



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **279**
in data **29/12/2016**
P.G. n.

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemilasedici** addì **29 - ventinove** - del mese **dicembre** alle ore **09:20** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

APPROVAZIONE DI SCHEMA DI "CONVENZIONE DI AVVALIMENTO PER LO SVOLGIMENTO DI ATTIVITÀ DI SERVIZIO E DI SUPPORTO A AEROPORTO DI REGGIO EMILIA SPA, DA STIPULARSI TRA COMUNE DI REGGIO EMILIA E AEROPORTO DI REGGIO EMILIA S.P.A.

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	SI
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	NO
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	NO
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **VECCHI Luca**

Assiste il Vice Segretario Generale: **BEVILACQUA Alberto**

LA GIUNTA COMUNALE

Dato atto che:

1. Aeroporto è società partecipata per una quota pari al 90,95% da Enti Pubblici (Comune di Reggio Emilia, Provincia di Reggio Emilia, Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura di Reggio Emilia), società della quale questo Comune detiene la partecipazione di maggioranza, pari al 42% del capitale sociale;
2. Aeroporto, in forza di *“Convenzione per l’affidamento dell’aeroporto demaniale di Reggio Emilia per l’aviazione generale”* stipulata in data 23 giugno 2015 al prot. 67768DG con ENAC nonché di determinazione del Direttore Generale di ENAC in data 2 luglio 2015 prot. 27/DG, è titolare della concessione dell’aeroporto di Reggio Emilia, ai sensi dell’articolo 4 del *“Regolamento per l’affidamento aeroporti demaniali per l’aviazione generale”*, per un periodo di anni venti a decorrere dalla data del provvedimento, concessione avente ad oggetto la conduzione, la manutenzione e l’uso dei beni facenti parte del sedime aeroportuale di Reggio Emilia;
3. il Programma di Intervento per l’affidamento in concessione del sedime aeroportuale presentato da Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. con il supporto tecnico di questa Amministrazione (programma che ha consentito il rilascio della concessione totale della infrastruttura aeroportuale) evidenzia, tra il resto, per l’area c.d. *“non operativa”* del sedime aeroportuale, l’obiettivo di un *“utilizzo pluriennale per lo svolgimento di eventi e manifestazioni”*, funzionale anche a *“promuovere la conoscenza dell’aeroporto e delle attività che ivi si svolgono”*;
4. Aeroporto, in data 26 aprile 2016, ha ricevuto dall’operatore economico Coopservice s.coop. p.a., una *“proposta di finanza di progetto ai sensi dell’art. 183 comma 15 d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50 per l’affidamento, in concessione di lavori, della progettazione definitiva ed esecutiva, della realizzazione e della gestione dell’“Arena Eventi Campovolo” all’interno dell’area non operativa dell’aeroporto di Reggio Emilia”*, proposta contenente, tra il resto, il progetto preliminare dell’intervento;
5. Aeroporto, in considerazione della necessità, evidenziata dal PEF, di un contributo di fonte pubblica per la sostenibilità economico-finanziaria dell’intervento, ha ottenuto dal proponente l’impegno:

- 5.1** a mettere a disposizione di Aeroporto il progetto preliminare e il Piano Economico Finanziario, affinché Aeroporto potesse utilizzarli quali elaborati a supporto della presentazione, alla Regione Emilia Romagna, di domanda di finanziamento POR FESR – Asse 5;
 - 5.2** a mantenere ferma e a non revocare la proposta di finanza di progetto per un periodo di tempo più lungo rispetto ai tre mesi previsti dall'articolo 183 comma 15 del d.lgs. 50/2016, periodo corrispondente alla durata della procedura condotta dalla Regione Emilia Romagna al fine di individuare gli aggiudicatari dei finanziamenti POR FESR – Asse 5;
 - 5.3** ad acconsentire a che la conclusione del procedimento di valutazione di fattibilità della Proposta, ai sensi dell'articolo 183 comma 15 d.lgs. 50/2016, intervenisse in periodo successivo alla conclusione da parte della Regione del procedimento POR FESR;
- 6.** il Consiglio di Amministrazione di Aeroporto, nella seduta del 28 aprile 2016, ha approvato in linea tecnica, il progetto preliminare dell'Arena Eventi Campovolo, elaborato costitutivo della proposta di finanza di progetto presentato in data 26 aprile 2016, al fine di poterlo utilizzare quale elaborato costitutivo della domanda di partecipazione al bando per il POR-FESR 2014-2020;
- 7.** l'Assemblea di Aeroporto tenutasi in data 28 aprile 2016 ha deliberato, con il voto favorevole del Comune e della totalità dei soci pubblici:
- 7.1** *“di fornire indicazione al Consiglio di Amministrazione della Società affinché ponga in essere gli atti necessari e opportuni per la costituzione di un patrimonio destinato ad uno specifico affare ai sensi dell'articolo 7 dello Statuto e degli articoli 2447 bis e seguenti del codice civile, all'interno del quale far confluire la concessione dell'area aeroportuale per la parte riguardante l'area non operativa, la proposta di finanza di progetto presentata da Coopservice s.coop.p.a. nonché, se ed in quanto sarà ottenuto, il finanziamento derivante dal Bando della Regione Emilia Romagna POR FESR 2014-2020-Asse 5”;*
 - 7.2** *“di fornire indicazione al Consiglio di Amministrazione della società affinché ponga in essere gli atti necessari e opportuni volti alla partecipazione di Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. al Bando “POR FESR – Asse 5 Valorizzazione delle risorse artistiche, culturali ed ambientali. Azione 6.7.1 Interventi per la tutela, la valorizzazione e la messa in rete del patrimonio culturale, materiale e immateriale, nelle aree di*

