

**Settore: SP**  
**Proponente: 87.A**  
**Proposta: 2016/1924**

**del 29/12/2016**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 15**

**del 11/01/2017**

**SERVIZI ALLA PERSONA  
SERVIZI SOCIALI**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** APPROVAZIONE DI CONVENZIONI CON LA COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' ONLUS DIMORA D'ABRAMO PER LA GESTIONE DI AZIONI DI SISTEMA PER L'ACCOGLIENZA, LA TUTELA E L'INTEGRAZIONE DI RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI ANCHE RICHIEDENTI/TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E BENEFICIARI DI PROTEZIONE UMANITARIA (SPRAR E SPRAR MSNA) TRIENNIO 2017/19 - DM 10 AGOSTO 2016

OGGETTO: APPROVAZIONE DI CONVENZIONI CON LA COOPERATIVA SOCIALE E DI SOLIDARIETA' ONLUS DIMORA D'ABRAMO PER LA GESTIONE DI AZIONI DI SISTEMA PER L'ACCOGLIENZA, LA TUTELA E L'INTEGRAZIONE DI RICHIEDENTI ASILO E RIFUGIATI ANCHE RICHIEDENTI/TITOLARI DI PROTEZIONE INTERNAZIONALE E BENEFICIARI DI PROTEZIONE UMANITARIA ( SPRAR e SPRAR MSNA) -TRIENNIO 2017/2019- DM 10 AGOSTO 2016.

### LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016 e successive variazioni, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- che è stato differito al 28/2/2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014.
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali";
- tra gli obiettivi del PEG 2016 il PD 2016\_8910 "Gestione dei percorsi dei richiedenti asilo e rifugiati" è individuato quale obiettivo prioritario per l'amministrazione, che verrà previsto anche nel PEG degli esercizi 2017-2019;
- il Comune di Reggio Emilia si occupa strutturalmente delle problematiche relative all'accoglienza e all'inclusione di adulti richiedenti asilo e rifugiati e di MSNA (Minori Stranieri Non Accompagnati) anche richiedenti/titolari di protezione internazionale e beneficiari di protezione umanitaria come Ente locale titolare del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR) ed è titolare delle funzioni di programmazione, indirizzo, coordinamento progettazione, valutazione, controllo e rendicontazione;
- per il triennio 2014/2016 (DM 30 luglio 2013) i posti del progetto SPRAR autorizzati e attivi per il Comune di Reggio Emilia sono stati **48** (30, 9 aggiuntivi e 9 aggiuntivi ulteriori);
- per il biennio 2015/2016 (DM 27 aprile 2015) i posti del progetto SPRAR MSNA autorizzati e attivi per il Comune di Reggio Emilia sono stati **17** (14 e 3 aggiuntivi);

Richiamati:

- la legge 189/2002 in materia di immigrazione e asilo istituisce all'art.32 – 1 sexies (di modifica alla Legge 28 febbraio 1990, n. 39 art. 1) il Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR), in particolare istituendo il Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, al quale possono accedere, nei limiti delle risorse disponibili, gli Enti Locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti asilo e alla tutela dei rifugiati e degli stranieri destinatari di altre forme di protezione umanitaria;

- il D.Lgs. 28 gennaio 2008, n. 25 e successive modifiche in attuazione della direttiva 2005/85/CE recante norme minime per le procedure applicate negli Stati membri ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di rifugiato;
- gli artt. 18, 19 e 21 del D.Lgs. 18 agosto 2015, n. 142 “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE, recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale”;

Preso atto :

- del nuovo decreto **DM 10 agosto 2016** pubblicato in GU n.200 del 27/08/2016 di approvazione delle modalità di accesso da parte degli enti locali ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per la predisposizione dei servizi di accoglienza per i richiedenti e i beneficiari di protezione internazionale e per i titolari del permesso umanitario;
- il decreto disciplina nuove modalità di presentazione delle domande di contributo per il triennio 2017/2019 facendo distinzione tra gli enti locali che intendano accedere ex novo al FNPA e gli enti locali che intendano proseguire, dopo la naturale scadenza del 31 dicembre 2016, i servizi di accoglienza integrata dello SPRAR, attualmente in essere e già finanziati ai sensi del DM 30 luglio 2013 e del DM 27 aprile 2015;

Considerato che :

