

Settore: DG
Proponente: 31.A
Proposta: 2016/2334

del 12/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1340

del 15/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO DI DOCENZA IN MATERIA DI "SALUTE E SICUREZZA SUI LUOGHI DI LAVORO" DI CUI AL D.LGS. 81/2008 RELATIVO AD INCONTRI DI FORMAZIONE OBBLIGATORIA RIVOLTI A SOGGETTI DIVERSI DA PERSONALE DIPENDENTE

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO PERSONALE E ORGANIZZAZIONE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con Delibera di Giunta Comunale GC/2016/176 del 22/09/2016, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvato l'Aggiornamento del Piano Esecutivo di Gestione 2016 a seguito della verifica per la salvaguardia degli equilibri di Bilancio e variazione di Bilancio 2016/2018;

Visto il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, avente ad oggetto "Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro" e in particolare:

- gli artt. 36 e 37 che prevedono specifici adempimenti ad opera del datore di lavoro in merito al dovere di "Informazione ai lavoratori" e di "Formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti" in materia di salute e sicurezza;
- l'art. 2 "Definizioni" che, al fine ed agli effetti delle disposizioni del suddetto decreto, equipara al "lavoratore", tra gli altri, i seguenti soggetti:
"*...omissis... Il soggetto beneficiario delle iniziative di tirocini formativi e di orientamento di cui all'art. 18 della Legge 24/06/1997, n. 196, e di cui a specifiche disposizioni delle Leggi Regionali promosse al fine di realizzare momenti di alternanza tra studio e lavoro o di agevolare le scelte professionali mediante la conoscenza diretta del mondo del lavoro; l'allievo degli istituti di istruzione ed universitari e il partecipante ai corsi di formazione professionale nei quali si faccia uso di laboratori, attrezzature di lavoro in genere, agenti chimici, fisici e biologici, ivi comprese le apparecchiature fornite di video terminali limitatamente ai periodi in cui l'allievo sia effettivamente applicato alle strumentazioni o ai laboratori in questione; ... omissis*";
- l'art. 3 del Decreto 81/2008 comma 12-bis che prevede che "*Nei confronti dei volontari di cui alla legge 11 agosto 1991, n. 266, dei volontari che effettuano servizio civile, dei soggetti che svolgono attività di volontariato in favore delle associazioni di promozione sociale di cui alla legge 7 dicembre 2000, n. 383, delle associazioni sportive dilettantistiche di cui alla legge 16 dicembre 1991, n. 398, e all'articolo 90 della legge 27 dicembre 2002, n. 289, e delle associazioni religiose, dei volontari accolti nell'ambito dei programmi internazionali di educazione non formale, nonché nei confronti di tutti i soggetti di cui all'articolo 67, comma 1, lettera m), del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, e successive modificazioni, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 21 del presente decreto. ... omissis ... Ove uno dei soggetti di cui al primo periodo svolga la sua prestazione nell'ambito di un'organizzazione di un datore di lavoro, questi è tenuto a fornire al soggetto dettagliate informazioni sui rischi specifici esistenti negli ambienti nei quali è chiamato ad operare e sulle misure di prevenzione e di emergenza adottate in relazione alla sua attività ...*";

Preso conseguentemente atto che ai suddetti soggetti:

- il soggetto beneficiario delle iniziative di tirocini formativi e di orientamento di cui all'art. 18 della Legge 24/06/1997, n. 196;
- l'allievo degli istituti di istruzione ed universitari;
- il volontario inserito in attività socialmente utili nell'ambito dell'organizzazione del Comune di Reggio Emilia sulla base di quanto previsto dal Regolamento del Volontariato in Attività Socialmente Utili;
- il volontario che effettua il Servizio Civile;

al fine ed agli effetti delle disposizioni in materia di salute e sicurezza, deve essere resa la Formazione obbligatoria di cui al citato art. 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81;

Richiamati e visti in particolare:

- l'art. 37 del citato Decreto Legislativo n. 81/2008 "Formazione dei lavoratori e dei loro rappresentanti" nel suo complesso, ed in particolare i commi 1 e 2 che recitano quanto segue:

“1. Il datore di lavoro assicura che ciascun lavoratore riceva una formazione sufficiente ed adeguata in materia di salute e sicurezza anche rispetto alle conoscenze linguistiche con particolare riferimento a:

- a. concetti di rischio, danno, prevenzione, protezione, organizzazione della prevenzione aziendale, diritti e doveri dei vari soggetti aziendali, organi di vigilanza, controllo, assistenza;
- b. rischi riferiti alle mansioni e ai possibili danni e alle conseguenti misure e procedure di prevenzione e protezione caratteristici del settore o comparto di appartenenza dell'azienda.

