

Settore: DG
Proponente: 33.A
Proposta: 2016/2401

del 19/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1381

del 19/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: RINNOVO TRIENNALE DEL SUPPORTO ALLE LICENZE ORACLE IN
USO PRESSO L'ENTE PER IL PERIODO 01/01/2017 - 31/12/2019
TRAMITE SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- ☐ la deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- ☐ la deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- ☐ la deliberazione della Giunta comunale del 10/09/1999 n. 22656/58, con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dell'Ente e le successive modifiche intervenute;
- ☐ la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1° giugno 2015, approvata con la deliberazioni della Giunta comunale del 9/04/2015 n. 2015/65, esecutive nei modi di legge;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Premesso che:

- ☐ attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell'informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- ☐ per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida S.p.A.”, ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- ☐ Lepida SpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;

- Lepida SpA infatti è un ente strumentale, ai sensi della normativa vigente, ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (re *ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.
- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale, ai sensi della normativa vigente;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network EmiliaRomagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- pertanto Lepida rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Dato atto che:

- la società LEPIDA SpA, nel corso del 2013, ha messo a disposizione degli Enti soci la possibilità di aderire alla convenzione sottoscritta da **Lepida SpA e Oracle, per** acquistare e/o rinnovare il supporto alle licenze software prodotte da Oracle a prezzi estremamente vantaggiosi e non reperibili sul mercato, in quanto frutto di un accordo stipulato direttamente con la società ORACLE nell'ambito della Community Network ;
- con determina dirigenziale P.G. N. 11325 del 04/04/2013 il Comune di Reggio Emilia ha aderito allla convenzione anzidetta e provveduto ad acquistare da Lepida SpA nuove licenze ORACLE Database Standar Edition e Internet Developer Suite dell'Oracle Product Support, comprensivo del Software Update License & Support, cioè il servizio garantito da Oracle sui propri prodotti, di assistenza tecnica, gestione e supporto sistemistico valido per l'anno 2013;
- con successiva determina dirigenziale P.G. N. 25863 del 24/07/2014 ha rinnovato il servizio di supporto alle licenze Oracle in uso presso l'Ente per il triennio 2014-2016, aderendo al servizio di supporto ORACLE triennale PAH_ULA, messo a disposizione da LEPIDA SpA ai propri soci, per una spesa complessiva per il triennio pari a € 20.296,59 (iva esclusa);

Preso atto che:

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamento dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

Considerato che:

- il servizio di supporto alle licenze Oracle in uso presso l'Ente è scaduto il 31/11/2016 e deve essere rinnovato per garantire il supporto sistemistico e l'aggiornamento di tali licenze in caso di problemi o malfunzionamenti che dovessero verificarsi;

- tale servizio è ricompreso fra quelli che Ledipa SpA mette a disposizione dei propri soci ed è contenuto nel Piano Industriale Pluriennale 2017-2019 di LEPIDA SpA, approvato dal Consiglio di Amministrazione in data 17/11/2016 e nel Comitato Permanente di Indirizzo del 2/12/2016;
- LEPIDA SpA ha appena rinnovato con ORACLE l'accordo quadro sui prodotti Oracle, per garantire modelli di licensing vantaggiosi, con costi certi e scontistica vantaggiosa e di rilevante interesse per i propri soci;
- LEPIDA SpA ha dato comunicazione nella seduta del Comitato Tecnico del 25/11/2016 dell'avvenuta sottoscrizione dell'accordo con Oracle, informando che i prezzi relativi al servizio di supporto alle licenze Oracle di cui l'Ente si avvale non hanno subito variazioni rispetto al triennio 2014-2016 e che la documentazione amministrativa e tecnica per la sottoscrizione sarà trasmessa a tutti gli enti soci entro il 31/12/2016;
- i prezzi ottenuti in tale accordo, grazie al fatto di essere interlocutore unico, risultano assai convenienti per gli Enti soci e il fatto che l'accordo abbia durata triennale li mette al riparo dai rincari 'in corso d'opera';
- l'accordo quadro, inoltre, consente di accedere a una serie di sconti in funzione dell'acquisto delle licenze d'uso dei database, dei software di Oracle e del supporto tecnico con prezzi stabili per l'intera durata contrattuale;
- in virtù dell'adesione alla convenzione della Community Network Emilia-Romagna già citata, il Comune può aderire alle soluzioni/servizi di cui Lepida SpA è il gestore, come elencati nell'allegato C) della convenzione medesima;
- pertanto il canone a carico del Comune di Reggio Emilia per il rinnovo del supporto alle licenze Oracle per il periodo 01/12/2016 - 30/11/2019 è di € 8.253,94 (iva compresa) all'anno, pari a € 24.761,82 (iva compresa) per il triennio;

Ritenuto pertanto di acquisire il rinnovo del supporto alle licenze dei prodotti software ORACLE in uso presso l'Ente per il triennio 01/12/2016 - 30/11/2019 dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 24.761,82 (iva compresa)**, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 *artt.* 5 e 192;
- il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di acquisire dalla società in house Lepida SpA il rinnovo del supporto alle licenze dei prodotti software ORACLE in uso presso l'Ente, per una spesa complessiva di **€ 24.761,82 (iva compresa)**;
2. di dare atto che:
 - ☐ l'adesione al servizio per il supporto alle licenze Oracle avrà una durata triennale a partire dal 01/12/2016 e fino al 30/11/2019 e che il canone del servizio comporta una spesa complessiva di **€ 24.761,82 (iva compresa)** pari ad **€ 8.253,94 (iva compresa)** all'anno;
 - ☐ del presente affidamento alla società in house Lepida, sarà data comunicazione ad ANAC, in pendenza dell'attuazione di quanto previsto dall'art. 192 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;
3. impegnare la spesa complessiva di **€ 24.761,82** iva compresa in favore della società LEPIDA SpA, con l'imputazione di seguito indicata, dando atto che LEPIDA SpA disporrà l'aggiornamento delle licenze con effetto immediato, provvedendo all'emissione delle relative fatture entro il 31/12 di ogni anno:

per € 8.253,94 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2016 al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2017

per € 8.253,94 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2017 al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2018

per € 8.253,94 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2018 al capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

3. di disporre che il pagamento venga effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE
Dott.ssa Lorenza Benedetti