

Settore: DG
Proponente: 33.A
Proposta: 2016/2402

del 19/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1379

del 19/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ACQUISIZIONE DEL RINNOVO TRIENNALE DEI SERVIZI PER L'UTILIZZO DELLA RETE ERRETE, PER IL TRIENNIO 2017-2019, DALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- la deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- la deliberazione della Giunta comunale del 10/09/1999 n. 22656/58, con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dell'Ente e le successive modifiche intervenute;
- la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1° giugno 2015, approvata con la deliberazioni della Giunta comunale del 9/04/2015 n. 2015/65, esecutive nei modi di legge;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Premesso che:

- attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Lepida SpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione,

l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;

- Lepida SpA infatti è un ente strumentale, ai sensi della normativa vigente, ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (*re ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.
- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale, ai sensi della normativa vigente);
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network EmiliaRomagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogico sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- pertanto Lepida rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Dato atto che:

- la Regione Emilia-Romagna, con delibere di Giunta Regionale n. 631/2002 e n. 317/2003, ha appaltato e realizzato una rete radiomobile regionale a standard TETRA, denominata ERretre o R3 - Rete Radiomobile Regionale;
- tale rete è in esercizio dal 1 luglio 2008 e la Regione Emilia-Romagna, che ne ha sostenuto tutte le spese di investimento, nel corso del 2009 ha conferito la rete Erretre a Lepida S.p.A.;
- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamento dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

Considerato che:

- il Comune di Reggio Emilia utilizza la rete Erretre dalla messa in esercizio della stessa per i servizi di fonia e trasmissione dati del Corpo di Polizia Municipale e di protezione civile;
- con determina dirigenziale P.G. N. 2993 del 21/01/2014 si è provveduto ad aderire al servizio per l'utilizzo della rete ERretre per il triennio 2014-2016, per una spesa complessiva di € 89.295,15 iva compresa;
- tale servizio, in scadenza al 31/12/2016, è ricompreso fra quelli che Ledipa SpA mette a disposizione dei propri soci;
- in virtù dell'adesione alla convenzione della Community Network Emilia-Romagna già citata, il Comune può aderire alle soluzioni/servizi di cui Lepida SpA è il gestore, come elencati nell'allegato C) della convenzione medesima;
- in data 22/07/2016 il Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali, organo previsto per la predisposizione e l'attuazione del piano regionale per lo sviluppo telematico delle ICT e dell'e-government e per esercitare, insieme alla Regione, le funzioni della Community Network dell'Emilia-Romagna e il controllo

analogo sulla società in-house Lepida S.p.A., ha effettuato una rivisitazione dei propri processi industriali relativi alla rete ERretre che ha portato ad una riduzione del costo industriale del servizio ERretre del 32% rispetto al periodo 2014- 2016, portando il costo pro-capite per abitante a € 0,119 Euro/anno (iva compresa), prima dell'eventuale scontistica per Enti aggregati e già inclusivo della quota di cofinanziamento di Regione Emilia-Romagna, anzichè a 0,175 Euro/anno (iva compresa);

- come evidenziato dalle "Condizioni economiche della fornitura", contenute nella comunicazione di LEPIDA SpA, pervenuta tramite PEC in data 20/09/2016, il canone a carico del Comune di Reggio Emilia, calcolato su n. 171.520 abitanti, è pari a € 20.410,88 (iva compresa) all'anno;

Ritenuto pertanto di acquisire il servizio di utilizzo della rete ERretre per il triennio 2017-2019 dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 61.232,64 (Iva compresa) e di** approvare nei documenti "Allegato tecnico" e "Contratto utilizzo ERretre 2017-2019", rispettivamente allegati A e B del presente atto quali parti integranti, i patti e le condizioni da sottoscrivere per l'adesione al servizio, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 artt. 5 e 192;
- il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di acquisire dalla società in house Lepida SpA il rinnovo triennale del servizio di utilizzo della rete ERretre per il triennio 2017-2019 e di approvare nel testo dei documenti "Allegato tecnico" e "Contratto utilizzo ERretre 2017-2019", rispettivamente allegati A e B del presente atto quali parti integranti, i patti e le condizioni da sottoscrivere per l'adesione al servizio;
2. di dare atto che:

- l'adesione al servizio per l'utilizzo della rete Errete avrà una durata di tre anni a partire dal 01/01/2017 e fino al 31/12/2019 e che il canone triennale del servizio comporta una spesa complessiva di € 61.232,64 (iva compresa) pari ad € 20.410,88 (iva compresa) all'anno;
 - del presente affidamento alla società in house Lepida, sarà data comunicazione ad ANAC, in pendenza dell'attuazione di quanto previsto dall'art. 192 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;
3. impegnare la spesa complessiva di **€ 61.232,64** iva compresa in favore della società LEPIDA SpA, con l'imputazione di seguito indicata:

Esercizio finanziario 2017

per € 20.410,88 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2016-2018, al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490/7** denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2018

per € 20.410,88 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2016-2018, al capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490/7** denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2019

per € 20.410,88 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2016-2018, al capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al **Capitolo 39490/7** denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO, dando al contempo atto che la su indicata spesa, verrà assunta con successiva Determinazione Dirigenziale da parte del servizio Tecnologie e Sistemi Informativi, a seguito dell'approvazione del relativo Bilancio Pluriennale;

4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Lorenza Benedetti