

Settore: SP
Proponente: 87.A
Proposta: 2017/301

del 27/02/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 172

del 01/03/2017

**SERVIZI ALLA PERSONA
SERVIZI SOCIALI**

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI IMPLEMENTAZIONE DELLE ATTIVITA DI HUB "TITOLI DI SOGGIORNO ED ADEMPIMENTI AMMINISTRATIVI" PER LA QUALIFICAZIONE DELL'INFRASTRUTTURAZIONE DEI SERVIZI TERRITORIALI RIVOLTI ALLA POPOLAZIONE IMMIGRATA , AI SENSI DELL'ACCORDO SOTTOSCRITTO TRA MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI E REGIONE EMILIA-ROMAGNA DEL 29/12/14 DI CUI ALLA DGR N. 2016/11750.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 26/04/2016 n. 69 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali";
- al centro di responsabilità 87 "Servizi Sociali" è assegnato il prodotto di PEG PD_2017_1629 Ufficio Informazioni Stranieri : tra le attività svolte da questo ufficio rientrano quelle specifiche relative al progetto SISTER , avvio e prosecuzione.

Richiamati :

- la Delibera di Giunta Regionale n. 1999 del 22 dicembre 2014, che approva l' *Accordo per la programmazione e lo sviluppo di un sistema di interventi finalizzati a favorire l'integrazione sociale e l'inserimento lavorativo dei migranti regolarmente presenti in Italia* tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Emilia-Romagna, sottoscritta in data 29/12/2014;
- la Delibera di Giunta Regionale n. 2 del 11 gennaio 2016 relativa all'approvazione del *"Protocollo d'intesa regionale per la realizzazione delle azioni propedeutiche per la qualificazione dell'infrastrutturazione dei servizi territoriali rivolti alla popolazione immigrata ai sensi dell'accordo sottoscritto tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Emilia-Romagna in data 29/12/2014"*, parte integrante e sostanziale della DGR n. 2/2016, successivamente sottoscritto fra i partner e repertoriato con n. RPI/2016/94 del 17/03/2016;
- la suddetta DGR n.2/2016 stabilisce che tali azioni propedeutiche siano da realizzarsi ad opera di una rete di partenariato composta dalla Regione Emilia-Romagna, che agisce in veste di capofila, e dai Comuni di Piacenza, Parma, **Reggio Emilia**, Modena, Bologna, Ferrara, Ravenna, Forlì e Rimini sulla base dell'avvenuta sottoscrizione del Protocollo d'Intesa regionale (ex art.15 L. 241/1990 e s.m.i.);
- la delibera di Giunta Comunale n.2016/37 del 25/2/2016 che approva il *"Protocollo d'Intesa regionale per la realizzazione delle azioni propedeutiche per la qualificazione dell'infrastrutturazione dei servizi territoriali rivolti alla popolazione immigrata – ai sensi dell'accordo per il finanziamento di un programma di interventi in materia di integrazione sociale e inserimento lavorativo dei migranti regolarmente presenti in Emilia-Romagna sottoscritto tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Emilia-Romagna in data 29/12/2014 – tra Regione Emilia-Romagna e i Comuni di Piacenza, Parma, **Reggio Emilia**, Modena, Bologna, Ferrara, Ravenna, Forlì e Rimini"* e delega la Dirigente del Servizio Servizi Sociali Dr.ssa Germana Corradini per gli adempimenti conseguenti;

Evidenziato che :

- nel periodo settembre 2014 – giugno 2015 il Comune di Reggio Emilia è stato soggetto partner del *Progetto SISTER Sistema InformaStranieri Territoriali dell'Emilia-Romagna* (FEI/2013/PROG-106178) in applicazione della delibera della Giunta Comunale n.1850/2013, per un'azione di sistema regionale tesa a ridefinire forme e funzioni degli sportelli informativi per stranieri in una logica di specializzazione secondo il modello dell'hub & spoke;
- le attività previste e sviluppate nel progetto SISTER, sono state affidate alla Cooperativa sociale e di solidarietà onlus Dimora d'Abramo previa specifica indagine di mercato con richiesta di almeno 5 preventivi (Determina dirigitale 2015/153 del 5/03/2015) ai sensi dell'art.125 comma 11 D.Lgs 163/2006;
- questo ha consentito di sviluppare buone competenze e *best practices* sul territorio provinciale relativamente alla tematica specialistica assegnata dei "Titoli di soggiorno ed adempimenti amministrativi";

Considerato che :

