

Settore: DG
Proponente: 31.A
Proposta: 2017/428

del 01/03/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 292

del 01/03/2017

**DIREZIONE GENERALE
GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE AD EFFETTUARE UN PERIODO DI TIROCINIO FORMATIVO E DI ORIENTAMENTO PRESSO QUESTA AMM.NE COMUNALE, AI SENSI DI LEGGE, PER N. 15 STUDENTI FREQUENTANTI IL CORSO DI LAUREA IN SERVIZIO SOCIALE PRESSO L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI PARMA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO

DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Visti e richiamati:

- l'art. 18 della legge n. 196/97, recante disposizioni in materia di promozione dell'occupazione;
- il D.M. n. 142/1998 "Regolamento recante norme di attuazione dei principi e dei criteri di cui all'art. 18 della legge 24/6/1997 n. 196 sui tirocini formativi e di orientamento", il quale prevedeva tra l'altro:
la possibilità di stipulare apposite "convenzioni" per l'attivazione di tirocini formativi e di orientamento professionale a favore di studenti o altri soggetti in essa individuati, tra i "soggetti promotori" di tirocinio, abilitati ed in essa individuati e tra i quali principalmente figurano le Università, ed i "soggetti ospitanti" pubblici e privati;
che i datori di lavoro pubblici e privati indifferentemente, con più di venti dipendenti a tempo indeterminato possono ospitare tirocinanti in relazione all'attività dell'azienda, in misura non superiore al 10% dei suddetti dipendenti contemporaneamente;
che approvava gli "schemi tipo" di "Convenzione" e di "Progetto formativo" di tirocinio di formazione e di orientamento;
- la propria deliberazione n. 21553/298 del 24/10/2002, legalmente esecutiva il 10/11/2002, con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema di "Convenzione tipo" sulla scorta di quello indicato dal D.M. 142/1998, da utilizzare per le Convenzioni da adottarsi tra il Comune di Reggio Emilia ed i soggetti promotori tra cui le Università, per l'attivazione di tirocini formativi per laureati o laureandi ai sensi della Legge 24/06/1997, n. 196 e del D.M. 25/03/1998, n. 142;
- la propria deliberazione di Giunta Comunale n. 1898/26 del 03/02/2003 con la quale è stato conferito mandato al Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, Dott.ssa Battistina Giubbani, di rappresentare il Comune di Reggio Emilia nella stipula di tutte le convenzioni per l'attivazione di tirocini di formazione e di orientamento con i competenti soggetti promotori, secondo lo schema di cui al precedente punto, nonché la sottoscrizione dei singoli progetti formativi individuali per ciascun tirocinante ospitato;
- la Direttiva Ministeriale n. 2/2005 "Tirocini formativi e di orientamento" del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- tutta la successiva evoluzione normativa inerente i tirocini formativi e di orientamento professionale, tra cui la cosiddetta "Legge Fornero" n. 92/2012 – in particolare art. 1 commi 34, 35 e 36, la quale prevedeva la conclusione di un accordo in sede di conferenza permanente Stato Regioni Province autonome per la definizione di "Linee Guida" condivise in materia di tirocini formativi e di orientamento sulla base di specifici criteri in essa definiti, tra i quali si rileva anche la obbligatoria corresponsione di una congrua indennità al tirocinante, in relazione alla prestazione svolta;
- le successive "Linee guida in materia di tirocini" adottate in esecuzione dell'art. 1 comma 34 della succitata Legge Fornero, a seguito dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano - documento recante "Linee Guida in materia di Tirocini" – Repertorio atti n. 1 /CSR del 24 gennaio 2013, le quali:
 - operano un "distinzione" tra tirocini curricolari ed extracurricolari;
 - specificano che i tirocini curricolari sono esclusi dall'applicazione delle Linee Guida;e nelle quali, tra l'altro, si definisce meglio la competenza legislativa rimessa in capo alle singole Regioni in materia di disciplina dei tirocini extracurricolari, sulla base dei principi generali stabiliti nelle medesime Linee Guida e si conviene che le Regioni e le Province autonome si impegnino a recepire nelle proprie normative quanto previsto nelle "Linee guida";

- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 che recepisce le Linee Guida ed apporta le conseguenti necessarie modificazioni ed adeguamenti alla propria previgente normativa Regionale in materia di tirocini formativi e di orientamento professionale - L.R. Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 “Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro” e che la rende in tal modo conforme agli indirizzi delle Linee Guida sopracitate;
- la deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna progr. n. 1256/2013 “Approvazione degli schemi di convenzione e di progetto individuale di tirocinio in attuazione dell’art. 24 comma 2 della L.R. 1 Agosto 2005 n. 17 “Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro” come modificata dalla L.R. 19 Luglio 2013 n. 7”, con la quale sono stati approvati gli schemi di convenzione e di progetto individuale per i tirocini extracurricolari;

Preso atto:

- che pertanto per quanto attiene ai tirocini curricolari - ai quali non si applicano, come anzidetto, in via diretta né le “Linee guida in materia di tirocini” (come indicato espressamente in Premessa lett. b) né conseguentemente la Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 “*Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro*”, come modificata da ultimo dalla L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 - non deve essere corrisposta, in via obbligatoria, alcuna indennità di partecipazione al tirocinio, prevista invece unicamente per i tirocini extra-curricolari;
- che per i tirocini curricolari e per tutti i tirocini comunque esclusi dalla diretta applicazione delle suddette Linee Guida e dalla Legge Regionale Emilia Romagna, la principale normativa di riferimento, come da indicazioni pervenute dalla stessa Regione Emilia Romagna, resta quella Statale di cui all’art. 18 della L. n. 196/97 e relativo Regolamento attuativo D.M. n. 142/1998, nonché quella derivante dai singoli Regolamenti di Ateneo o dei soggetti promotori, ed unicamente in via residuale e per quanto non direttamente o espressamente previsto dalle suddette normative, anche ai fini di una maggior correttezza ed omogeneità nello svolgimento in concreto del tirocinio, occorre far riferimento alla Legge Regionale, alla quale comunque il Comune di Reggio Emilia, intende attenersi per quanto più possibile;

Visto anche il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante “Attuazione dell’art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”, che all’art. 2 “equipara”, ai fini delle disposizioni in materia di sicurezza in esso trattate, i tirocinanti ai lavoratori, e pertanto rende obbligatoria l’erogazione ai tirocinanti, da parte dei soggetti ospitanti, della debita informazione / formazione di cui agli artt. 36 e 37 della medesima legge;

Vista la Convenzione Quadro n. 9 del 22/09/2010 stipulata con l’Università degli Studi di Parma agli atti di questo Comune al n. 15539 di P.G. del 10/08/2010 avente ad oggetto: “Convenzione unica di Tirocinio formativo tra l’Università degli Studi di Parma e il Comune di Reggio Emilia”, Convenzione che costituisce Allegato A al presente provvedimento;

Premesso:

- che l’Università degli Studi di Parma - avvalendosi della Convenzione Quadro più sopra citata relativa ai tirocini formativi e di orientamento rivolti a studenti nell’ambito del loro percorso curricolare - ha chiesto con propria lettera agli atti del Comune al n. 5620 di P.G. del 18/01/2017, la disponibilità di questa Amministrazione Comunale ad ospitare in tirocinio formativo e di orientamento professionale n. 15 studenti frequentanti il 2° e 3° anno del corso di Laurea in Servizio Sociale presso l’Università medesima: Alfano Luisanna, Gianferrari Andrea, Corradini Agnese, Cubisino Deborah, D’Alessandro Maria, De Boni Linda, Estati Sara, Ferrari Andrea, Ferraris Giulia, Gottardo Lisa, La Grutta Chiara, Montanari Rita, Orsino Federica, Quaranta Sofia, Scalabrini Giulia, quale parte integrante e a completamento del percorso di studi e con attribuzione di crediti formativi, specificando che, in caso di accoglimento della richiesta si sarebbe proceduto alla redazione di specifico progetto formativo;