2. La durata, i contenuti minimi e le modalità della formazione di cui al comma 1 sono definiti mediante accordo in sede di conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano adottato, previa consultazione delle parti sociali, entro il termine di dodici mesi dalla data di entrata in vigore del presente decreto legislativo.”

- L'accordo del 21 dicembre 2011 tra il Ministro del Lavoro e delle politiche sociali, il Ministro della salute, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano per la formazione dei lavoratori ai sensi dell'art. 37, comma 2, del Decreto Legislativo 9 Aprile 2008 n. 81, che disciplina tra l'altro: la durata, i contenuti minimi e le modalità della formazione, nonché dell'aggiornamento dei lavoratori e delle lavoratrici come definiti dall'articolo 2, comma 1, lettera a) e visto in particolare l'art. 4 del suddetto accordo “*Articolazione del percorso formativo dei lavoratori e dei soggetti di cui all'articolo 21, comma 1, del D. Lgs. n. 81/08*” il quale prevede:
 - che il percorso formativo si articola in due moduli distinti:
 - uno di Formazione Generale dedicato alla presentazione dei concetti generali in tema di prevenzione e sicurezza sul lavoro che non deve essere inferiore alle 4 ore;
 - uno di Formazione Specifica che deve avere durata minima di 4, 8 e 12 ore, sulla base dei rischi riferiti alle mansioni e ai possibili danni e alla conseguenti misure e procedure di prevenzione e protezione caratteristici del settore o comparto di appartenenza della azienda. Tali rischi sono stati classificati, all'interno dell'accordo Stato-Regioni in tre classi di rischio: basso, medio e alto;
 - che individua gli ambiti di contenuto di entrambi i moduli di formazione;
 - che inserisce le Pubbliche Amministrazioni all'interno della classe di “medio rischio”;
 - che alla voce “Condizioni particolari”, indica che “*i lavoratori di aziende a prescindere dal settore di appartenenza, che non svolgano mansioni che comportino la loro presenza, anche saltuaria, nei reparti produttivi, possono frequentare i corsi individuati per il rischio basso*”;

Rilevato pertanto che - poiché il Comune di Reggio Emilia non presenta alcun settore di attività che preveda la presenza anche saltuaria dei lavoratori, nei reparti produttivi - i lavoratori del Comune di Reggio Emilia e le figure ad essi equiparati ai sensi dell'art. 2 del D. Lgs. n. 81/08 possano frequentare i corsi di formazione specifica individuati per la classe di “rischio basso” e pertanto debbano partecipare a un modulo di formazione specifica sulla tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro di durata complessiva non inferiore alle 4 ore;

Considerato che presso il Comune di Reggio Emilia vengono ordinariamente e periodicamente inseriti soggetti di cui ai citati artt. 2 e 3 comma 12-bis del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81:

- soggetti beneficiari delle iniziative di tirocini formativi e di orientamento di cui all'art. 18 della Legge 24/06/1997 n. 196, e di cui a specifiche disposizioni delle Leggi Regionali promosse al fine di realizzare momenti di alternanza tra studio e lavoro o di agevolare le scelte professionali mediante la conoscenza diretta del mondo del lavoro;
- allievi degli istituti di istruzione ed universitari e partecipanti ai corsi di formazione professionale;
- volontari;
- volontari che effettuano il Servizio Civile;

Valutato pertanto:

- che per i suddetti soggetti, che verranno inseriti nel corso dell'anno 2017 il Comune di Reggio Emilia dovrà garantire la debita formazione di cui all'art. 37 del decreto n. 81/2008;
- che conseguentemente si renderà opportuno organizzare, nel corso dell'anno 2017, periodiche edizioni di corsi di formazione della durata di 8 ore ciascuno (4 ore di formazione generale e 4 ore di formazione specifica) cui far partecipare i soggetti sopraindicati, in relazione alle diverse decorrenze di inserimento degli stessi all'interno dell'organizzazione Comunale, accorpate in classi di medio gruppo, ai fini dei principi di economicità dell'azione amministrativa;
- che, tenuto conto e sulla scorta del numero dei sopraindicati soggetti a vario titolo inseriti nel corso degli anni precedenti, si prevede già fin da ora di dover organizzare nel corso del 2017

almeno n. 6 corsi di formazione della durata di 8 ore complessive, in materia di sicurezza di cui al più volte citato decreto 81/2008;

