

Settore: DG
Proponente: 33.A
Proposta: 2016/2508

del 30/12/2016



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1546

del 30/12/2016

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE PER LA FORNITURA, AI SENSI ART. 36, CO. 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, DI UN SISTEMA SOFTWARE DI RACCORDO AL NODO CENTRALE DEI PAGAMENTI "PAGO PA".

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TECNOLOGIE E SISTEMI INFORMATIVI

Richiamati:

- ☐ la deliberazione di Consiglio Comunale n.68 del 26/04/2016 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016 -2018 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- ☐ la deliberazione di Giunta Comunale del 14/06/2016, n. 121, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2016, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- ☐ la deliberazione della Giunta comunale del 10/09/1999 n. 22656/58, con la quale è stata approvata la struttura organizzativa dell'Ente e le successive modifiche intervenute;
- ☐ la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 1° giugno 2015, approvata con la deliberazioni della Giunta comunale del 9/04/2015 n. 2015/65, esecutive nei modi di legge;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;

Premesso che:

- ☐ l'articolo 5 del CAD (Codice dell'Amministrazione Digitale) ha introdotto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di accettare i pagamenti a qualsiasi titolo dovuti avvalendosi, per le attività di incasso e pagamento, della piattaforma tecnologica di cui all'articolo 81 del CAD stesso e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento (abilitati ai sensi del medesimo articolo, comma 3);
- ☐ al fine di dare attuazione a quanto disposto da questo articolo, DigitPA (oggi AgID, Agenzia per l'Italia Digitale), mette a disposizione, come richiesto dall'art.81 del CAD attraverso il Sistema pubblico di connettività, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati.
- ☐ tale infrastruttura tecnologica pubblica, denominata **Nodo dei Pagamenti-SPC**, è resa disponibile da AgID e mette in rete gli attori pubblici e privati, garantendo uniformità di colloquio ed elevati standard di sicurezza (Circolare n. 1 del 6 febbraio 2015 AgID);
- ☐ in particolare, il **Nodo dei Pagamenti-SPC** è la piattaforma tecnologica che rende possibili i pagamenti telematici verso le Pubbliche Amministrazione e i Gestori dei Pubblici servizi.
- ☐ AgID, oltre a realizzare il nodo, ha predisposto le Linee guida che definiscono regole e modalità di effettuazione dei pagamenti elettronici;

- ☐ il sistema dei pagamenti elettronici permette a cittadini e imprese di:
 - ☐ scegliere il prestatore del servizio di pagamento (PSP) che preferiscono
 - ☐ scegliere tra più strumenti di pagamento
 - ☐ scegliere il canale tecnologico di pagamento preferito
 - ☐ conoscere preventivamente i costi massimi dell'operazione da effettuare
 - ☐ avere garanzia della correttezza dell'importo da pagare
 - ☐ ottenere immediatamente una ricevuta con valore liberatorio
- ☐ e permette alle Pubbliche Amministrazioni di:
 - ☐ velocizzare la riscossione degli incassi, ottenendone l'esito in tempo reale e potendo effettuare la relativa riconciliazione in modo certo e automatico;
 - ☐ ridurre i costi e ottimizzare i tempi di sviluppo delle nuove applicazioni online;
 - ☐ eliminare la necessità di stipulare specifici accordi con i prestatori di servizi di riscossione
- ☐ all'interno del Comune di Reggio Emilia, la situazione relativa alla gestione dei pagamenti è piuttosto frammentata; sono infatti utilizzate modalità diverse di emissione del pagamento (mav, bollettini postali, barcode, pagamenti on line ecc.) e di riconciliazione dello stesso e detti pagamenti sono gestiti o da software diversi fra loro o in forma cartacea direttamente dai servizi coinvolti e solo alcuni servizi permettono il pagamento on line;
- ☐ attualmente non esiste un modulo che possa raccordare i pagamenti di software diversi e quindi ad esempio risulta abbastanza complicato riconciliare il giornale di cassa ed altre entrate;

Dato atto che:

- ☐ per dare soluzione alle problematiche evidenziate è necessario dotarsi di un sistema di raccordo al Nodo centrale di pagamenti PAGO PA, in grado di "raccolgere" e gestire le diverse modalità di pagamento in uso presso l'Ente;
- ☐ a tal fine sono stati effettuati incontri con il servizio Finanziario, quale soggetto maggiormente coinvolto nei processi di pagamento, allo scopo di far emergere le esigenze e le caratteristiche funzionali che il sistema di raccordo deve necessariamente avere;
- ☐ inoltre è stata effettuata un'analisi, che tenuto conto degli aspetti tecnici e organizzativi, ha confrontato le possibili soluzioni presenti sul mercato in questo ambito;