- con determinazione dirigenziale n 17750 dell'11/11/2016 il competente Servizio regionale ha provveduto ad approvare la convenzione con i Comuni che implementano le attività di Hub nell'ambito delle azioni previste dal protocollo soprarichiamato e a ripartire, assegnare e concedere i finanziamenti per la realizzazione delle attività in argomento, dei quali **€ 20.000,00** ripartito su due annualità (**€ 8.000,00 per il 2016 e € 12.000,00 per il 2017**) al Comune di Reggio Emilia;
- con Determina dirigenziale 2016/1170 del 5/12/16 il Comune di Reggio Emilia ha sottoscritto una convenzione con la Regione Emilia-Romagna, a seguito di formale richiesta in merito, confermando il proprio ruolo di *HUB* titolare della tematica specialistica "Titoli di soggiorno ed adempimenti amministrativi" e la propria disponibilità a proseguire nelle attività per definire, implementare e consolidare un sistema territoriale integrato di orientamento ed informazione ai servizi territoriali rivolto alla popolazione straniera immigrata che sia capace, anche per il tramite delle nuove tecnologie, di agevolarne l'accesso ai servizi medesimi in modo non discriminatorio e di favorirne l'integrazione sociale e l'inserimento lavorativo, migliorando i percorsi di presa in carico.
- in particolare , in quanto hub specialistico, è previsto nella convenzione, per il Comune di Reggio Emilia la prosecuzione delle seguenti attività, secondo il Protocollo di Intesa del 17/03/2016 citato in premessa:
- produzione, aggiornamento, raccolta e sistematizzazione di materiali informativi e normativi plurilingue, in formato documentale e/o audiovisivo
- implementare, gestire e sviluppare le informazioni e la documentazione raccolta e prodotta, sull'apposito portale web di sistema
- collaborare al riordino ed alla ricollocazione dei materiali ora ospitati sui siti web Sister (progetto FEI 2013/Prog 106178) e ReferPA (progetto FEI 2013/Prog 104998) che confluiranno nell'apposito portale web di sistema
- assicurare forme comunicative, d'accesso e di fruibilità di quanto prodotto sia agli operatori di sportello che alla cittadinanza straniera
- promuovere e facilitare incontri ed occasioni di confronto, a livello locale e regionale, con gli enti territoriali (Comuni, Unioni, Distretti)

- pubblicizzare e diffondere le iniziative formative realizzate nel territorio regionale e nazionale sul tema specialistico in questione;
- con comunicazione Prot. 1227 del 21/12/16 è stata inviata via pec alla Regione Emilia-Romagna l'attestazione di inizio delle attività previste per la realizzazione dell' Hub titolare della tematica specialistica “Titoli di soggiorno ed adempimenti amministrativi “ ;

Preso atto che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;

Precisato che in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni, dell'art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003, dell'art. 1 Legge. n. 191 del 2004, dell'art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;
- di non aver potuto procedere mediante l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione in quanto il servizio non risulta presente nelle categorie ivi contemplate ;

Visto l'art. 36 co.2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n.50

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi di interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.l.gs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale, svolti all'interno di propri locali (sede) e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Considerato inoltre che:

- risulta opportuno tenere conto per l'affidamento del servizio, della specificità delle azioni e delle tempistiche date dalla Regione per l'attuazione degli interventi;
- in considerazione dell'esperienza acquisita, della peculiarità delle conoscenze maturate e dell'intento di proseguire e approfondire ulteriormente le attività di HUB specialistico, secondo quanto indicato nel *Protocollo d'intesa regionale* sottoscritto con la Regione (DGR n.2/2016 e repertoriato con n.RPI/2016/94 del 17/3/16), anche al fine di non disperdere ma consolidare il

percorso realizzato, di avvalersi della professionalità della Cooperativa sociale e di solidarietà onlus Dimora d'Abramo;

- la Cooperativa sociale e di solidarietà onlus Dimora d'Abramo ha fornito un preventivo di spesa, conservato agli atti, per la prosecuzione delle attività di HUB titolare della tematica specialistica *“Titoli di soggiorno ed adempimenti amministrativi”* con la proposta progettuale e le risorse previste (figure professionali e le attività necessarie n.ore/persone impiegate, curriculum vitae del personale stabilmente impiegato nel progetto , programmazione delle attività/azioni da sviluppare ecc.) per una spesa complessiva di € **16.393,45** (+ iva 22%), coerente col finanziamento assegnato;
- la Cooperativa sociale e di solidarietà onlus Dimora d'Abramo, è un soggetto con pluriennale esperienza in tema di immigrazione, di attività di informazione/assistenza alla popolazione di origine straniera e di attività antidiscriminazione e mediazione interculturale e, nello specifico del progetto SISTER, ha consolidato specifiche competenze e conoscenze nelle materie trattate;