- al 31/12/2016 sono in scadenza le convenzioni in essere dei progetti SPRAR adulti cat.ordinari (triennio 2014/16) e SPRAR MSNA (biennio 2015/16) e posti aggiuntivi/ulteriori autorizzati dal Servizio Centrale del Dipartimento per le Libertà civili e l'immigrazione;
- con provvedimento dirigenziale n. 1357 del 27/09/2016 sono stati approvati due avvisi pubblici di selezione per la partecipazione alle procedure selettive per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la co-progettazione e la gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di richiedenti asilo e rifugiati SPRAR e SPRAR MSNA per la prosecuzione attività nel triennio 2017/2019 (DM 10 agosto 2016);
- la procedura di co-progettazione, così come delineata anche da ANAC nelle linee guida per gli affidamenti di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali - approvate con delibera n.32 del 20 gennaio 2016 - prevede l'approvazione di un avviso pubblico per individuare il/i soggetti con cui co-progettare le attività, al fine di assicurare la massima trasparenza e partecipazione da parte dei soggetti del terzo settore, al termine della quale si stipulerà convenzione col soggetto attuatore individuato;
- gli Avvisi pubblici per la raccolta delle candidature sono stati pubblicati in data 27/09/2016 ed il termine per l'invio delle domande è scaduto in data 12/10/2016 alle ore 13.00;
- entro il suddetto termine di partecipazione fissato sono pervenuti n. 1 plico protocollato con n. PG 72594 per l'Avviso SPRAR e n. 1 plico protocollato con n. PG 72600 per l'avviso SPRAR MSNA;
- con provvedimento dirigenziale n. 1464 del 17/10/2016 sono state ammesse alle fasi successive della procedura comparativa tutti i partecipanti (unico partecipante per entrambi gli avvisi) ed è stata nominata la commissione di valutazione delle istanze pervenute;
- più precisamente nello specifico che, con provvedimento dirigenziale n.1488 del 21/10/16 si è provveduto ad approvare il verbale della commissione e ad ammettere la Dimora

d'Abramo Coop.va Sociale e di Solidarietà onlus di Reggio Emilia (unico partecipante per entrambi gli avvisi) alla co-progettazione e alla successiva gestione delle azioni dei progetti SPRAR adulti e SPRAR MSNA minori stranieri non accompagnati;

- entro la scadenza indicata dal suddetto decreto DM 10 agosto 2016 (30/10/2016), il Comune di Reggio Emilia ha presentato la domanda di prosecuzione in modalità telematica sul sito del Ministero dell'Interno, per ogni tipologia di beneficiario, in collaborazione con il soggetto individuato come ente gestore con le due procedure selettive per la co-progettazione;
- in data 20 dicembre 2016 è stato emanato il Decreto Ministeriale con il quale sono state assegnate le risorse agli Enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2017/19 (ref. codici di progetto : PROGR-463-PR-1 per SPRAR e PROGR-463-PR-1 per SPRAR MSNA)

Precisato che, a cura del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa – che ha supportato il Servizio nella gestione delle fasi della procedura selettiva, sono in corso di ultimazione le verifiche del possesso dei requisiti generali, morali, economico-finanziari e tecnico professionali del soggetto aggiudicatario.

Atteso che

- per la prosecuzione del progetto nel triennio 2017/2019 i posti del progetto **SPRAR (art.3 lett.a del DM 10 agosto 2016)** già attivati dal Comune di Reggio Emilia risultano **n. 48** comprensivi dell'ampliamento in essere;
- i beneficiari sono accolti in 8 appartamenti di cui 7 ubicati a Reggio Emilia e 1 nel Comune di Quattro Castella, 5 posti di accoglienza presso la struttura collettiva Casa Albergo comunale;
- per la prosecuzione della gestione delle azioni del progetto **SPRAR MSNA minori stranieri non accompagnati (art. 3 lett.c del DM 10 agosto 2016)** nel triennio 2017/19 i posti già attivati risultano **n. 17** comprensivi dell'ampliamento in essere;
- i minori stranieri non accompagnati sono accolti in 3 appartamenti ubicati a Reggio Emilia e n.3 minori sono accolti in Comunità educativa. E' in fase di attivazione un nuovo appartamento per la sistemazione dei posti aggiuntivi attivati nel 2016 (sistemazione in deroga in rif. Dl.GR. n.1490 del 11/9/14)
- il Comune di Reggio Emilia, quale Ente capofila dei Progetti SPRAR, è titolare delle funzioni di programmazione, indirizzo, coordinamento, progettazione, valutazione, monitoraggio e controllo;
- il **costo complessivo** previsto, nello stesso ammontare di quello in essere come stabilito dal decreto, è pari a **€ 1.086.373,00 (€ 675.617,00 SPRAR + € 410.756,00 SPRAR MSNA)**, **su base annua**, comprensivo di un cofinanziamento nella misura minima del 5% per entrambi i progetti e del **finanziamento assegnato di (641.821,33 SPRAR ed € 390.208,94 SPRAR MSNA)**;
- per entrambi i progetti, la modalità di pagamento verso l'Ente attuatore che realizzerà tutte le attività previste dal progetto prevede il rimborso delle spese sulla base dei costi reali sostenuti interamente documentati con pezze giustificative, in coerenza con le indicazioni fornite anche dal Servizio Centrale in merito alla rendicontazione per i progetti SPRAR, riconducibile alla fattispecie della *convenzione di sovvenzione*;

Viste le comunicazioni:

- Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione – Ministero dell'Interno in cui ai progetti ed Enti titolari sono associati il numero dei posti di accoglienza e il relativo budget complessivo, comprensivo di contributo finanziato dal Fondo Nazionale per le Politiche ed i Servizi dell'Asilo (FNPSA) e di co-finanziamento (ref. DDCcg/n.5350vp/2016 del 4.10.16);
- il Decreto Ministeriale del 20 dicembre 2016 con il quale sono state assegnate le risorse agli Enti locali che hanno chiesto di proseguire l'accoglienza dei richiedenti asilo e rifugiati nell'ambito dei progetti SPRAR per il prossimo triennio 2017/19 (ref.codici di progetto PROGR-463-PR-1 SPRAR e PROGR-464-PR-1 SPRAR MSNA)

Dato atto che il Comune di Reggio Emilia ha espletato tutte le procedure di avviso pubblico per l'individuazione di soggetti del terzo settore per la co-progettazione e la gestione di azioni dei progetti SPRAR per cui non si ravvisa la necessità di ricorrere alla proroga tecnica (comunicazione del Servizio Centrale su risposta di ANAC delibera n.1200 del 23/11/16);

Tutto ciò premesso, si ritiene conseguentemente di approvare la stipula di convenzioni per un importo annuo di € **1.032.030,27** in corrispondenza del contributo annuale assegnato, di cui € **641.821,33 SPRAR** € **390.208,94 SPRAR MSNA**, nel testo di cui agli **allegati A) e B)** quale parti integranti del presente atto, per dare prosecuzione alle azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione dei progetti SPRAR (art. 3 lett.A - del DM 10 agosto 2016) e SPRAR MSNA (art. 3 lett. C - del DM 10 agosto 2016) per il triennio 2017/2019;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare l'art. 107;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/2000);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell’art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/2003 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;
- il D.Lgs 18 agosto 2015 n, 142 “Attuazione della direttiva 2013/33/UE recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale, nonché della direttiva 2013/32/UE7 recante procedure comuni ai fini del riconoscimento e della revoca dello status di protezione internazionale;
- il DM 10 agosto 2016 pubblicato in GU n.200 del 27/08/2016;
- il DM 20 dicembre 2016 per l'assegnazione delle risorse finanziarie agli Enti Locali;
- l’art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull’Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;

#### **DETERMINA**

1. di prendere atto dell’avvenuto accoglimento delle domande di prosecuzione – **nel triennio 2017/2019** - per la realizzazione, nell’ambito del Sistema di Protezione dei Richiedenti Asilo e Rifugiati (SPRAR e SPRAR MSNA) delle attività per l’accoglienza, integrazione e tutela in forma integrata di richiedenti asilo e rifugiati nell’ambito del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell’asilo, di cui al Decreto del Ministero dell’Interno del 10 agosto 2016;

2. di approvare, per le motivazioni e con le finalità indicate in narrativa, la stipula delle convenzioni il cui testo è riportato all' **allegato A - progetto di accoglienza di richiedenti asilo e rifugiati SPRAR (art.3 lett.a) e allegato B – progetto di accoglienza minori non accompagnati SPRAR MSNA art.3 lett. c )** del presente atto che ne sono parte integrante, con Dimora d'Abramo cooperativa sociale e di solidarietà ONLUS, individuata come Soggetto Attuatore/Ente Gestore per la realizzazione delle attività previste per il triennio 2017/19;
3. di dare atto che il finanziamento annuale concesso per la prosecuzione dei progetti ammonta a complessivi € **1.032.030,27** rispettivamente € 641.821,33 (SPRAR) e € 390.208,94 (SPRAR MSNA);
4. di dare atto che l'entrata complessiva per l'anno 2017 di € **1.032.030,27** (al netto della quota di cofinanziamento pari al 5% ) non rilevante ai fini della competenza ambientale, viene così accertata :
  - quanto a € **641.821,33** (SPRAR) al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.01.001** del Bilancio Pluriennale 2016-2018 -**Esercizio 2017** - al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo E/3520 del P.E.G. 2016 denominato “Contributi statali per progetti di inclusione sociale – vegg.cap.U/31460-314682” (**acc. 2017/.....**) - codice PD\_8910, Centro di costo 0228, non rilevante ai fini della contabilità ambientale,
  - quanto a € **390.208,94** (SPRAR MSNA) al titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art.5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **2.01.01.01.001** del Bilancio Pluriennale 2016-2018 -**Esercizio 2017** - al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo E/3520 del P.E.G. 2016 denominato “Contributi statali per progetti di inclusione sociale – vegg.cap.U/31460-31468” (**acc. 2017/.....**) - codice PD\_8910 , Centro di costo 0228, non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
5. di richiedere, stanti gli attuali stanziamenti sul Bilancio 2016-2018, per una corretta imputazione delle risorse, a parità di macroaggregato **103**, di missione e programma **12.07** e azione di DUP le seguenti operazioni contabili:
  - lo spostamento di € **263.190,60** dal codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2016-2018- **Esercizio 2017** - capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap 31468** “Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato accoglienza emergenziale” – Vegg E 3520” del PEG 2016 al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2001 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2016-2018- **Esercizio 2017** - capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31460** “ Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato - Vegg/E 3520” del PEG 2016;
6. di dare atto che a fronte di un'entrata complessiva di € **1.032.030,27** è ora possibile destinare e impegnare, stante gli attuali stanziamenti, la somma massima rimborsabile di € **857.044,07 così ripartita quanto ad € 531.367,32(Sprar) e € 325.676,75 (Sprar MSNA)** fatta salva la successiva integrazione, ad avvenuta approvazione del Bilancio 2017 e con apposito atto dirigenziale, della somma di € **174.986,20** per i due progetti;

7. di impegnare conseguentemente la spesa di € **531.367,32 (SPRAR)** con imputazione alla Missione 12 Programma 07 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2016-2018 –Esercizio 2017- al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo U/31460 del P.E.G. 2016 denominato “Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato” (**imp. 2017/\_\_\_\_\_**) codice PD\_8910 centro di costo 0228 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
8. di impegnare conseguentemente la spesa di € **325.676,75 (SPRAR MSNA)** con imputazione alla Missione 12 Programma 07 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs.118/2011, **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2016-2018 –**Esercizio 2017**- al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo U/31460 del P.E.G. 2016 denominato “Prestazioni di servizio per progetti di inclusione sociale finanziati dallo Stato” (**imp. 2017/\_\_\_\_\_**) codice PD\_8910 centro di costo 0228 non rilevante ai fini della contabilità ambientale;
9. di richiedere l’assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l’esercizio 2017, al fine di garantire la continuità gestionale e l’operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267.
10. di dare infine atto che :
  - codice CIG non dovuto ai sensi dell’art. 3 L.136/2010 e successive modifiche e integrazioni;
  - in corso di realizzazione delle attività progettuali sarà effettuato, come richiesto dalle norme che regolano la gestione del progetto, un costante monitoraggio della spesa e si provvederà ad apportare le variazioni al piano finanziario che si rendessero necessarie, in via definitiva entro il 30 novembre di ogni anno, nel rispetto delle modalità di rendicontazione, provvedendo altresì ad effettuare, ove necessarie, le conseguenti variazioni di bilancio;
  - l'Ente capofila (Comune di Reggio Emilia) e l'Ente attuatore (Coop.va sociale Dimora d'Abramo onlus) dovranno attenersi alle Linee Guida dello SPRAR e relativo Manuale operativo per quanto riguarda le modalità di accoglienza, dei servizi erogati, dei contratti di accoglienza e per le modalità di rendicontazione;
  - copia della presente determinazione dovrà essere trasmessa al Servizio Centrale, unitamente alla rendicontazione di spesa.
11. di dare atto che il presente provvedimento è soggetto a pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;
12. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all’art. 183, comma 7 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria.

LA DIRIGENTE  
Dott.ssa Germana Corradini

dc/DDD081/doc