



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **225**
in data **22/11/2016**
P.G. n.

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilasedici** addì **22 - ventidue** - del mese **novembre** alle ore **16:15** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DEL NUOVO PROTOCOLLO D'INTESA PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO DI SOGGETTI SVANTAGGIATI E PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI E EDUCATIVI

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	NO
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	NO

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia è da anni impegnata a favorire l'inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e disabili;
- che tale finalità è stata perseguita nell'arco degli anni con numerosi Protocolli di intesa sottoscritti con i soggetti interessati che di seguito si riportano:
 - o Protocollo d'intesa tra Comune di Reggio Emilia e Consorzio di solidarietà "Oscar Romero" e Consorzio Cooperative sociali "Quarantacinque" approvato con delibera Consiglio comunale n. 7172/93 del 29.3.1996 stipulato in data 19.5.2004 n. 54631 di REP;
 - o Linee di indirizzo per l'affidamento di servizi e forniture comunali alle cooperative sociali di tipo B e loro consorzi allo scopo di favorire l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati approvato con delibera Giunta comunale n. 14718/188 del 28.7.2010;
 - o Protocollo d'intesa tra Provincia di Reggio Emilia, Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Distretti della Provincia, INAIL di Reggio Emilia, Consorzio di solidarietà "Oscar Romero" e Consorzio Cooperative sociali "Quarantacinque" per l'inserimento e l'accompagnamento al lavoro delle persone disabili e delle persone in condizione di svantaggio approvato con delibera Giunta comunale n. 685/16 del 26.1.2011;
 - o Rinnovo del Protocollo d'intesa tra Provincia di Reggio Emilia, Azienda Unità Sanitaria Locale di Reggio Emilia, Distretti della Provincia, INAIL di Reggio Emilia, Consorzio di solidarietà "Oscar Romero" e Consorzio Cooperative sociali "Quarantacinque" per l'inserimento e l'accompagnamento al lavoro delle persone disabili e delle persone in condizione di svantaggio approvato con delibera Giunta comunale n. 31717/307 del 18.12.2013;

Dato atto che:

- a seguito del mutato quadro normativo si rende necessario adottare un nuovo Protocollo d'intesa in materia;
- con deliberazione G.C. n. n. 213 del 26.11.2015 relativa a: "Linee di indirizzo in materia di appalti pubblici di servizi, forniture e lavori" il Comune di Reggio Emilia" aveva già stabilito che:
 - *"Al fine di favorire l'inserimento lavorativo delle persone svantaggiate di cui alla L. 381 del 8.11.1991 l'Amministrazione comunale riserva, nei limiti e con le modalità consentite dalla normativa vigente, l'affidamento di servizi e forniture determinati a cooperative sociali di tipo B di cui all'art. 1 co. 1 lett. b) della suddetta L. 381/1991.*
 - *Gli affidamenti di tali servizi o forniture avvengono nelle modalità di cui all'art. 5 della L. 381/1991 e s.m. e i. e della normativa regionale in materia, nel rispetto di quanto stabilito dalla normativa nazionale di recepimento delle direttive comunitarie in materia di contratti pubblici con particolare riferimento alle c.d. "clausole sociali" di cui all'art. 69 del D.Lgs. 163/2006 e s. m. e i.*
 - *A tale scopo l'Amministrazione comunale provvederà a stipulare un nuovo Protocollo d'intesa con i consorzi delle cooperative sociali della Provincia di Reggio Emilia che aggiorni il precedente protocollo stipulato in data 19.5.2004."*

Considerato inoltre che:

- con deliberazione G.C. n. n. 213 del 26.11.2015 relativa a: "Linee di indirizzo in materia di appalti pubblici di servizi, forniture e lavori" il Comune di Reggio Emilia" aveva già stabilito che:

"Al fine di garantire la massima correttezza nella valutazione delle offerte e di evitare quanto più possibile forme di aggiudicazione che si basino su ribassi anomali sui costi della manodopera impiegata:

- o *negli appalti di servizi gli affidamenti devono avvenire, di norma, mediante il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del Codice dei contratti pubblici, salvo casi eccezionali e debitamente motivati, prevedendo un peso preponderante ai criteri diversi dal prezzo;*
 - o *gli appalti di lavori, con particolare riferimento a quelli inerenti le manutenzioni ordinarie e straordinarie, devono prevedere prioritariamente il ricorso al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 83 del Codice dei contratti pubblici.*
- l'art. 95 co. 3 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che:

"Sono aggiudicati esclusivamente sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo:

a) i contratti relativi ai servizi sociali e di ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica, nonché ai servizi ad alta intensità di manodopera, come definiti all'articolo 50, comma 1;

b) i contratti relativi all'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura e degli altri servizi di natura tecnica e intellettuale di importo superiore a 40.000 euro;”

- i servizi ad alta intensità di manodopera a norma dell'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 sono quelli nei quali il costo della manodopera è pari almeno al 50 per cento dell'importo totale del contratto quali, a titolo meramente esemplificativo, i servizi alla persona, i servizi di pulizia, i servizi di facchinaggio ecc.
- con particolare riferimento alle procedure di affidamento di servizi di tipo socio assistenziale e educativo, si intende garantire un'elevata qualità tecnica di tali servizi ed evitare effetti di appiattimento della competizione sul fattore del massimo ribasso il Comune di Reggio Emilia si impegna:
 - ad attribuire dell'offerta tecnica un peso preponderante di punti, di norma nella misura variabile tra 70 punti su 100 e 80 punti su 100;
 - ad attribuire all'offerta economica un peso di punti di norma nella misura variabile tra 30 punti su 100 e 20 punti su 100.
- con particolare riferimento alle procedure di affidamento di servizi di tipo socio assistenziale e educativo, inoltre, stante l'esigenza di evitare effetti di appiattimento della competizione sul fattore del massimo ribasso, il Comune di Reggio Emilia si impegna ad utilizzare formule per l'attribuzione del punteggio all'elemento prezzo che evitino, a fronte di piccole differenze nel ribasso offerto, una forte variazione del punteggio assegnato;
- in tali procedure, pertanto, in luogo delle formule di “interpolazione lineare” che possono condurre a differenze di punteggio elevate anche a fronte di scarti in valore assoluto limitati accentuando la concorrenza e inducendo a formulare offerte economiche aggressive si privilegeranno, nelle procedure di valore pari o superiore a € 40.000:
 - formule di tipo c.d. “bilineare” (cfr. Linee Guida n. 2 ANAC e Formula 2 Allegato “C” Delibera della Giunta regionale n. 969/2016 relativa a "Adozione delle linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alla cooperazione sociale”);

- formule di tipo c.d. "non lineare" (cfr. Linee Guida n. 2 ANAC e Formula 4 Allegato "C" Delibera della Giunta regionale n. 969/2016 relativa a "Adozione delle linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alla cooperazione sociale");

Ritenuto, per le motivazioni sopra riportate approvare il "NUOVO PROTOCOLLO D'INTESA PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO DI SOGGETTI SVANTAGGIATI E PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI E EDUCATIVI " nel testo allegato "A" quale parte integrante alla presente deliberazione;

Dato atto che:

- le finalità del Protocollo d'intesa sono le seguenti:
 - dare centralità nella procedura di gara al fattore lavoro in una fase di crisi occupazionale inserendo, nei bandi di gara di affidamento dei servizi da riaffidare, quale condizione di esecuzione dell'appalto la clausola sociale di salvaguardia di riassorbimento di manodopera per la tutela dei lavoratori e lavoratrici;
 - creare opportunità di lavoro e/o di tirocinio lavorativo per persone svantaggiate residenti nella Provincia di Reggio Emilia mediante l'inserimento, negli appalti del Comune di Reggio Emilia, di punteggi premianti in sede di valutazione dell'offerta tecnica aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo;
 - creare opportunità di lavoro e/o di tirocinio lavorativo per persone svantaggiate residenti nel Distretto di Reggio Emilia e/o nella Provincia di Reggio Emilia individuando, in sede di programmazione delle procedure di affidamento del Comune di Reggio Emilia, procedure di affidamento di servizi e forniture in cui la partecipazione e/o l'esecuzione del contratto sia riservata a soggetti che impiegano lavoratori svantaggiati;
 - utilizzare nell'affidamento di servizi ad alta intensità di manodopera come definito dall'art. 50 del D.Lgs. 50/2016 e con particolare riferimento agli affidamenti di servizi socio-assistenziali ed educativi il criterio dell'offerta economicamente più

vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo privilegiando la dimensione della qualità dell'offerta tecnica;

Il presente Protocollo d'intesa si inserisce nell'ambito della legislazione nazionale e regionale in materia con particolare riferimento a:

- D.Lgs. 50/2016 in materia di affidamento di appalti e concessioni e successivi atti di attuazione approvati con Decreto o Linee guida ANAC;
- Delibera ANAC n. 32 del 20.1.2016 in materia di affidamento di servizi a Enti del Terzo settore e Cooperative sociali
- Linee Guida ANAC n. 2 di attuazione del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50, recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005, del 21.9.2016
- L. 381/1991 in materia di cooperative sociali;
- L.R. 12/2014 in materia di cooperative sociali;
- Delibera della Giunta regionale n. 969/2016 relativa a "Adozione delle linee guida regionali sull'affidamento dei servizi alla cooperazione sociale"
- Delibera G.C. Comune di Reggio Emilia n. 213 del 26.11.2015 relativa a: "Linee di indirizzo in materia di appalti pubblici di servizi, forniture e lavori"
- Delibera G.C. Comune di Reggio Emilia n. 132 del 7.7.2016 relativa a: "Linee di indirizzo in merito alla prima applicazione del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 in materia di aggiudicazione di concessioni e di appalti pubblici"

Dato atto che la proposta di Protocollo di intesa è stata illustrata alle parti sociali, associazioni di categoria imprenditoriale e organizzazioni sindacali in data 25.10.2016;

Dato atto che l'applicazione dei contenuti del presente Protocollo d'intesa costituisce Direttiva della Giunta comunale ai Dirigenti ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'art. 48 del D.Lgs. 267/2000;

Visti i seguenti pareri favorevoli formulati sulla presente proposta di provvedimento ai sensi dell'art. 49 del dlgs 267/2000:

- di regolarità tecnica espresso dal responsabile del Servizio interessato;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

1. Di approvare, per le motivazioni riportate in premessa, il “NUOVO PROTOCOLLO D'INTESA PER L'INSERIMENTO LAVORATIVO DI SOGGETTI SVANTAGGIATI E PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI E EDUCATIVI “ nel testo allegato “A” quale parte integrante alla presente deliberazione;
2. di dare atto che l'applicazione dei contenuti del presente Protocollo d'intesa costituisce Direttiva della Giunta comunale ai Dirigenti ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. 267/2000;

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi d'urgenza al fine di applicare il nuovo Protocollo di intesa alle prossime procedure di gara;

Visto l'art.134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000

Con voti unanimi palesemente espressi;

DELIBERA

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

BEVILACQUA Alberto