attrazione di rilevanza strategica tale da consolidare e promuovere processi di sviluppo” tramite il progetto “Arena Campovolo”;

8. Aeroporto ha presentato alla Regione Emilia Romagna, in data 29 aprile 2016, domanda di finanziamento POR FESR 2014-2020 a valere sull'Asse 5 – Azione 6.7.1 per la realizzazione dell'Arena Eventi Campovolo (P.G. 317468);
9. la Regione Emilia Romagna, con deliberazione di Giunta Regionale 24 ottobre 2016 n. 1737/2016 avente ad oggetto “*POR-FESR 2014-2020. Asse 5 – Misure 6.6.1, 6.7.1.*”, ha inserito la domanda presentata da Aeroporto di Reggio Emilia nella graduatoria delle domande ammissibili, al quinto posto (a pari merito con altre 5 domande) per una spesa ammessa pari a euro 4.929.183,80 e un contributo concedibile pari a euro 1.700.000,00;
10. Aeroporto ha richiesto al Proponente conferma in ordine al permanere dell'interesse alla proposta nonostante il contributo sia stato accordato in misura inferiore rispetto a quanto a suo tempo inserito nel PEF nonché, in ipotesi affermativa, di acquisire gli elaborati della proposta adeguatamente modificati in relazione alle variazioni necessarie per la definizione del nuovo equilibrio economico-finanziario;
11. il proponente ha informalmente confermato l'interesse alla proposta e ha in corso l'elaborazione delle modifiche necessarie alla definizione del nuovo equilibrio economico-finanziario;
12. la DGR 1737/2016 fissa in 30 giorni dalla comunicazione ufficiale in ordine alla intervenuta ammissione a contributo il termine per la stipula, da parte di Aeroporto con la Regione, della convenzione inerente il finanziamento.

Ritenuto che:

13. la efficace ed efficiente conduzione da parte di Aeroporto delle attività funzionali alla effettiva acquisizione del finanziamento POR FESR nonché alla realizzazione in finanza di progetto dell'intervento “*Arena Eventi Campovolo*” rivesta prioritario pubblico interesse per il Comune, in ragione delle peculiari caratteristiche di attivatore culturale proprie del progetto, degli obiettivi con esso perseguiti, delle auspicate importanti positive ricadute territoriali derivanti dalla sua realizzazione, secondo quanto meglio esplicitato nella domanda di finanziamento indirizzata alla Regione e che si allega al presente atto deliberativo quale Allegato 1;
14. l'importante interesse pubblico dell'intervento “*Arena Eventi Campovolo*” sia stato

riconosciuto dalla stessa Regione Emilia Romagna tramite la decisione di ammissione del progetto a finanziamento e il suo collocamento ai primi posti della graduatoria.

Dato atto che:

15. la dotazione organica di Aeroporto, funzionale alla gestione delle attività tipiche demandate alla società, non vede la presenza né di professionalità tecniche idonee all'assunzione del ruolo di RUP nell'ambito del procedimento di finanza di progetto attualmente in corso, né di professionalità specifiche, da affiancare ai consulenti della società, per la conduzione degli adempimenti inerenti la pubblicazione e la successiva conduzione della procedura di gara di cui all'articolo 183 del d.lgs. 50/2016;
16. Aeroporto ha formulato a questa amministrazione richiesta di poter fruire della attività di personale dipendente del Comune per assolvere gli incombeni derivanti dalla conduzione del procedimento di finanza di progetto, incombeni aventi carattere eccezionale sia in relazione all'oggetto che alla entità delle azioni necessarie per farvi fronte e che, per la loro eccezionalità, renderebbero antieconomica e comunque inopportuna una stabile implementazione della dotazione organica;

Ritenuto che:

17. al fine di consentire ad Aeroporto, nella sua attuale configurazione di società a prevalente partecipazione pubblica, di assolvere il ruolo di stazione appaltante e, successivamente, di concedente nell'ambito di una procedura di finanza di progetto, si renda necessario definire intese tra Aeroporto e questo Comune per consentire ad Aeroporto di fruire della facoltà di avvalersi delle prestazioni del personale dipendente del Comune, su base convenzionale e in ragione della natura propria di Aeroporto (persona giuridica che, ai sensi del d.lgs. 18/1999, è affidataria del servizio pubblico di gestione di infrastrutture aeroportuali, servizio qualificato di interesse generale dalla Direttiva 96/67/CE), sia per quanto concerne professionalità tecniche sia per quanto attiene attività di supporto amministrativo, prestazioni necessarie e sufficienti a far sì che, mediante l'integrazione con le professionalità esterne a disposizione di Aeroporto, quest'ultima possa, anche per il futuro, porre in essere in modo efficace, efficiente, tempestivo, in conformità a legge e secondo le regole dell'arte, le attività tutte necessarie e opportune per portare a compimento il progetto Arena Eventi Campovolo;
18. in ragione della sua peculiare natura, direttamente prevista dalla legge, Aeroporto, pur

potendo essere fisiologicamente partecipata anche da soggetti privati, è lo strumento per la attuazione di interventi di interesse pubblico in luogo e per delegazione della Pubblica Amministrazione delegante, e ciò fa sì che dirigenti e funzionari appartenenti alla struttura organizzativa del Comune possano essere legittimamente preposti ad uffici della società o comunque possano essere chiamati a svolgere, anche nella prospettiva della delegazione interorganica, funzioni riconducibili direttamente all'ambito delle competenze di Aeroporto, così da operare come dirigenti e funzionari della società pur non essendo qualificabili come suoi dipendenti e nei limiti delle funzioni delegate;

- 19.** tradizionalmente il diritto amministrativo conosce la figura dell'avvalimento (istituto non disciplinato normativamente in via generale, ma soltanto in casi specifici, quali, a titolo di esempio, l'articolo 4 comma 2 della legge regionale 25 marzo 2016 n. 4, l'articolo 20 comma 4 della legge regionale 29 dicembre 2015 n. 22, l'articolo 21 comma 5 della legge regionale 17 luglio 2014 n. 12, l'articolo 6 comma 3 della legge regionale 24/2001 come sostituita dalla legge regionale 13 dicembre 2013 n. 24, l'articolo 5 comma 2 e 3 della legge regionale 6 luglio 2012 n. 7, l'articolo 4 comma 5 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 23 nonché, in un ambito soltanto di riflesso coinvolgente le Pubbliche Amministrazioni, l'articolo 49 del d.lgs. 12 aprile 2006 n. 163) ovvero, secondo la definizione fatta propria da Consiglio di Stato (Sezione Consultiva Atti Normativi, Adunanza 10 febbraio 2003 n. 435/2003), la figura della "*utilizzazione*", modalità attraverso la quale un ente utilizza capacità organizzative e tecniche insediate in un apparato organizzativo di un altro ente, pur conservando la titolarità e l'esercizio della propria funzione;
- 20.** sussistano pertanto i presupposti tecnici e giuridici per disciplinare la possibilità per Aeroporto di avvalersi della struttura del Comune per l'assolvimento di alcune delle funzioni inerenti l'attuazione dell'intervento di pubblico interesse denominato Arena Eventi Campovolo;
- 21.** lo strumento idoneo per la disciplina dello svolgimento in avvalimento delle funzioni di cui ai sopraestesi punti n., o., si ritiene debba essere individuato nella convenzione, in analogia a quanto disciplinato dall'articolo 30 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- 22.** in ragione di quanto sopra evidenziato e dell'indirizzo espresso da questa Amministrazione in occasione della partecipazione alla Assemblea di società Aeroporto del 28 aprile 2016, sussistano i presupposti per confermare la disponibilità

del Comune ad assolvere, nella forma dell'avvalimento, le indicate funzioni per conto di Aeroporto;

- 23.** sussistano pertanto i presupposti per provvedere alla approvazione dello Schema di Convenzione di avvalimento tra il Comune e Aeroporto di Reggio Emilia nel testo allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante quale "**Allegato 2**".

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica formulato sulla presente proposta di provvedimento ai sensi ai sensi dell'articolo 49 del D.Lgs. 267/2000 espresso dal Dirigente Massimo Magnani;

Visto

- l'articolo 48 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- di approvare per le motivazioni di cui in premessa, lo schema di "*Convenzione di avvalimento per lo svolgimento di attività di servizio e di supporto a Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a.*" da stipularsi tra Comune di Reggio Emilia e Aeroporto di Reggio Emilia s.p.a. nel testo che si allega al presente atto, in formato elettronico, a costituirne parte integrante quale "**Allegato 2**";
- di conferire mandato affinché il Dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale del Comune, o un suo delegato, procedano, nelle forme di rito, alla stipula della Convenzione in conformità allo schema qui approvato, con facoltà di apportare eventuali precisazioni, rettifiche o lievi variazioni formali e non sostanziali che non modificano in concreto il costituendo rapporto convenzionale.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrano particolari motivi d'urgenza, onde dare celermente corso alle fasi di stipula ed attuative dell'accordo di cui trattasi;

Visto l'articolo 134 comma 4 del D.P.R. 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

VECCHI Luca

IL VICE SEGRETARIO GENERALE

BEVILACQUA Alberto