Visto l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici, e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Preso atto:

- che non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi software comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- per l'affidamento del sistema di raccordo in questione verrà utilizzato il Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Considerato che:

- il servizio Finanziario ha evidenziato, quale caratteristica imprescindibile del modulo di raccordo dei pagamenti, l'interoperabilità con il software che gestisce la contabilità e i servizi finanziari già in uso presso l'ente, a garanzia di una maggiore efficacia ed efficienza nella sua messa in opera e nella elaborazione dei dati e di tempi più brevi di realizzazione;
- la ditta INF.OR Srl di Arezzo è la produttrice dei software applicativi di Contabilità e Servizi Finanziari e dispone di un sistema di raccordo dei pagamenti, aventi i requisiti e le funzionalità previsti dalla normativa vigente e dal nuovo CAD;
- la ditta INF.OR Srl è in possesso dei necessari requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento e ci permetterà di realizzarlo in minor tempo

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per garantire l'affidamento della fornitura di un prodotto software, che consenta la presentazione e la ricezione digitale di istanze da parte di cittadini e imprese;

Visto l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici, e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Visto l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici, e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

Dato atto che, alla data del presente atto, non sono attive convenzioni Consip o Intercent-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Dato atto di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Ritenuto

- ☐ pertanto di attivare procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a del D.Lgs. n. 50/2016, tramite richiesta d'offerta a trattativa diretta sul MEPA alla ditta INF.OR Srl, per addvenire alla fornitura di un sistema software di raccordo al Nodo Centrale di pagamenti PAGO PA;
- ☐ di determinare il valore a base d'asta in € 30.000,00 (IVA ESCLUSA);

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, In conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di mera fornitura e di prestazioni di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

Dato atto che:

- ☐ il documento DURC sarà recepito in atti al momento dell'individuazione dell'aggiudicatario della procedura di affidamento ad esso, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, e verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;
- ☐ non sono stati accertati rischi derivanti da interferenza e pertanto non si è reso necessario predisporre il relativo documento (DUVRI) e non esistono oneri legati alla sicurezza;
- ☐ in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. n. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L.217/2010, al presente affidamento è attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara **(C.I.G) N. Z6D1CC77C3**;
- ☐ in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;

Precisato che:

- ☐ ai sensi del Decreto Legislativo n.163 del 2006 e del regolamento attuativo Decreto Legislativo n. 207 del 2010, il responsabile del procedimento è individuato nella

persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi;

Visto:

- ☐ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- ☐ il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- ☐ il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 artt. 32 co. 2 e 36 co. 2 lett. a) ;
- ☐ il d.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- ☐ l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamare integralmente:

1. di attivare procedura negoziata, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a del D.Lgs. n. 50/2016, tramite richiesta d'offerta a trattativa diretta sul MEPA alla ditta INF.OR Srl, per addivenire alla fornitura di un sistema software di raccordo al Nodo Centrale di pagamenti PAGO PA;
2. di determinare il valore a base d'asta in € 30.000,00 (IVA ESCLUSA);
3. di dare atto che:
 - ☐ in conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di mera fornitura, comprensiva di attività di natura intellettuale;
 - ☐ non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero);
4. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;

6. di impegnare la complessiva spesa presunta di **€ 36.600,00** (IVA Compresa), imputandola alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014:2.02.03.02.001 del Bilancio Pluriennale 2016 / 2018 Esercizio 2016 - al **Capitolo 40801** del PEG 2016 denominato "Procedure gestionali e applicativi software, informatizzazione sistemi e nuove reti", codice prodotto/progetto: PD_3321; centro di costo: 0107, Contabilità ambientale: NO **CIG N. Z6D1CC77C3**;
7. di stabilire che prima della chiusura del Consuntivo 2016, e comunque in sede di verifica ordinaria dei residui propedeutica alla delibera di cui all' art. 3 commi 4 e 5 del D.Lgs 118/2011, si provvederà a definire il cronoprogramma di esigibilità della spesa e a proporre le conseguenti operazioni di riaccertamento della stessa e correlate variazioni del fondo pluriennale vincolato nel rispetto dei nuovi principi contabili armonizzati.
8. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti