

Settore: DG
Proponente: 31.A
Proposta: 2017/49

del 12/01/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 32

del 13/01/2017

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE AD EFFETTUARE UN PERIODO DI TIROCINIO FORMATIVO E DI ORIENTAMENTO PRESSO QUESTA AMM.NE COMUNALE, AI SENSI DI LEGGE, PER N. 9 STUDENTESSE FREQUENTANTI IL CORSO DI LAUREA DI SCIENZE DELL'EDUCAZIONE PRESSO L'UNIVERSITA' DI MODENA E REGGIO EMILIA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Visti e richiamati:

- l'art. 18 della legge n. 196/97, recante disposizioni in materia di promozione dell'occupazione;
- il D.M. n. 142/1998 "Regolamento recante norme di attuazione dei principi e dei criteri di cui all'art. 18 della legge 24/6/1997 n. 196 sui tirocini formativi e di orientamento", il quale prevedeva tra l'altro:
 - la possibilità di stipulare apposite "convenzioni" per l'attivazione di tirocini formativi e di orientamento professionale a favore di studenti o altri soggetti in essa individuati, tra i "soggetti promotori" di tirocinio, abilitati ed in essa individuati e tra i quali principalmente figurano le Università, ed i "soggetti ospitanti" pubblici e privati;
 - che i datori di lavoro pubblici e privati indifferentemente, con più di venti dipendenti a tempo indeterminato possono ospitare tirocinanti in relazione all'attività dell'azienda, in misura non superiore al 10% dei suddetti dipendenti contemporaneamente;
 - che approvava gli "schemi tipo" di "Convenzione" e di "Progetto formativo" di tirocinio di formazione e di orientamento;
- la propria deliberazione n. 21553/298 del 24/10/2002, legalmente esecutiva il 10/11/2002, con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema di "Convenzione tipo" sulla scorta di quello indicato dal D.M. 142/1998, da utilizzare per le Convenzioni da adottarsi tra il Comune di Reggio Emilia ed i soggetti promotori tra cui le Università, per l'attivazione di tirocini formativi per laureati o laureandi ai sensi della Legge 24/06/1997, n. 196 e del D.M. 25/03/1998, n. 142;
- la propria deliberazione di Giunta Comunale n. 1898/26 del 03/02/2003 con la quale è stato conferito mandato al Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, Dott.ssa Battistina Giubbani, di rappresentare il Comune di Reggio Emilia nella stipula di tutte le convenzioni per l'attivazione di tirocini di formazione e di orientamento con i competenti soggetti promotori, secondo lo schema di cui al precedente punto, nonché la sottoscrizione dei singoli progetti formativi individuali per ciascun tirocinante ospitato;
- la Direttiva Ministeriale n. 2/2005 "Tirocini formativi e di orientamento" del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- tutta la successiva evoluzione normativa inerente i tirocini formativi e di orientamento professionale, tra cui la cosiddetta "Legge Fornero" n. 92/2012 – in particolare art. 1 commi 34, 35 e 36, la quale prevedeva la conclusione di un accordo in sede di conferenza permanente Stato Regioni Province autonome per la definizione di "Linee Guida" condivise in materia di tirocini formativi e di orientamento sulla base di specifici criteri in essa definiti, tra i quali si rileva anche l'obbligatoria corresponsione di una congrua indennità al tirocinante, in relazione alla prestazione svolta;
- le successive "Linee guida in materia di tirocini" adottate in esecuzione dell'art. 1 comma 34 della succitata Legge Fornero, a seguito dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano - documento recante "Linee Guida in materia di Tirocini" – Repertorio atti n. 1 /CSR del 24 gennaio 2013, le quali:
 - operano un "distinguo" tra tirocini curricolari ed extracurricolari;
 - specificano che i tirocini curricolari sono esclusi dall'applicazione delle Linee Guida;

e nelle quali, tra l'altro, si definisce meglio la competenza legislativa rimessa in capo alle singole Regioni in materia di disciplina dei tirocini extracurricolari, sulla base dei principi generali stabiliti nelle medesime Linee Guida e si conviene che le Regioni e le Province autonome si impegnino a recepire nelle proprie normative quanto previsto nelle "Linee guida";

- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 che recepisce le Linee Guida ed apporta le conseguenti necessarie modificazioni ed adeguamenti alla propria previgente normativa Regionale in materia di tirocini formativi e di orientamento professionale - L.R. Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro" e che la rende in tal modo conforme agli indirizzi delle Linee Guida sopracitate;
- la deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna progr. n. 1256/2013 "Approvazione degli schemi di convenzione e di progetto individuale di tirocinio in attuazione dell'art. 24 comma 2 della L.R. 1 Agosto 2005 n. 17 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro" come modificata dalla L.R. 19 Luglio 2013 n. 7", con la quale sono stati approvati gli schemi di convenzione e di progetto individuale per i tirocini extracurricolari;

Preso atto:

- che pertanto per quanto attiene ai tirocini curricolari - ai quali non si applicano, come anzidetto, in via diretta né le "Linee guida in materia di tirocini" (come indicato espressamente in Premessa lett. b) né conseguentemente la Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 "*Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro*", come modificata da ultimo dalla L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 - non deve essere corrisposta, in via obbligatoria, alcuna indennità di partecipazione al tirocinio, prevista invece unicamente per i tirocini extra-curricolari;
- che per i tirocini curricolari e per tutti i tirocini comunque esclusi dalla diretta applicazione delle suddette Linee Guida e dalla Legge Regionale Emilia Romagna, la principale normativa di riferimento, come da indicazioni pervenute dalla stessa Regione Emilia Romagna, resta quella Statale di cui all'art. 18 della L. n. 196/97 e relativo Regolamento attuativo D.M. n. 142/1998, nonché quella derivante dai singoli Regolamenti di Ateneo o dei soggetti promotori, ed unicamente in via residuale e per quanto non direttamente o espressamente previsto dalle suddette normative, anche ai fini di una maggior correttezza ed omogeneità nello svolgimento in concreto del tirocinio, occorre far riferimento alla Legge Regionale, alla quale comunque il Comune di Reggio Emilia, intende attenersi per quanto più possibile;

Visto anche il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante "Attuazione dell'art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", che all'art. 2 "equipara", ai fini delle disposizioni in materia di sicurezza in esso trattate, i tirocinanti ai lavoratori, e pertanto rende obbligatoria l'erogazione ai tirocinanti, da parte dei soggetti ospitanti, della debita informazione / formazione di cui agli artt. 36 e 37 della medesima legge;

Vista la Convenzione Quadro n. 163336 del 12/12/2016 stipulata con l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia agli atti di questo Comune al n. 95441 di P.G. del 21/12/2016 avente ad oggetto: "Convenzione di Tirocinio Curricolare tra l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia e il Comune di Reggio Emilia", Convenzione che costituisce Allegato A al presente provvedimento;

Premesso:

- che l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - avvalendosi della Convenzione Quadro più sopra citata relativa ai tirocini formativi e di orientamento rivolti a studenti nell'ambito del loro percorso curricolare - ha chiesto con propria lettera del 15/11/2016 agli atti del Comune al n. 86067 di P.G. del 21/11/2016, la disponibilità di questa Amministrazione Comunale ad ospitare in tirocinio formativo e di orientamento professionale n. 9 studentesse frequentanti il 3° anno del corso di Laurea di Scienze dell'Educazione presso l'Università medesima: Bertani Virginia, Bragazzi Chiara, Campitelli Federica, Colombo Chiara, Disanto Roberta, Fantini Chiara, Ferrara Elisabetta, Gazzini Giorgia, Montanarella Marina quale parte integrante e a completamento del percorso di studi e con attribuzione di crediti formativi, specificando che, in caso di accoglimento della richiesta si sarebbe proceduto alla stipulazione di specifici progetti formativi;
- che l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ha espresso parere favorevole all'iniziativa e si è resa disponibile ad accogliere tali studentesse presso diverse sedi di Scuole d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ritenendo di poter stilare un progetto formativo utile al loro percorso formativo ed affidando loro conseguentemente mansioni idonee;
- che l'Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ha chiesto pertanto autorizzazione ad effettuare tali tirocini al competente Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione";

