

Settore: CI
Proponente: 29.A
Proposta: 2016/560

del 30/08/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 831

del 12/09/2016

**COMPETITIVITA' E INNOVAZIONE SOCIALE
POLITICHE PER IL PROTAGONISMO RESPONSABILE E LA
CITTA' INTELLIGENTE**

Dirigente: LEVI Dr.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO APPALTO DI SERVIZIO ALLO STUDIO PROFESSIONALE ARCH. A.C. PER IL SUPPORTO A NUOVE FIGURE OPERATIVE NELLA DEFINIZIONE DI STRATEGIE PER LA PROGRAMMAZIONE DEL TERRITORIO E DEL POTENZIAMENTO DEL PROTAGONISMO ATTIVO NELL'AMBITO DEGLI ACCORDI DI CITTADINANZA. PROGETTO "QUA - QUARTIERE BENE COMUNE".

IL DIRIGENTE

Premesso che

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.69 del 26/04/2016 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- con deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 142 del 25/7/2016, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs. 267/2000. variazione al bilancio di previsione finanziario triennio 2016/2018 e relativi allegati,

Considerato che:

- tra gli impegni programmatici dell'attuale Amministrazione Comunale approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione PG 21729 del 27.06.2014 si rileva quale indirizzo di mandato il progetto "LA PARTECIPAZIONE, GRANDE RISORSA REGGIANA";
- tale impegno programmatico trova piena corrispondenza negli strumenti di pianificazione strategico-operativa dell'amministrazione comunale, in particolare nel Documento Unico di Programmazione, DUP 2016 che individua all'indirizzo Strategico 4 "Progetto di cittadinanza : la città partecipata, sicura ed intelligente nell'ambito dell'obiettivo 16 "Protagonismo" nel quale sono previste azioni specifiche finalizzate ad attivare progetti di promozione della cittadinanza attiva in ambiti urbani consolidati della città esistente;

Rilevato che per raggiungere tali obiettivi, occorre mettere in campo le seguenti azioni:

- costruire nuove connessioni o avviare un processo di facilitazione di quelle esistenti tra comune e cittadinanza nei territori e tra i territori per arrivare alla definizione di progetti condivisi ;

- individuare, stimolare e formulare progetti che incentivino azioni di partecipazione con gradi ed intensità differenti in base alle esigenze che emergono dalla cittadinanza di ogni ambito interessato mediante organizzazione e sviluppo dei Laboratori di cittadinanza;
- supportare i cittadini singoli ed organizzati nell'attuazione dei progetti condivisi e sottoscritti negli Accordi di cittadinanza e monitorare i risultati raggiunti ;

e in particolare all'oggi occorre urgentemente :

- supportare l'analisi e la costruzione delle caratteristiche del contesto di riferimento (sociali, demografiche, urbanistiche) relativo ad un ambito territoriale del Comune di Reggio Emilia ;
- supportare la definizione di strategie e progetti operativi (interventi, azioni e strumenti) sia dal punto di vista della rigenerazione urbana del quartiere, sia dal punto di vista della valorizzazione culturale e sociale (cura della comunità);
- supportare ed avviare attività di tutoring a nuove figure operative , che entreranno a far parte del servizio Protagonismo nel prossimo mese di settembre con funzioni di front office verso la cittadinanza con particolare riguardo agli ambiti dei laboratori di cittadinanza “Rivalta, Coviolo, San Rigo” e “Buon Pastore, San Pellegrino ,Crocetta ,Migliolungo,Belvedere ;

Accertato che :

- il Servizio Protagonismo responsabile e città intelligente ha assunto un carico di lavoro significativo che deve portare a compimento entro il 2017 – la sottoscrizione di 19 Accordi di cittadinanza , da realizzarsi al termine di Laboratori in cui coinvolgere , ascoltare e promuovere progetti di cura della città e della comunità in corresponsabilità con le associazioni e i singoli cittadini di ciascuno dei 19 quartieri individuati nei singoli ambiti previsti nel Regolamento dei Laboratori di Cittadinanza - secondo una metodologia innovativa e sperimentale che richiede competenze tecniche specifiche ;
- per la realizzazione dell'intero ciclo di lavoro, così come previsto dallo stesso Regolamento, sono previste sia competenze specialistiche, relativamente alle discipline della pianificazione strategica ed urbanistica, della rigenerazione urbana e sociale, della partecipazione e della comunicazione, della mediazione sociale e della gestione delle relazioni e dei conflitti, oltre che una perfetta conoscenza del territorio di interesse , dimestichezza e snellezza nei rapporti umani e conoscenza degli stakehodler che operano nei singoli territori e che già intrattengono rapporti e relazioni con le attività e i progetti del Comune;

- per la costruzione di tale pacchetto di competenze, specialistiche e relazionali, necessarie per la corretta gestione dell'intero percorso è necessario un congruo periodo di affiancamento delle nuove figure professionali individuate attraverso il recente concorso pubblico per funzionario dello sviluppo territoriale a figure già professionalizzate ed esperte ma soprattutto con specifico background relativamente al territorio di Reggio Emilia, ai suoi quartieri, ai sistemi di relazione già in essere e ai principali protagonisti, singoli ed associati, della vita di ciascuna comunità . La nuova attività da parte delle nuove figure dovrà dunque essere svolta sia mettendo in campo specifiche competenze di pianificazione territoriale (conoscenza del territorio e esperienza in tema di rigenerazione urbana), di partecipazione in materia di gestione e conduzione dei percorsi partecipativi , di facilitazione delle relazioni di comunità , sia potendo disporre di un necessario trasferimento di tali competenze con attività di tutoring ai neo assunti da parte di figure precedentemente incaricate;

- Valutata quindi la peculiarità del servizio richiesto e la sua natura multidisciplinare, verificato che l'amministrazione comunale non ha attualmente al suo interno o non sono disponibili in numero sufficiente figure professionali specialistiche in questo settore in grado di rispondere allo specifico bisogno dell'Ente , per tali ragioni e' necessario avvalersi della forma giuridica dell'appalto di servizi come previsto ai sensi del DLgs n.50/2016, forma maggiormente aderente alle esigenze della Amministrazione , prioritariamente volte a fruire delle competenze del professionista e della struttura da questi organizzata con mezzi propri per far fronte alle diverse esigenze che di volta in volta possono insorgere nel corso dell' attività amministrativa ed in particolare nei rapporti con i cittadini singoli ed associati in quanto l'appaltatore esegue la prestazione con organizzazione dei mezzi necessari e con gestione a proprio rischio ;

Visto il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, che all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

Verificato che:

- non esiste al momento, la possibilità di avvalersi, per l'affidamento del servizio in oggetto, di convenzioni attivate ai sensi dell'art. 26, comma 3 della L. 488/1999 da Consip S.p.A. per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze come risulta dall'apposito sito internet www.acquistinretepa.it;

- anche la centrale di committenza della regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni in atto relative alla tipologia di servizio da affidare.

Rilevato che:

- non è possibile utilizzare lo strumento del mercato elettronico della pubblica amministrazione (Me.Pa), in quanto alla data di adozione del presente provvedimento non risultano presenti nel catalogo servizi della categoria merceologica di quelli che s'intendono acquisire con il presente provvedimento;
- in applicazione dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs 50/16 è possibile la procedura negoziata mediante affidamento diretto, stante l'importo posto a base di procedura, inferiore ad € 40.000,00.

Dato atto che:

- sono state condotte indagini sul web che hanno consentito di individuare, nello Studio Professionale Architetto Anna Cozzini , l'unico operatore professionale le cui competenze specifiche, il cui alto profilo professionale e la cui comprovata esperienza in materia di coordinamento, gestione dei processi partecipativi , rigenerazione urbana e territoriale hanno fatto prevedere una fattiva collaborazione per il soddisfacimento dei fabbisogni dell'amministrazione;
- si e' ritenuto necessario contattare e richiede la disponibilita' allo Studio Professionale Arch. Anna Cozzini - che ha in precedenza svolto prestazioni di alto livello a favore dell'Amministrazione Comunale in merito ad attività di protagonismo di quartiere e in particolare relativamente alla Zona Sud di Reggio Emilia , come si evince dall'allegato curriculum (ALL. B) – e che **per la conoscenza della tematica in questione, per le competenze ulteriormente maturate, per i proficui rapporti di collaborazione instaurati con l'ente , risulta essere l'imprenditore più idoneo sia sotto il profilo qualitativo che sotto il profilo economico per l'ottenimento del risultato nei tempi indicati ;**

Rilevato che lo Studio Professionale Architetto Anna Cozzini:

- si è dichiarato disponibile ad effettuare le prestazioni necessarie allo sviluppo progettuale richiesto , alle condizioni e tempistiche previste nel contratto di appalto di servizi, debitamente sottoscritto -Allegato A e parte integrante del presente provvedimento per un importo onnicomprensivo di € 7500,00 (IVA e contributi

integrativi compresi se dovuti), dando atto che il corrispettivo è stato individuato e pattuito commisurandolo alla tipologia del risultato richiesto , alla complessità delle attività di sviluppo delle stesse, al periodo di realizzazione, assunti a riferimento anche elementi inerenti attività analoghe svolte da esperti;

- nell'espletamento della prestazione garantisce autonomia quanto a mezzi, strumenti e organizzazione del lavoro, nonché il raggiungimento nei tempi prestabili del risultato finale;
- è in possesso dei requisiti di carattere generale, di idoneità professionale e di capacità tecnica e professionale, in ragione dell'oggetto e dell'importo del contratto, come si evince dalla dichiarazione sostitutiva di certificazione, resa ai sensi dell'art. 46 del DPR 445/2000 e dal *Curriculum Vitae*, allegato B al presente atto.

