

Settore: DG
Proponente: 31.A
Proposta: 2016/2492

del 29/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1521

del 29/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: QUANTIFICAZIONE SOMME DOVUTE PER LEGGE, DI COMPETENZA DELL'ESERCIZIO 2016, AL PERSONALE COMUNALE E A TITOLARI DI ALTRI COMPENSI

OGGETTO: quantificazione somme dovute per legge, di competenza dell'esercizio 2016, al personale comunale e a titolari di altri compensi.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 26/04/2016, n. 69, legalmente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018, il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 26/04/2016, n. 68 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'anno 2015 composto dal Conto di Bilancio, dal Conto Economico e dal Conto del Patrimonio e relativi Allegati, nonché la Relazione al rendiconto, ai sensi dell'articolo 151 – 6° comma e 231 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ai sensi dell'art. 9, comma 3 del DPCM 28/12/2011;
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti di cui all'art. 169 del D. Lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 25/07/2016, n. 142, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la prima variazione al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2016 – 2018 e relativi Allegati e la verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs, 267/2000;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 28/11/2016, n. 185, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione 2016;
- che con le deliberazioni di Giunta Comunale P.G. n. 35212 del 15.10.2014 e n. 65 del 09.04.2015 è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 01 Giugno 2015;

Visto:

- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n.118 “Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio, n. 42” e successive modifiche e integrazioni che prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2015, le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali, in ambito di contabilità finanziaria,

conformino la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati;

- il successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 dicembre 2011, pubblicato in G.U. in data 31 dicembre 2011, nel quale si dispongono i nuovi principi contabili sperimentali e in particolare il nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cd. potenziato, secondo il quale tutte le obbligazioni giuridicamente attive e passive, che danno luogo a entrate o spese per l'Ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza;

Considerato che si dovrà procedere:

- al pagamento dell'Irap relativamente alle retribuzioni del mese di dicembre 2016 e tredicesima, entro il 16 gennaio 2017;
- al versamento delle ritenute alla fonte a titolo di acconto Irpef, addizionali regionali e comunali, a norma di quanto previsto dagli artt. 6 e 8 del D.P.R. del 29.09.1973, nr. 602;
- alla liquidazione dei gettoni di presenza, dell'indennità chilometrica e di missione agli Amministratori per il mese di dicembre 2016, nonché al rimborso ai datori di lavoro privati dei TFR e dei salari corrisposti ai dipendenti eletti a cariche pubbliche di questo Ente per le assenze dal lavoro;
- alla liquidazione delle ore straordinarie relative ai mesi di novembre e dicembre 2016 al personale dipendente non dirigente;
- all'applicazione di quanto contenuto nel Verbale di Intesa del 15 Febbraio 2007 – PG. Nr. 3014 del 17 Febbraio 2007 - in merito all'art. 208 del Codice della Strada - siglato fra l'Amministrazione Comunale e i Delegati di parte sindacale;
- alla corresponsione del premio di risultato per l'anno 2015 al personale dirigente e ai funzionari con incarico di posizione organizzativa;
- alla corresponsione dei compensi professionali all'avvocatura interna all'Ente;

e che per i suddetti pagamenti l'obbligazione giuridica si è perfezionata nell'esercizio 2016;

Considerato che si dovrà provvedere alla formazione del personale dipendente utilizzando le somme non impiegate nell'anno in corso, pari ad **euro 240.145,20**, sulla base

- dell'art. 23 del C.C.N.L. 24 aprile 1999 Comparto del personale delle Regioni e delle Autonomie Locali, il cui contenuto viene confermato anche nei Contratti successivi, che, al comma 2, stabilisce di destinare alla formazione “... una quota pari almeno all'1% della spesa complessiva del personale. Le somme destinate alla formazione e non spese nell'esercizio finanziario di riferimento, sono vincolate al riutilizzo nell'esercizio successivo per le medesime finalità”;

- della relazione della Corte dei Conti “IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NEGLI ANNI 1998-1999 – Relazione al Parlamento prevista dall’articolo 65 del decreto legislativo n° 29 del 3 febbraio 1993” che al Capitolo 7 ribadisce tra l’altro “Anche l’accordo nazionale di comparto vigente ha dato adeguato risalto al problema, ponendo l’obiettivo minimo di destinare alla formazione una quota dell’1% della “spesa complessiva del personale” da raggiungere nel quadriennio 1998-2001 (art. 23). In ogni caso le somme destinate alla formazione sono vincolate e quelle non spese in un esercizio sono riutilizzabili in quello successivo.”;
 - dei successivi C.C.N.L. che hanno confermato espressamente quanto previsto all’art. 23 sopracitato, che pertanto è ancora vigente,
- tramite accantonamento delle risorse al Fondo Pluriennale Vincolato, garantendo così, come disposto dai nuovi principi contabili, la copertura della spesa nel corso del 2017;

Considerato che, in base al nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cosiddetto potenziato e alla nota della RGS n. 77981 del 3 ottobre 2012, avente ad oggetto “Sperimentazione armonizzazione contabile – limiti alle spese di personale”, le indennità di turno, di reperibilità e di disagio relative ai mesi di novembre e dicembre 2016 e il trattamento economico accessorio premiante dell’anno 2016, che dovranno essere liquidati rispettivamente nei mesi di gennaio e febbraio 2017 e nel corso dell’esercizio 2017, devono essere registrati e imputati contabilmente nell’esercizio in cui la prestazione è erogata, quando tutti gli elementi dell’obbligazione risultano definiti, e che, pertanto, si procede ad accantonare al Fondo Pluriennale Vincolato le somme destinate al finanziamento del salario accessorio del personale dirigente pari ad euro 495.901,98 (di cui oneri riflessi euro 95.824,98) e del personale non dirigente pari ad euro 782.818,58 (di cui oneri riflessi euro 160.516,46), a copertura degli impegni di spesa da imputarsi nell’esercizio 2017,

tenuto conto:

1. della formale costituzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente e del “Fondo destinato alla retribuzione accessoria ” del personale dirigenziale per l’anno 2016, avvenuta con deliberazione di giunta comunale nr. 2016/121 (allegato G) del 14/06/2016;
2. della “Relazione Illustrativa e Tecnico-Finanziaria”, a cura del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell’organizzazione, sulla costituzione e distribuzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente per l’anno 2015 (consuntivo) e 2016 (preventivo e monitoraggio);
3. della “Relazione Illustrativa e Tecnico-Finanziaria”, a cura del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell’organizzazione, sulla costituzione e distribuzione del “Fondo destinato alla retribuzione accessoria ” del personale dirigenziale per l’anno 2015 (consuntivo) e 2016 (preventivo e monitoraggio);
4. della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr.30 del 14/12/2016 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito all’evoluzione del procedimento di costituzione e distribuzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente per l’anno 2015 (consuntivo) e 2016 (preventivo);
5. della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr.31 del 14/12/2016 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito all’evoluzione del procedimento di costituzione e distribuzione del “Fondo destinato alla retribuzione

accessoria ” del personale dirigenziale per l'anno 2015 (consuntivo) e 2016 (preventivo);

6. della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Autonomie – n. 34/2016, che analizzando la portata del comma 236 della Legge 208/2015, stabilisce la corretta modalità di costituzione del Fondo per l'anno 2016 destinato alla retribuzione accessoria sia del personale dipendente non dirigente che del personale dirigenziale;

Vista la sentenza della Corte Costituzionale n. 178/2015, depositata il 23/07/2015, che dichiara l'illegittimità della sospensione della contrattazione collettiva a decorrere dalla data successiva alla pubblicazione della sentenza stessa, si ritiene opportuno chiedere la costituzione di apposito accantonamento per far fronte agli oneri contrattuali di competenza dell'anno 2016, periodo gennaio – dicembre, calcolati provvisoriamente in euro 295.093,94 (di cui oneri riflessi euro 80.812,94), a copertura degli impegni di spesa che si dovranno eventualmente assumere nel corso dell'esercizio 2017, in caso di sottoscrizione del nuovo contratto collettivo nazionale di lavoro;

Visti:

- Il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- Il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l'art. 4, comma 2;
- la circolare Ministero dell'Interno 22/6/93 n. 6;
- Il Decreto legislativo n. 77/1995 e s.m.i. ed in particolare l'art. 27, comma 9;
- l'art. 56, 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 – Sezione A - del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Vecchi in data 23.05.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione” dal 01/06/2015 e fino alla scadenza del contratto a tempo determinato (leggasi 31/12/2019);

DETERMINA

- 1) di assumere ed impegnare la complessiva somma di **euro 619.330,02** per le motivazioni espresse in premessa, sui capitoli del Peg per l'esercizio 2016, negli importi di cui al prospetto dettagliato allegato al presente atto, a fronte di pagamenti la cui obbligazione giuridica si è perfezionata nel corso dell'esercizio 2016;
- 2) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma complessiva di **euro 1.278.720,56** di cui;

- **euro 1.022.379,12** quale trattamento accessorio dell'anno 2016 da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2017 al personale dirigente e non dirigente, ai Capi Area e al Segretario Generale;

- **euro 256.341,44** quali oneri previdenziali sul trattamento accessorio dell'anno 2016; da riassegnare ai capitoli dei Fondi Produttività come da prospetto dettagliato allegato al presente atto;

3) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma di **euro 264.444,56** a copertura della spesa per compensi professionali maturati nel 2016, da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2017 all'Avvocatura interna e precisamente:

Cap. 3700.5 – euro 199.883,37

Cap. 3700.6 – euro 47.570,35

Cap. 3700.7 – euro 16.990,84

4) di accantonare, per le motivazioni riportate in premessa, al Fondo Pluriennale Vincolato, le somme dei capitoli di spesa 39290 e 39290 art.2 non utilizzate nel corso dell'esercizio 2016, per la formazione del personale dipendente, pari a **euro 240.145,20** e precisamente :

- ☐ impegno 2016/1813 – euro 11.455,20
- ☐ impegno 2016/1814 – euro 129.231,00
- ☐ impegno 2016/1814/1 – euro 5.000,00
- ☐ impegno 2016/1814/2 – euro 3.355,00
- ☐ impegno 2016/1814/3 – euro 25.000,00
- ☐ impegno 2016/1814/4 – euro 7.504,00
- ☐ impegno 2016/1814/6 – euro 600,00
- ☐ impegno 2016/1814/7 – euro 1.600,00
- ☐ impegno 2016/1814/8 – euro 5.900,00
- ☐ impegno 2016/1815 – euro 45.000,00
- ☐ impegno 2016/1812 – euro 5.500,00

5) di richiedere al Servizio Finanziario di provvedere alle registrazioni contabili di cui ai punti 2 e 3 in sede di delibera di riaccertamento dei residui 2016 e precedenti;

6) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, della quota di **euro 295.093,94** (di cui euro 80.812,94 per oneri riflessi) calcolata in via provvisoria per gli oneri contrattuali di competenza del periodo gennaio 2016 – dicembre 2016, da riproporre, in caso di sottoscrizione del nuovo Contratto Collettivo Nazionale nel corso dell'esercizio 2017, sui pertinenti capitoli della spesa di personale;

7) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, dell'importo di **euro 4.600,00** quale quota di Indennità di Fine Mandato del Sindaco, maturata per l'anno 2016 e da riproporre, al termine del mandato, sul pertinente capitolo di spesa dell'Indennità di carica;

8) di considerare economia di spesa la complessiva somma di **euro 851.000,23** disponibile sui capitoli di cui al prospetto dettagliato allegato al presente atto, precisando che è comprensiva di euro 47.514,36 derivante dall'applicazione dell'art. 71 comma 1 della Legge n. 133 del 6 agosto 2008 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n.

112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria”, ovvero della decurtazione per malattia al personale dipendente, per il periodo dal 01 gennaio 2016 al 31 dicembre 2016;

Si dispone l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183, comma 7 del T.U. n.267/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.