Valutato:

- che tali esperienze rientrano nell'ambito dei tirocini formativi e di orientamento curricolari di cui all'art. 18 della legge 196/97 e del D.M. n. 142/98 "Regolamento recante norme di attuazione dei principi di cui all'art. 18 della legge 24/6/1997 n.196 sui tirocini formativi e di orientamento", pertanto, come detto in premessa, non soggiace direttamente alla disciplina di cui alle "Linee Guida in materia di tirocini" stipulate in sede di Conferenza Stato Regioni del 24/01/2013 nè di cui alla Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro" e successive integrazioni e modificazioni (L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/07/2013);
- che pertanto a tali esperienze non deve essere corrisposta alcuna indennità di partecipazione al tirocinio;

Valutato:

- che l'obiettivo dell'esperienza di tirocinio e di orientamento è principalmente quello di avvicinare gli studenti all'ambiente lavorativo, approfondendo le loro competenze culturali e professionali, anche al fine di assicurare loro l'acquisizione di ulteriori competenze gestionali, organizzative, progettuali idonee al percorso culturale effettuato, spendibili successivamente anche nel mercato del lavoro delle Pubbliche Amministrazioni, così come ribadito anche dalla Direttiva n. 2/2005 del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che a tal fine il tirocinio formativo nelle Pubbliche Amministrazioni costituisce in generale una qualificante opportunità, oltre che per i tirocinanti, per le Amministrazioni stesse nella attività di formazione degli studenti finalizzata, tra l'altro, a sostenere i processi di innovazione della Pubblica Amministrazione;
- che lo scrivente Servizio ha verificato che con l'attivazione dei tirocini richiesti dall'Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia non viene superata per l'intero periodo di attività, la percentuale massima del 10% di tirocini attivabili contemporaneamente in relazione al numero dei dipendenti assunti a tempo indeterminato, previsto dalla Legge;
- che si possa pertanto autorizzare l'inserimento dei tirocini richiesti;

Considerato:

- che l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia ha trasmesso i nominativi delle studentesse Bertani Virginia, Bragazzi Chiara, Campitelli Federica, Colombo Chiara, Disanto Roberta, Fantini Chiara, Ferrara Elisabetta, Gazzini Giorgia, Montanarella Marina, frequentanti il corso di laurea in Scienze dell'Educazione, nonché tutte le informazioni relative, per il successivo svolgimento del tirocini presso l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, attraverso specifici Progetti Formativi e di Orientamento;
- che l'Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ha concordato con le studentesse Bertani Virginia, Bragazzi Chiara, Campitelli Federica, Colombo Chiara, Disanto Roberta, Fantini Chiara, Ferrara Elisabetta, Gazzini Giorgia, Montanarella Marina, nonché con l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, i contenuti, gli obiettivi e le modalità di effettuazione dei tirocini, come risulta dallo schema di Progetto Formativo, che costituisce Allegato B) al presente provvedimento, al termine dei quali dovranno essere raggiunti i seguenti obiettivi:

Obiettivi:

- Approfondire la conoscenza di un contesto educativo in cui la pratica didattica è supportata dall'approccio pedagogico pensato e diffuso da Loris Malaguzzi e suoi collaboratori, conosciuto come Reggio Approach;
 - Dialogare e confrontarsi con le figure professionali che operano e cooperano all'interno del nido (pedagogista, educatori, atelieristi, collaboratori e operatori scolastici);
 - Dialogare con le famiglie, soggetto di relazioni quotidiane all'interno del servizio, in coerenza con i valori e l'organizzazione del progetto educativo;
 - Apprendere ad osservare e a documentare i processi educativi e didattici di bambini e adulti insieme;
 - Coniugare gli aspetti teorici con un'esperienza educativa quotidiana di natura progettuale
- che i tirocini si svolgeranno, così come risulta dagli specifici Progetti Formativi, nel periodo dal 16/01/2017 al 30/04/2017, per la durata di 360 ore;

Considerato che, in relazione agli obblighi di formazione/informazione dei lavoratori ed equiparati in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a garantire adeguata formazione alle suddette tirocinanti;

Rilevato:

- che dall'inserimento delle studentesse interessate non deriverà alcun onere economico per il Comune di Reggio Emilia, configurandosi l'esperienza di tirocinio formativo nell'ambito del percorso curricolare, e considerato che le studentesse godono delle seguenti coperture assicurative: "Ai sensi del D.P.R. 09/04/1999 n. 156 la copertura contro gli infortuni è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato"
Infortuni: posizione 2192/77/56733558 Compagnia Unipol-UGF Assicurazioni S.p.A.;
Responsabilità Civile: posizione n. 0147.0736954.08 FONDIARIA SAI S.p.A.;
a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia in qualità di soggetto promotore;
- l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio, e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;

Ritenuto, pertanto, per tutto quanto sopra evidenziato, potersi autorizzare le sottogeneralizzate studentesse frequentanti il corso di Scienze dell'Educazione promosso dall'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia per il periodo dal 16 Gennaio 2017 al 30 Aprile 2017, per la durata di 360 ore:

BERTANI VIRGINIA	C.F.: BRTVGN94E68F463K
BRAGAZZI CHIARA	C.F.: BRGCHR93R66F463S
CAMPITELLI FEDERICA	C.F.: CMPFRC93L58G230Y
COLOMBO CHIARA	C.F.: CLMCHR95A69H199F
DISANTO ROBERTA	C.F.: DSNRRT95E52I496T
FANTINI CHIARA	C.F.: FNTCHR93M51H223O
FERRARA ELISABETTA	C.F.: FRRLBT95A42H223V
GAZZINI GIORGIA	C.F.: GZZGRG95B56F463A
MONTANARELLA MARINA	C.F.: MNTMRN93D61L682Y

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 (impegni di spesa) commi 7 e 9;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 art. 4, 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- l'art. 56 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi del Comune di Reggio Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 01.06.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio "Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione";

DETERMINA

1. Di autorizzare, per tutte le motivazioni di cui in premessa, le sopra indicate studentesse Bertani Virginia, Bragazzi Chiara, Campitelli Federica, Colombo Chiara, Disanto Roberta, Fantini Chiara, Ferrara Elisabetta, Gazzini Giorgia, Montanarella Marina, frequentanti il corso di Scienze dell'Educazione dell'Università degli Studi di Reggio Emilia, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Istituzione Nidi e Scuole d'Infanzia per il periodo dall'16 Gennaio 2017 al 30 Aprile 2017, per la durata di 360 ore sulla base della Convenzione stipulata tra il Comune di Reggio Emilia e l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, che costituisce Allegato A) al presente provvedimento, e di specifici progetti formativi il cui schema costituisce Allegato B) al presente provvedimento;
2. Di stabilire altresì che l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a rendere alle suddette tirocinanti debita formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81.
3. Di dare atto che l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;

4. Di prendere atto che le tirocinanti godono delle seguenti coperture assicurative:
“Ai sensi del D.P.R. 09/04/1999 n. 156 la copertura contro gli infortuni è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato”
Infortuni: posizione 2192/77/56733558 Compagnia Unipol-UGF Assicurazioni S.p.A.;
Responsabilità Civile: posizione n. 0147.0736954.08 FONDIARIA SAI S.p.A.;
a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia in qualità di soggetto promotore.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)