Tenuto conto:

- che per l'effettuazione dei suddetti Corsi di formazione obbligatoria in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, viene individuato il dipendente del Comune di Reggio Emilia Geom. Stefano Fontanili, già Responsabile per l'Ente dell'U.O.C. Sicurezza, figura altamente specializzata e formata nel campo della prevenzione e della sicurezza sui luoghi di lavoro, come si evince dal curriculum professionale **allegato B)** al presente provvedimento, dotato di ventennale esperienza in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro e più in generale di tutte le materie da trattare di cui al Decreto 81/2008, nonché in possesso di più attestati di partecipazione al corso "Formazione Formatori" organizzati dal Comune di Reggio Emilia, e che già da diversi anni viene incaricato di tale attività di docenza;
- che il geometra Stefano Fontanili provvederà per ogni corso di formazione a svolgere un modulo di Formazione Generale così come previsto dalla normativa sopra citata in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro della durata di 4 ore, ed un ulteriore modulo di Formazione Specifica della durata di 4 ore (parificato alla classe di basso rischio), il cui contenuto sarà definito di volta in volta, tenuto conto ed in funzione dei rischi riferiti alle mansioni e ai possibili danni e alle conseguenti misure e procedure di prevenzione e protezione caratteristici dello specifico servizio al quale saranno assegnati i soggetti che parteciperanno alle diverse classi di formazione;
- che l'attività di docenza del sopra citato dipendente - che verrà effettivamente quantificata sulla base del n. complessivo dei soggetti che l'Ente dovrà formare nel corso dell'anno a seguito dei periodici inserimenti, e dei conseguenti corsi che verranno effettivamente organizzati - verrà espletata al di fuori del normale orario di e resa sotto forma di prestazione autonoma occasionale e prevede un compenso definito sulla base degli standard in uso presso l'Ente pari a Euro 50,00 lordi per ogni ora di formazione che, salvo differenti accordi con il formatore, verrà liquidato con apposito atto in tre rate, secondo lo stadio di avanzamento dell'attività di docenza e precisamente entro il 31/05/2017, il 30/09/2017 e il 31/12/2017;
- che tale conferimento di incarico di docenza non necessita di specifica autorizzazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 37 del vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, Sez. C), trattandosi di incarico di natura esclusivamente occasionale conferito direttamente dal Comune di Reggio Emilia tramite il presente provvedimento nei confronti di proprio dipendente, nonché di attività di docenza svolta per conto dell'Amministrazione Comunale a titolo oneroso e compensata sulla base degli standard in uso presso l'Ente;
- che tale conferimento di incarico sarà previsto nel programma degli incarichi da conferire a soggetti esterni nell'anno 2017 allegato alla delibera di approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio 2017;

Considerato:

- che, sulla base di tutto quanto sopraevidenziato, si prevede indicativamente di effettuare nel corso del 2017, almeno n. 6 edizioni della suddetta formazione obbligatoria per un totale di circa 48 ore, quantificando una spesa indicativa annua pari a Euro 2.400,00;
- che il primo corso di Formazione, in relazione a diversi soggetti equiparati ai lavoratori ai sensi dell'art. 2 del citato Decreto n. 81/2008 attualmente in corso di inserimento, presumibilmente verrà effettuato nei mesi di Gennaio/Febbraio 2016;
- che la suddetta spesa trova attuale copertura sul Bilancio di previsione 2016-2018 Esercizio 2017, all'interno del Capitolo 39292 "Spesa per formazione obbligatoria Decreto Legislativo 81/08 a soggetti diversi dal personale del Comune (tirocini, volontari, ecc.)" già del P.E.G. 2016;

Dato atto che il presente incarico professionale rientra nelle competenze dell'Amministrazione Comunale e rientra nell'obiettivo 3101_1 del prodotto 3101 del P.E.G. 2016;

Dato atto che si è provveduto a verificare l'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse come da dichiarazione resa dall'incaricato **Allegato C)**;

Visto lo schema di **Disciplinare di Incarico Allegato A)** parte integrante alla presente determinazione dirigenziale;

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 (impegni di spesa) commi 7 e 9;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001, art. 4 - 2° comma ;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n.6;
- gli artt. 56 (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- gli artt. 13 e 14 Sez. A) L'Organizzazione - del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- Art. 37 , Sez. C) – “La Gestione”, del sopracitato Regolamento
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 01.06.2015, P.G. n. 21357 alla Dott.ssa Battistina Giubbani, della direzione del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione”;

DETERMINA

1. di conferire, per tutte le motivazioni esposte in narrativa, incarico di docenza per l'anno 2017 in materia di tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro di cui all'art. 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81 *“Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123 , in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”*, per la formazione da rendere obbligatoriamente ai soggetti equiparati ai lavoratori ai sensi dell'art. 2 del citato Decreto che verranno inseriti/ospitati presso il Comune di Reggio Emilia durante tutto il corso dell'anno 2017 con diverse decorrenze, e per un numero indicativo minimo di 6 corsi di formazione della durata di 8 ore cadauno, al dipendente del Comune di Reggio Emilia, geometra Stefano Fontanili, Responsabile della U.O.C. “Sicurezza”, trattandosi di figura altamente specializzata e formata nel campo della prevenzione e della sicurezza sui luoghi di lavoro, dotato di ampia specifica competenza tecnica nonché di ventennale esperienza in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro, come si evince dal curriculum professionale **allegato B)** al presente provvedimento;

2. di specificare che tale incarico verrà conferito secondo lo “schema” di disciplinare di incarico **Allegato A)** parte integrante alla presente determinazione dirigenziale, già convenuto tra le parti;

3. di specificare:
 - che tale attività di docenza verrà espletata dal dipendente al di fuori del normale orario di lavoro, resa quale prestazione autonoma occasionale remunerata secondo gli standard in uso presso l'Ente con un corrispettivo pari ad Euro 50,00 lordi per ogni ora di formazione da liquidarsi in tre rate, secondo lo stadio di avanzamento dell'attività di docenza e precisamente entro il 31/05/2017, il 30/09/2017 e il 31/12/2017;
 - che le complessive ore di docenza verranno effettivamente determinate unicamente al termine del 2017, sulla base del n. complessivo dei soggetti che l'Ente dovrà formare in relazione agli inserimenti effettuati e dei conseguenti corsi che verranno effettivamente organizzati;
 - che il primo corso di Formazione, in relazione a diversi soggetti equiparati ai lavoratori ai sensi dell'art. 2 del citato Decreto n. 81/2008 attualmente in corso di inserimento, avverrà presumibilmente entro i mesi di Gennaio/Febbraio 2017;
 - che tale conferimento di incarico di docenza non necessita di specifica autorizzazione ai sensi di quanto previsto dall'art. 37 del vigente Regolamento sull'ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia, Sez. C), trattandosi di incarico di natura esclusivamente occasionale conferito direttamente dal Comune di Reggio Emilia nei confronti di proprio dipendente, nonché di attività di docenza svolta per conto dell'Amministrazione Comunale a titolo oneroso e compensata sulla base degli standard in uso presso l'Ente;

4. di approvare lo schema di disciplinare di incarico Allegato A) parte integrante alla presente determinazione dirigenziale;
5. di quantificare la presunta spesa relativa alla suddetta Formazione obbligatoria in Euro 2.400,00 (per un numero indicativo di n. 6 corsi di Formazione della durata di 8 ore cadauno su 2 Moduli, con un corrispettivo pari a 50,00 Euro lordi orari);
6. di prendere atto che la suddetta spesa trova attuale copertura sul Bilancio di previsione 2016-2018 Esercizio 2017, all'interno del Capitolo 39292 "Spesa per formazione obbligatoria Decreto Legislativo 81/08 a soggetti diversi dal personale del Comune (tirocini, volontari, ecc.)" già del P.E.G. 2016;
7. di impegnare conseguentemente la suddetta spesa come segue:
 - quanto a € 2.400,00 alla Missione 01 Programma 10 – Titolo 1, codice del Piano dei Conti Integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011, del Bilancio di Previsione 2016-2018, Esercizio 2017 - al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 39292 "Spesa per formazione obbligatoria Decreto Legislativo 81/08 a soggetti diversi dal personale del Comune (tirocini, volontari, ecc.)" del Bilancio di Previsione 2016-2018 Esercizio 2017 – Centro di Costo 0116 - e precisamente:

PD 3101

codifica transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011:

- a. codice funzionale missione / programma: 01.10
- b. codice piano dei conti integrato: 1.03.02.04.003
- c. codice COFOG: 01.3.1
- d. codice transazione UE: 8 (spese non correlate ai finanziamenti dell'UE)
- e. codice SIOPE: 1309

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del T.U. approvato con D.Lgs. n. 267/2000, si trasmette il presente provvedimento alla Ragioneria Comunale per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.