiane s.p.a. in periodo successivo alla fusione e, senza soluzione di continuità, sino ad ora, sussistendo prioritario interesse pubblico a che l'attuazione del PRU\_IP-1a da parte della STU su incarico del Comune non abbia mai a patire interruzioni o turbative di sorta;
22. sussistano pertanto i presupposti per provvedere alla approvazione dello Schema di Convenzione di avvalimento tra il Comune e STU Reggiane s.p.a. nel testo allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante quale "Allegato A".
23. che in virtù di quanto previsto dall'art. C,C3 di cui all'Allegato "A" del presente atto, è stato effettuato un calcolo estimativo in termini percentuali, del prevedibile impegno orario del personale del Comune per il periodo 2015 e 2016, quantificato in € 100.000,00 (compresi contributi a carico Ente ed IRAP);

Visti i seguenti pareri allegati alla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art.49 del D. Lgs. 267/2000:

- di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Incaricato ;
- di regolarità contabile espresso dal Dirigente del Servizio Finanziario

Visto l'articolo 48 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti unanimi palesemente espressi

### **DELIBERA**

- di approvare per le motivazioni di cui in premessa, lo schema di "*Convenzione di avvalimento per lo svolgimento di attività di servizio e di supporto a STU Reggiane s.p.a., anche nella forma della delegazione amministrativa interorganica*" da stipularsi tra Comune di Reggio Emilia e STU Reggiane s.p.a. nel testo che si allega al presente atto, in formato elettronico, a costituirne parte integrante quale "Allegato A";
- di conferire mandato affinché il Dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale del Comune, o un suo delegato, procedano, nelle forme di rito, alla stipula della Convenzione in conformità allo schema qui approvato, con facoltà di apportare eventuali precisazioni, rettifiche o lievi variazioni formali e non sostanziali che non modificano in concreto il costituendo rapporto convenzionale;
- di demandare al Dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale, l'adozione di un atto necessario ad assumere le relative operazioni contabili da iscrivere all'entrata del Bilancio Comunale, seguendo modalità e termini, così come previste nell'Allegato "A" di cui al presente atto.

Inoltre

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza, onde dare celermente corso alle fasi di stipula ed attuative dell'accordo di cui trattasi;

Visto l'articolo 134 comma 4 del D.P.R. 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

**DELIBERA**

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

**IL PRESIDENTE**

**VECCHI Luca**

**IL VICE SEGRETARIO GENERALE**

**BEVILACQUA Alberto**