

Settore: DG
Proponente: 33.A
Proposta: 2016/2488

del 29/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1517

del 29/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE, CON LA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA, DEI
SERVIZI CN-ER (ACI, SIEDER, PARIX) PER IL TRIENNIO 2016-2018.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- ☐ la deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- ☐ la deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- ☐ la deliberazione della Giunta comunale del 10/09/1999 n. 22656/58, con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dell'Ente e le successive modifiche intervenute;
- ☐ la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1° giugno 2015, approvata con la deliberazioni della Giunta comunale del 9/04/2015 n. 2015/65, esecutive nei modi di legge;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Premesso che:

- ☐ attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell'informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- ☐ per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida S.p.A.”, ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- ☐ Lepida SpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la

progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici, per i propri Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;

- Lepida SpA infatti è un ente strumentale, ai sensi della normativa vigente, ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (re *ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.
- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale, ai sensi della normativa vigente;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia Romagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- pertanto Lepida rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonchè delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Dato atto che:

- la società LEPIDA SpA, tramite PEC del 23/12/2016 assunta al Protocollo Generale dell'Ente al n. 96868 del 27/12/2016, ha trasmesso l'offerta economica per l'attivazione dei servizi resi disponibili all'interno della Community Network Emilia-Romagna e opzionati dal Comune di Reggio Emilia per la gestione di alcune funzioni;
- nello specifico i servizi utilizzati dal Comune e oggetto della proposta economica di Lepida SpA sono i seguenti:
 - ACI un'anagrafe, simile all'anagrafe della popolazione, con la quale è possibile trovare i dati catastali di un immobile usando semplici keyword, quali: via, numero civico ed altro.
 - Sied-ER la piattaforma sviluppata da Regione Emilia-Romagna per la presentazione telematica delle pratiche di trasformazione edilizia, da parte dei cittadini e delle imprese del territorio dell'Emilia-Romagna, alle Pubbliche Amministrazioni competenti ed in particolare allo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE). La piattaforma permette la compilazione on-line e l'invio della richiesta dei titoli edilizi da parte dei professionisti, in conformità con il Modello Unico Digitale per l'Edilizia (MUDE) approvato con Legge Regionale 15/2013, e favorisce l'azione amministrativa dei Comuni nella gestione delle istanze e la costruzione di banche dati certificate sui fabbricati e più in generale sui temi legati all'edilizia.
 - PARIX la piattaforma di accesso ai dati del Registro delle Imprese, tenuto dalle Camere di Commercio italiane, che mette a disposizione delle Pubbliche Amministrazioni locali le informazioni aggiornate sulle imprese che operano nel proprio territorio. I dati, distribuiti in formato XML, vengono memorizzati nel Registro Imprese Locale e sono integrabili con qualsiasi sistema informativo esistente presso la Regione come, ad esempio, l'anagrafe delle imprese agricole, il sistema informativo regionale ambientale. I dati sono messi a disposizione di altre Pubbliche Amministrazioni, anche attraverso l'impiego di una porta di cooperazione applicativa dell'Ente stesso, denominata Porta Applicativa Registro Imprese.

Preso atto che:

- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole)

"....modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;

- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamento dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

Considerato che:

- i servizi ACI, SIEDER e PARIX, già utilizzati dall'Ente nel corso del corrente anno per rispondere agli adempimenti del nuovo CAD, devono essere attivati per il triennio 2016-2018 al fine di garantirne l'accesso e la prosecuzione delle attività istituzionali dell'Ente legate al loro utilizzo;
- tali servizi sono ricompresi fra quelli che Lepida SpA mette a disposizione dei propri soci ed attivati nell'ambito della Community Network Emilia-Romagna, i cui listini sono stati approvati dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento con gli Enti Locali (CPI) del 26/04/2016;
- le condizioni economiche per la fornitura dei servizi in questione sono contenute nella comunicazione di LEPIDA SpA e acquisita al Protocollo Generale n. 96868 del 27/12/2016 già citata prevede i seguenti canoni annuali:
Anno 2016 € 3.087,36 (IVA COMPRESA)
Anno 2017 € 5.522,95 (IVA COMPRESA)
Anno 2018 € 7.924,23 (IVA COMPRESA)
- i servizi in questione sono forniti contrattualmente per il triennio 2016-2018 e gli importi dei canoni annuali non sono separabili, cioè non è vi è la possibilità di effettuare contratti biennali o annuali o con tempistiche differenti da quelle proposte;
- le modalità di erogazione dei servizi in questione sono definite nei rispettivi allegati tecnici, che sono pubblicati sul sito di LepidaSpa (www.lepida.it/contratti) assieme alle Condizioni Generali di Fornitura;

Ritenuto pertanto di attivare i servizi ACI, SIEDER e PARIX per il triennio 01/01/2016 - 31/12/2018 dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 16.534,54 (Iva compresa)**, dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Precisato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti;

Visto:

- ☐ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- ☐ il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 *artt.* 5 e 192;
- ☐ il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- ☐ l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:

1. di attivare i servizi ACI, SIEDER e PARIX per il triennio 2016/2018 dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 16.534,54 (iva compresa)**;
2. di dare atto che:
 - ☐ l'adesione ai servizi in questione avrà una durata triennale a partire dal 01/01/2016 e fino al 31/12/2018 e che i canoni annuali la cui spesa complessiva è di **€ 16.534,54 (iva compresa)** sono così suddivisi:
Anno 2016 € 3.087,36 (IVA COMPRESA)
Anno 2017 € 5.522,95 (IVA COMPRESA)
Anno 2018 € 7.924,23 (IVA COMPRESA)
 - ☐ i servizi in questione sono forniti contrattualmente per il triennio 2016-2018 e gli importi dei canoni annuali non sono separabili, cioè non è vi è la possibilità di effettuare contratti biennali o annuali o con tempistiche differenti da quelle proposte;
 - ☐ del presente affidamento alla società in house Lepida, sarà data comunicazione ad ANAC, in pendenza dell'attuazione di quanto previsto dall'art. 192 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;
3. impegnare la spesa complessiva di **€ 16.534,54 iva compresa** in favore della società LEPIDA SpA, con l'imputazione di seguito indicata:

Esercizio finanziario 2016

per € 3.087,36 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2016 al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2017

per € 5.522,95 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2017 al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** del PEG 2016 denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

Esercizio finanziario 2018

per € 7.924,23 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2016-2018, esercizio 2018 al capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** del PEG 2016 denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2016 - Codice Prodotto 2016_PD_3304, Centro di Costo 0107, Contabilità ambientale NO;

4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti