

Settore: DG
Proponente: 39.A
Proposta: 2017/232

del 06/02/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 91

del 06/02/2017

**DIREZIONE GENERALE
PIANIFICAZIONE, PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI DEGLI ARTT. 36 COMMA 2 E 63 COMMA 2 DEL D.LGS N. 50/2016 AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO DI SUPPORTO AL R.U.P. NELL'ESPLETAMENTO DELLE ATTIVITÀ ISTRUTTORIE INTEGRATIVE E COMPLEMENTARI RELATIVE ALLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'AMBITO TERRITORIALE MINIMO DI REGGIO EMILIA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 26/04/2016 n. 69 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- che con provvedimento n. 964 del 10.05.2010 e successivamente con provvedimento n. 21372 del 23.05.2015, il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del contratto, alla Dott.ssa Lorenza Benedetti incarico di direzione del Servizio Pianificazione programmazione e controllo, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi, tra le cui funzioni rientra il coordinamento dell'Atem Reggio Emilia nell'ambito dell'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e Rup di tutte le attività propedeutiche alla gara dello stesso servizio.

Rilevato che:

- con decreti del Ministero dello Sviluppo Economico sono stati individuati e definiti gli Ambiti Territoriali Minimi (c.d. ATEM) per lo svolgimento delle future gare per l'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, sono stati dettati i criteri per lo svolgimento delle gare d'ambito ed il Comune capoluogo di Provincia è stato individuato quale stazione appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata;
- in data 23.04.12 con atto n. 75/6207 il Consiglio Comunale di Reggio Emilia ha approvato lo schema di atto ricognitorio e di chiarimento per la definizione dei criteri e modalità di calcolo del valore di rimborso delle reti di proprietà del gestore;
- in data 21.05.12 con atto n. 123/8158 la Giunta Comunale di Reggio Emilia ha nominato la Commissione Tecnica (composta da cinque membri di cui un esperto esterno l'Ing. Nicola Bufalo individuato con procedura ad evidenza pubblica) con il compito di seguire gli adempimenti necessari allo svolgimento della gara ed procedere alla verifica del valore di rimborso spettante al gestore uscente;
- In data 30.07.12 è stato costituito formalmente l'Atem Reggio Emilia con la riunione di tutti i Sindaci del territorio i quali, preso atto del DM 226/2011, hanno demandato al Comune di Reggio Emilia il Ruolo di Stazione Appaltante per la gestione della gara relativa all'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale ed allo svolgimento di tutti gli adempimenti di legge, come da convenzione allegata.
- In data 10.05.13 il Consiglio Comunale di Reggio Emilia con atto n. 84/14569 ha confermato lo stato di consistenza delle reti di distribuzione del gas naturale di proprietà del Comune di Reggio Emilia ed il relativo "Prezziario" nonché la proprietà delle reti comprese nelle opere di urbanizzazione primaria all'interno dei piani particolareggiati e dei progetti planivolumetrici convenzionati dopo il 2000 e la loro gestione sino al nuovo affidamento tramite gara.
- In data 24.06.14 è stato emanato il D.L. n. 91/2014, convertito in legge n. 116/2014 ed in vigore dal 21 agosto 2014, il quale all'art 30-bis ha modificato l'art 15, comma 5 del decreto Letta il quale prevedeva la possibilità di determinare il valore di rimborso spettante il Gestore Uscente nel rispetto delle convenzioni o ai contratti in essere. A seguito della modifica è stato precisato che per l'applicazione della disposizione di cui all'art 15 comma 5 Dlgs 164/2000 tali convenzioni o contratti dovevano essere stipulati

prima dell'entrata in vigore del DM 12 Novembre 2011 n. 226 pertanto prima del 10.02.12.

- Tale disposizione ha reso l'atto ricognitorio di cui sopra inapplicabile alla gara in oggetto e pertanto la Stazione Appaltante ha dovuto procedere alla ridefinizione del valore di rimborso spettante al gestore uscente secondo le “Linee Guida 7 Aprile 2014”.
- A tal fine la Stazione Appaltante ha provveduto ad istituire un apposito ufficio con specifiche competenze di supporto al Rup, ed a nominare tramite procedura negoziata un advisor esterno;
- All'esito della suddetta procedura con atto n. 354 PG14394 esecutivo dal 29.04.2014 è stato aggiudicato in via definitiva il “ Servizio di supporto al Rup nell'espletamento delle attività istruttorie relative alla procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale minimo di Reggio Emilia” CIG 5499230C25 alla società ENERGAS ENGINEERING SRL (cf: 07869050588, P.IVA: 01893081008).
- A seguito delle intervenute modifiche normative di cui sopra la Stazione Appaltante ha proceduto altresì a stipulare in data 12.06.15 con atto n. 24738 una nuova convenzione ex art 30 D.Lgs. 267/2000 con tutti i comuni dell'Ambito, regolante i rapporti tra questi e la Stazione Appaltante nonché le funzioni in capo a quest'ultima (allegato 2).