Dato atto che

- il preventivo di spesa ricevuto dalla Cooperativa sociale e di solidarietà Dimora d'Abramo onlus è stato giudicato idoneo sia dal punto di vista quantitativo che qualitativo perché corrispondente alla richiesta fatta per ottemperare in modo adeguato alla realizzazione di tutte le azioni così come richiesto dalla Regione Emilia-Romagna e precisato nella convenzione sottoscritta;
- la Coop.va sociale e di solidarietà onlus Dimora d'Abramo ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del D.lgs. n.50/2016
- la scelta del contraente è stata effettuata, per le motivazioni espresse in narrativa, mediante affidamento diretto al di fuori del mercato elettronico nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co.2 lett. a) D.Lgs. 50/2016 e del DPR n.207/2010;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema di contratto di cui all'**allegato A** parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L.136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (**C.I.G**) : **Z8A1D80DA7**
- al progetto connesso all'intervento in oggetto è stato assegnato il codice CUP E49D15001650001;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- è stata verificata la regolarità dell'iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura;
- in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co.14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato per scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;
- ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dr.ssa Germana Corradini;

Ritenuto di affidare, per le ragioni espresse, il servizio di implementazione delle attività di *HUB specialistico “Titoli di soggiorno e adempimenti amministrativi”* per la qualificazione dell'infrastrutturazione dei servizi territoriali rivolti alla popolazione immigrata alla Cooperativa sociale e di solidarietà Dimora d'Abramo srl con sede a Reggio Emilia in Via Normandia , 26.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs n.50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio Servizi Sociali, Dr.ssa Germana Corradini;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti :

- ☐ il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.lgs.267 del 18/8/2000 artt.107 e 192
- ☐ il D.lgs. n.81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- ☐ il D.lgs. 50/2016 art. 36 co.2 lett.a);
- ☐ il DPR n.207/2010 Regolamento attuativo del Codice dei Contratti per le parti ancora in vigore,
- ☐ art. 26 della legge n.488/1999;
- ☐ gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- ☐ l'art. 14 del vigente Regolamento generale sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Comune;

DETERMINA

1. di provvedere, per le finalità e le motivazioni indicate in premessa, all'affidamento del servizio di implementazione delle attività di Hub "*Titoli di soggiorno ed adempimenti amministrativi*" per la qualificazione dell'infrastrutturazione dei servizi territoriali rivolti alla popolazione immigrata, ai sensi dell'accordo sottoscritto tra Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Regione Emilia-Romagna del 29/12/2014 di cui alla DGR n. 2016/11750 per l'importo di **€ 20.000,00 iva inclusa**;
2. di dare atto che la spesa complessiva di **€ 20.000,00** (non rilevante ai fini della contabilità ambientale) è già stata assunta e imputata come segue:
 - ☐ quanto all'importo di **€ 8.000,00** già previsto nell'anno 2016 (**imp. 2016/6380**), con riferimento al cod. Missione 12 programma 04 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2016 al Cap. 31267 „Prestazioni di servizio per Progetto Sister = vegg. Cap. 3667“ del PEG 2016, cod. Prodotto 2016_PD_1629, Centro di Costo 0228;
 - ☐ quanto all'importo **€ 12.000,00** già assunto con l'impegno **n. 2017/288** al cod. Missione 12 programma 04 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2016-2018 -annualità 2017- al capitolo che nel PEG per l'esercizio 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31267 „Prestazioni di servizio per Progetto Sister = vegg. Cap. 3667“ del PEG 2017, cod. Prodotto 2017_PD_1629, Centro di Costo 0228 ;
3. di dare atto che si provvederà alla stipula contrattuale per corrispondenza secondo lo schema (**allegato A**), in conformità all'art. 13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti comunale e l'art. 32 co.14 del D.Lgs. 50/2016;
4. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
7. di dare atto che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito è il seguente: **Z8A1D80DA7**

8. al progetto connesso all'intervento in oggetto è stato assegnato il codice CUP E49D15001650001;
9. che il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è individuato nella persona del dirigente, Dott.ssa Germana Corradini;

Di dare atto che :

- ☐ di trasmettere alla Regione Emilia-Romagna copia del presente provvedimento in sede di rendicontazione secondo le modalità definite.
- ☐ di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183 comma 7 del D.lgs. 18/8/2000 n. 267.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo alla Dirigente firmataria e Responsabili del procedimento.

LA DIRIGENTE

Dr.ssa Germana Corradini

DC/DDD011