Dato atto inoltre che:

- la prestazione in oggetto e' caratterizzata da una specifica complessità che rende necessario lo sviluppo di competenze diverse ed esterne per una durata predeterminata, configurandosi e rientrando nella tipologia di appalti pubblici di servizi di cui all'art. 3 comma 1 lett. ss) , del D.Lgs. 50/2016: “*“i contratti tra una o più stazioni appaltanti e uno o più soggetti economici, aventi per oggetto la prestazione di servizi diversi da quelli di cui alla lettera ll)”* e secondo il rispetto dei principi dell'art.30

Ritenuto che:

- per natura, complessità e tempistiche dei servizi da appaltare, per ragioni di economicità e al fine di garantire la qualità delle prestazioni, sussistano i presupposti normativi individuati per procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs n. 50/2016 e dell'art. 35 del Regolamento per la Disciplina dei Contratti, dell'appalto dei servizi in oggetto – per il preponderante carattere di fiduciarità delle attività professionali richieste ; per la peculiare ed unica conoscenza che il soggetto individuato può garantire per l'approfondimento delle analisi già effettuate volte alla caratterizzazione sociale , morfologica e funzionale del tessuto urbano del Comune di Reggio Emilia ; per lo svolgimento di attività tecniche caratterizzate da conoscenza specifica ed attuale delle peculiarità territoriali del Comune di Reggio Emilia , azioni da svolgersi entro brevi termini , al fine di ottemperare agli impegni sottoscritti negli Accordi di cittadinanza approvati dalla Giunta comunale ed al fine di definire i nuovi Accordi in via di definizione” ;

Dato atto altresì che:

- il presente affidamento è soggetto agli **obblighi di pubblicazione sul sito web** dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente affidamento verrà attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G)
- la fattispecie contrattuale in argomento, sia in termini di procedura di affidamento che in termini di soglia risulta pienamente conforme a quanto prescritto dal combinato disposto degli articoli degli artt. 30, comma 1 e 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs. 50/2016;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- il presente provvedimento non viene trasmesso alla Corte dei Conti in quanto l'attività conferita non ricade nel disposto dell'art. 1, comma 173 della Legge 23.12.2005 n. 266;
- il contratto in oggetto non si configura quale incarico di collaborazione autonoma e pertanto non sussistono i presupposti per l'applicazione dell'art. 3, comma 56 e 57 della L. 244/2007 come sostituito dall'art. 46 comma 2 e 3 del DL 112/2008 convertito in legge n. 133/2008;
- il codice CIG relativo alla prestazione verrà assegnato in sede di ordinazione della spesa avendo cura di verificare gli adempimenti in merito alle disposizioni di cui alla L. 136/2010 “tracciabilità dei pagamenti”;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- Il D.Lgs 50 /2016 ;

- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- gli articoli 107, 183 comma 7 del D. Lgs. 267/00.

D E T E R M I N A

1. di affidare allo Studio Professionale Architetto ANNA COZZINI con sede a Giustino (Trento) in Via del Lavandin 1 iscritta all'Albo degli Architetti della Provincia di Trento al n. 940 - P.IVA 01617200223 - cod. fisc. CZZNNA67C60L174R - l'appalto di servizi specialistici di **supporto delle nuove figure operative nella definizione di strategie per la programmazione del territorio e del potenziamento del protagonismo attivo nell'ambito degli accordi di cittadinanza -Progetto "Qua quartiere bene comune"** ai patti e condizioni stabiliti nel disciplinare contrattuale d'appalto (Allegato A) parte integrante del presente provvedimento;
2. di impegnare la spesa di complessivi € 7.500,00 (comprensivi di IVA 22% e contributo integrativo se dovuto) con imputazione alla Missione 1 Programma 1 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 : 1.03.02.99.999 del Bilancio 2016 - al capitolo 420 del P.E.G. 2016 denominato " Prestazioni di Servizio ", codice prodotto 2016_PD_290N "Qua -quartiere bene comune" centro di costo 0217, contabilità Ambientale non rilevante,
3. di disporre che il pagamento, a favore dello Studio Professionale Architetto Anna Cozzini, verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 27 del d. Lgs. 33/13 (Decreto sulla trasparenza), all'art. 1, comma 32, della L. 190/12, all'art. 29 del D. Lgs 50/16;
5. di dare atto che:

- il Responsabile unico del procedimento ritiene per le motivazioni sopra evidenziate che l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett, a), del D. Lgs 50/16, sia la procedura più idonea al caso di specie, nel rispetto dei principi di cui all'art. 30, comma 1, del medesimo decreto;
 - in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
 - il presente provvedimento deve essere considerato determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs 267/00;
 - in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/20_10 convertito in legge 217/2010, al presente affidamento verra' attribuito il relativo Codice Identificativo di Gara (C.I.G)
6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 c. 7 del D.lgs 267/00.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Dott.ssa Nicoletta Levi