Considerato che:

- La Stazione appaltante ha proceduto con l'assistenza dell'Advisor alla predisposizione della documentazione necessaria all'espletamento della gara;
- Nelle more dello svolgimento della procedura è entrato in vigore il DM 20.05.2015 che ha apportato considerevoli modifiche alla normativa di settore ed in particolar modo alla predisposizione della documentazione di gara;
- Medio tempore è altresì stato emanato il Dlgs n. 50/2016 recante nuove disposizioni normative in materie di appalti pubblici anch'esso con riflessi sullo svolgimento della gara d'ambito;
- Da ultimo l'AEEGSI con proprie osservazioni e provvedimenti ha provveduto a chiarire e coordinare alcune norme contenenti specifiche tecniche in materia di valorizzazione delle reti

Dato atto che:

- la stazione Appaltante ha provveduto ad inviare i dati fisici ed economici relativi alle reti poste sul territorio dell'Ambito Reggio Emilia riferite alla data del 31.12.2014 per il controllo preventivo obbligatorio antecedente alla pubblicazione del bando di gara;
- le osservazioni dell'Autorità, riguardanti la metodologia di calcolo, l'applicazione di prezzi unitari e di prezzi di riferimento, l'integrazione di disciplinari per interventi di scavo/ripristino, hanno comportato non solo la predisposizione di apposite note giustificative e correzione dei dati già inviati ma anche la predisposizione di nuova documentazione e la raccolta di nuovi dati fisici ed economici
- i tempi per lo svolgimento delle verifiche di legge da parte dell'AEEGSI e le osservazioni dalla stessa comunicate alla Stazione Appaltante hanno comportato inoltre lo slittamento del termine di pubblicazione del bando al 2017;
- tale slittamento dei termini ha come riflesso la necessità di modificare i dati già inviati aggiornando tutti i dati fisici ed economici al 31.12.2015 per rispettare le disposizioni

normative in vigore che impongono la verifica dei dati relativi al penultimo anno antecedente a quello di pubblicazione del bando di gara.

- In base al decreto Milleproroghe 2016 il termine per la pubblicazione del bando di gara era fissato alla data del 11.11.2016 e che ai sensi del Dlgs 69/2013 art. 4 comma 2 il termine di proroga concesso alla Stazione Appaltante per procedere alla pubblicazione è stato fissato al 11.05.17.

Precisato che:

- che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- che in corso di indagine per l'affidamento dei servizi in oggetto alla presente determinazione, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, Legge 350/2003; art. 1, Legge 191/2004; art.1, comma 16-bis, Legge 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini");

Rilevato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1 della Legge 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli di cui al presente atto e che si ritiene di non procedere mediante l'utilizzo del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione in quanto il servizio non risulta presente nelle categorie ivi contemplate avuto riguardo alla tipologia, all'alto grado di specializzazione, all'articolazione, alla complessità ed alla particolare infungibilità dello stesso;

Dato atto che:

- in riferimento all'affidamento del servizio in oggetto alla presente determinazione, a seguito delle richieste di ulteriore documentazione da parte dell'Aeegsi, è necessario procedere ad affidamento diretto ai sensi dell'art 36 comma 2 *lett. a)* e dell'art 63 comma 2 *lett. b)* punto 2, Dlgs n. 50/2016 alla società ENERGAS ENGINEERING SRL per i seguenti motivi:
- 1) l'affidamento è conseguenza delle intervenute e non prevedibili modifiche della normativa di settore, nonché degli orientamenti espressi dall'AEEGSI nei propri atti ed osservazioni relativi ad altri ambiti territoriali;
 - 2) l'attività dell'affidamento comporta la correzione e conseguente validazione di dati fisici ed economici già elaborati da tale società e pertanto un diverso advisor non si assumerebbe la responsabilità di validare dati verificati da un soggetto terzo;
 - 3) conseguenza del punto precedente sarebbe la necessità di ricominciare l'iter dall'inizio con evidente superamento dei termini di legge per la pubblicazione del bando nonché costi maggiori per la Stazione Appaltante;
 - 4) il dati raccolti ed oggi verificati sono predisposti su apposita piattaforma informatica elaborata dalla società Energas Engineering Srl e pertanto un nuovo advisor non avrebbe titolo alcun per sfruttare un elaborato di terzi, ciò comporterebbe ulteriori ritardi e difficoltà;

- 5) la documentazione di gara, oggetto di correzioni, ricomprende anche l'analisi costi/benefici del piano di estendimenti delle reti che è stata elaborata dai consulenti della società Energas Engineering Srl e anche tali documenti, in caso di nomina di un diverso advisor, non verrebbero validati ma elaborati nuovamente con maggiori costi per la Stazione Appaltante e tempistiche più lunghe;
- 6) la società Energas Engineering Srl si era aggiudicata con procedura negoziata e col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, l'appalto iniziale. Nello svolgimento delle proprie attività ha dimostrato grande professionalità, competenze interdisciplinari, tempestività nel riscontrare le richieste della Stazione Appaltante e spirito collaborativo con i Gestori determinando in tal modo un buon livello di soddisfazione da parte della Stazione Appaltante, sia dal punto di vista dei risultati che dal lato economico.
- 7) tenuto conto delle prestazioni offerte dalla società Energas Engineering srl, della relativa esperienza e professionalità e del relativo corrispettivo risulta economicamente conveniente per la Stazione Appaltante rivolgersi direttamente a tale operatore;
- 8) la società Energas Engineering Srl risulta inoltre essere advisor di alcuni dei pochi ambiti territoriali che sino ad oggi hanno concluso o iniziato correttamente l'iter di verifica dei dati presso l'Autorità, assicurando sotto tale aspetto non solo una esperienza diretta con l'ente che coordina e sovrintende allo svolgimento delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale ma anche una elevata professionalità.

Rilevato che:

- l'offerta presentata da Energas Engineering Srl, su richiesta del Comune di Reggio Emilia, in qualità di Stazione appaltante nella gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, per far fronte alle nuove necessità derivanti dalle osservazioni dell'Aeegsi è stata valutata come rispondente alla necessità dell'Ente e l'importo della stessa pari ad € 24.400,00 iva inclusa risulta congruo sulla base della complessità ed articolazione delle attività da svolgere;
- l'affidamento in oggetto alla presente determinazione è necessario allo svolgimento dell'attività prodromica alla pubblicazione del bando di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale e che l'oggetto del contratto che si andrà a stipulare per scambio di corrispondenza riguarderà le seguenti attività:
 1. Analisi per ogni comune per cui è stato predisposto un nuovo disciplinare scavi nel corso dell'anno 2016, degli atti di riferimento per la valorizzazione;
 2. Contraddittorio con il gestore finalizzato alla condivisione dei criteri metodologici da adottare per la valorizzazione di tutti i comuni dell'Atem;
 3. Acquisizione, per ogni comune dell'Atem della documentazione di cui al Cap 19 delle Linee Guida Ministeriali approvate con DM 22.05.14 riferita al 31.12.2015 ed analisi della stessa al fine di verificare la corretta interpretazione ed applicazione delle linee guida;
 4. Assistenza nelle questioni inerenti la trattativa per la definizione concordata con i Gestori del valore della rete;
 5. Assistenza nel predisporre gli atti amministrativi necessari a formalizzare e deliberare l'accordo con il gestore del servizio sul valore di rimborso;
 6. Aggiornamento della documentazione da trasmettere all'AEEGSI per le verifiche degli scostamenti VIR/RAB con riferimento al 31.12.2015, ai sensi della Delibera AEEGSI n. 310/2014;

7. Assistenza nel confronto con l'Autorità ed il Gestore in caso di osservazioni;
8. Aggiornamento del documento Linee Guida Programmatiche d'Ambito degli Estendimenti

- che la durata della prestazione decorrerà dalla data di esecutività della presente determina e avrà scadenza alla pubblicazione del bando di gara (presumibilmente entro il 31.12.2017)

Richiamate:

- la determinazione dirigenziale n.1252 del 15/12/2015, con la quale è stata impegnata la somma relativa al corrispettivo una tantum per la copertura degli oneri di gara, previsto dal DM 226/2011, art.8 comma 1, ed in coerenza con il calcolo previsto nella Delibera AEEGSI n.407/12, versato dal gestore uscente e pari ad € 120.000, quota spettante alla stazione appaltante per il disbrigo delle procedure di gara ;
- la determinazione dirigenziale n.1239 del 7/12/2016 con la quale è stata impegnata la somma di € 420.000 , anticipazione del 70% relativa al corrispettivo una tantum per la copertura degli oneri di gara, relativo alle funzioni locali delegate alla Stazione Appaltante;

Considerato che:

- con determinazione n.1252 del 15/12/2015 sono stati impegnati € 21.557,48 destinati a spese per servizi occorrenti nell'ambito delle attività gestionali di gara (attività di supporto al RUP), al capitolo del PEG 2015 9710 “Prestazioni di servizio per attività varie reti gas”;
- nell'anno 2016 detta somma è stata trasferita, in base all'art. 7 del DPCM 28/12/2011, in attuazione del principio contabile generale della contabilità Finanziaria, sul Fondo Pluriennale vincolato di parte corrente – cap. 9710 -impegno 1825/2016;
- con determinazione n.1239 del 7/12/2016, al fine di garantire l'espletamento delle procedure preparatorie alla gara e per servizi occorrenti nell'ambito delle attività gestionali di gara , tra cui il supporto al RUP per quanto necessario e congruo, sono stati impegnati al capitolo 9710 del PEG 2016 € 239.658,49;
- la spesa di € 24.400,00 andrà pertanto imputata per € 21.557,48 al cap.9710 giust'impegno 2016/1825 e per i restanti € 2.842,52 al capitolo 9710 del PEG 2016 giust'impegno 2016/6457;
- trattasi pertanto di spesa non frazionabile e finanziata da risorse “finalizzate” già accertate e vincolate per garantire la prosecuzione di attività soggette a scadenze previste per legge , il cui mancato svolgimento provocherebbe danni per l'Ente;

Rilevato che:

- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e non ne sono stati riscontrati;
- che pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3 bis del D.Lgs. 81/2008, per le modalità di svolgimento dell'appalto non sarà necessario redigere il DUVRI;

Considerato che:

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in Legge 217/2010, all'affidamento in oggetto alla presente determinazione è stato attribuito il seguente Codice Identificativi di Gara (C.I.G): _Z5A1D3B988 ;

Dato atto che:

- nel procedere con l'affidamento diretto di cui al presente atto sono stati rispettati i principi di cui all'art. 30, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, con particolare riferimento ad economicità, efficacia, proporzionalità, adeguatezza ed idoneità dell'azione rispetto alle finalità e all'importo dell'affidamento;
- l'affidatario possiede i requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, capacità economico finanziaria e capacità tecniche e professionali in relazione all'affidamento del servizio in oggetto alla presente determinazione;
- è stato recepito il documento DURC di Energas Engineering Srl, nel quale è attestato che la stessa risulta regolare nei confronti di I.N.P.S. e I.N.A.I.L.;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36, comma 2 *lett. a)* e dell'art. 63, comma 2 *lett. b)* punto 2 del D.Lgs. 50/2016 nonché del D.P.R. 207/2010;
- allegato "A" alla presente determinazione è lo schema di contratto, nel quale sono specificate le clausole contrattuali per lo svolgimento del servizio.

Dato atto inoltre che:

- il presente atto contiene gli elementi essenziali della determina a contrattare di cui all'art. 32, comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000, per provvedere a dare copertura finanziaria alle spese in oggetto con contestuale assunzione degli impegni di spesa ai sensi art. 183, comma 3, D.Lgs. 267/2000 finalizzati all'acquisto di quanto sopra descritto;
- ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona della Dott.ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto altresì:

- ☐ lo Statuto Comunale ed in particolare gli artt. 56 e 57;
- ☐ il D.Lgs. 267/2000;
- ☐ il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- ☐ il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Reggio nell'Emilia;
- ☐ il vigente Regolamento dei Contratti del Comune di Reggio nell'Emilia;
- ☐ il D.Lgs. 81/2008
- ☐ il D.Lgs. 50/2016;

DETERMINA

1. di provvedere per i motivi indicati in premessa ad affidare ai sensi dell'art 36 comma 2 e dell'art 63 comma 2 del D.lgs 50/2016 il "servizio di supporto al Rup nell'espletamento delle attività istruttorie integrative e complementari relative alla procedura di

affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito Territoriale Reggio Emilia” alla società Energas Engineering Srl (cf: 07869050588, P.IVA: 01893081008) per un importo complessivo di € 24.400,00 comprensivo di IVA (CIG: Z5A1D3B988) come specificato nello schema di contratto allegato A della presente determinazione;

2. di imputare la spesa di € 24.400 - IVA compresa- per l’affidamento in oggetto nel seguente modo:
 - € 21.557,48 a valere sull’impegno 1825/2016, del capitolo 9710 denominato “Prestazioni di servizio per attività varie reti gas”che verrà iscritto al Fondo Pluriennale Vincolato dell’anno 2017 [F.P.V.] e ridenominato come prescritto dai vigenti principi contabili;
 - € 2.842,52 a valere sull’impegno 2016/6457 del capitolo 9710 denominato “Prestazioni di servizio per attività varie reti gas”che verrà iscritto al Fondo Pluriennale Vincolato dell’anno 2017 [F.P.V.] e ridenominato come prescritto dai vigenti principi contabili;
3. di dare atto che l'affidatario è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di adeguata documentazione fiscalmente valida, debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo di fatturazione elettronica e tracciabilità dei pagamenti;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 del D.lgs. n. 33/2013, di cui all'art 1 comma 32 della L. n. 190/2012 e dell'art 29 D.lgs. n. 50/2016;
6. di trasmettere il presente provvedimento al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art. 183 del D.lgs 267 del 18/08/2000.

Si attesta inoltre che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(D.ssa Lorenza Benedetti)