- che l'Università degli Studi di Parma con successiva lettera agli atti del Comune al n. 8487 di P.G. del 26/01/2017 ha comunicato la sostituzione della studentessa Corradini Agnese con lo studente Rossetti Juri Eriberto;
- che il Servizio Servizi Sociali del Comune di Reggio Emilia ha espresso parere favorevole all'iniziativa e si è reso disponibile ad accogliere tali studenti presso i Poli Sociali Territoriali del Comune di Reggio Emilia ritenendo di poter stilare progetti formativi utili al loro percorso formativo ed affidando loro conseguentemente mansioni idonee;
- che il Servizio Servizi Sociali del Comune di Reggio Emilia ha chiesto pertanto autorizzazione ad effettuare tali tirocini al competente Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione";

Valutato:

- che tali esperienze rientrano nell'ambito dei tirocini formativi e di orientamento curricolari di cui all'art. 18 della legge 196/97 e del D.M. n. 142/98 "Regolamento recante norme di attuazione dei principi di cui all'art. 18 della legge 24/6/1997 n.196 sui tirocini formativi e di orientamento", pertanto, come detto in premessa, non soggiace direttamente alla disciplina di cui alle "Linee Guida in materia di tirocini" stipulate in sede di Conferenza Stato Regioni del 24/01/2013 nè di cui alla Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro" e successive integrazioni e modificazioni (L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/07/2013);
- che pertanto a tali esperienze non deve essere corrisposta alcuna indennità di partecipazione al tirocinio;

Valutato:

- che l'obiettivo dell'esperienza di tirocinio e di orientamento è principalmente quello di avvicinare gli studenti all'ambiente lavorativo, approfondendo le loro competenze culturali e professionali, anche al fine di assicurare loro l'acquisizione di ulteriori competenze gestionali, organizzative, progettuali idonee al percorso culturale effettuato, spendibili successivamente anche nel mercato del lavoro delle Pubbliche Amministrazioni, così come ribadito anche dalla Direttiva n. 2/2005 del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che a tal fine il tirocinio formativo nelle Pubbliche Amministrazioni costituisce in generale una qualificante opportunità, oltre che per i tirocinanti, per le Amministrazioni stesse nella attività di formazione degli studenti finalizzata, tra l'altro, a sostenere i processi di innovazione della Pubblica Amministrazione;
- che lo scrivente Servizio ha verificato che con l'attivazione dei tirocini richiesti dal Servizio Servizi Sociali del Comune di Reggio Emilia non viene superata per l'intero periodo di attività, la percentuale massima del 10% di tirocini attivabili contemporaneamente in relazione al numero dei dipendenti assunti a tempo indeterminato, previsto dalla Legge;
- che si possa pertanto autorizzare l'inserimento dei tirocini richiesti;

Considerato:

- che l'Università degli Studi di Parma ha trasmesso i nominativi dei sotto elencati studenti, frequentanti il corso di laurea in Servizio Sociale, da inserire in tirocinio formativo e di orientamento:
 1. Alfano Luisanna
 2. Cubisino Deborah
 3. D'Alessandro Maria
 4. De Boni Linda
 5. Estati Sara
 6. Ferrari Andrea
 7. Ferraris Giulia
 8. Gianferrari Andrea
 9. Gottardo Lisa
 10. La Grutta Chiara
 11. Montanari Rita
 12. Orsino Federica
 13. Quaranta Sofia
 14. Rossetti Juri Eriberto
 15. Scalabrini Giulia

ed ha altresì inviato, a seguito di valutazione positiva del Servizio Servizi Sociali tutte le informazioni relative, per il successivo svolgimento dei tirocini presso l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, nonché gli specifici Progetti Formativi e di Orientamento, nei quali si evidenzia che gli stessi dovranno svolgersi, sia per gli studenti del 2° che del 3° anno del Corso di Laurea nel periodo dal 06/03/2017 al 16/06/2017, per un totale di 300 ore per ciascun tirocinio;

Studenti frequentanti il 2° anno:

1. Alfano Luisanna
2. De Boni Linda
3. Estati Sara
4. Gianferrari Andrea
5. Gottardo Lisa
6. Rossetti Juri Eriberto
7. Scalabrini Giulia

Studenti frequentanti il 3° anno:

1. Cubisino Deborah
2. D'Alessandro Maria
3. Ferrari Andrea
4. Ferraris Giulia
5. La Grutta Chiara
6. Montanari Rita
7. Orsino Federica
8. Quaranta Sofia

- che il Servizio Servizi Sociali del Comune di Reggio Emilia ha concordato con gli studenti, nonché con l'Università degli Studi di Parma, i contenuti, gli obiettivi e le modalità di effettuazione dei tirocinio, come risulta dai Progetti Formativi i cui schemi, che costituiscono Allegato B) al presente provvedimento, al termine del quale dovranno essere raggiunti i seguenti obiettivi:

PER GLI STUDENTI FREQUENTANTI IL 2° ANNO DEL CORSO DI LAUREA IN SERVIZIO SOCIALE:

- Realizzare la conoscenza della realtà operativa nei suoi aspetti generali e peculiari;
- Favorire la complementarietà tra due livelli fondamentali della formazione: gli apporti teorici, con l'esperienza sul campo;
- Acquisire abilità rispetto all'esercizio del ruolo, del compito e del sé;
- Facilitare la sperimentazione di metodi e tecniche a cui lo studente viene introdotto in sede teorica;
- Sollecitare l'emergenza di domande e riflessioni critiche sul sapere, sull'agire, sull'essere e sul dover essere, operando gli opportuni rimandi ai docenti;
- Favorire il consolidamento di motivazioni in merito all'investimento nella professione.

AI FINI DEL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI TIROCINIO, SI PREVEDE LA PARTECIPAZIONE DELLO STUDENTE, IN ACCORDO CON IL TUTORE DELLA STRUTTURA OSPITANTE, ANCHE A CORSI DI FORMAZIONE, CONVEGNI, SEMINARI, ECC...

PER GLI STUDENTI FREQUENTANTI IL 3° ANNO DEL CORSO DI LAUREA IN SERVIZIO SOCIALE

- CONOSCENZE in ordine a:
istituzione e/o servizio (struttura organizzativa, obiettivi, funzioni, bilancio, linee di politica sociale); contesto socio-ambientale all'interno del quale l'istituzione e/o servizio sono inseriti, con particolare attenzione alla rete di servizi e di risorse non istituzionali; lavoro dell'assistente sociale, con particolare riferimento alle funzioni e alle attività che lo caratterizzano;
- CAPACITA':
attraverso la sperimentazione diretta e graduale di compiti propri dell'assistente sociale,
- ATTEGGIAMENTI PROFESSIONALI:
scientificità, sistematicità nell'organizzazione del proprio lavoro; disponibilità alla collaborazione e alla interdisciplinarietà; flessibilità e disponibilità al cambiamento; accettazione ed ascolto nel rapporto con l'utenza.
- INTERIORIZZAZIONE DEI PRINCIPI DEONTOLOGICI.

AI FINI DEL RAGGIUNGIMENTO DEGLI OBIETTIVI DI TIROCINIO, SI PREVEDE LA PARTECIPAZIONE DELLO STUDENTE, IN ACCORDO CON IL TUTORE DELLA STRUTTURA OSPITANTE, ANCHE A CORSI DI FORMAZIONE, CONVEGNI, SEMINARI, ECC...

Considerato che, in relazione agli obblighi di formazione/informazione dei lavoratori ed equiparati in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a garantire adeguata formazione alle suddette tirocinanti;

Rilevato:

- che dall'inserimento degli studenti interessati non deriverà alcun onere economico per il Comune di Reggio Emilia, configurandosi l'esperienza di tirocinio formativo nell'ambito del percorso curricolare, e considerato che gli studenti godono delle seguenti coperture assicurative:
Ai sensi del D.P.R. 09/04/1999 n. 156 la copertura contro gli infortuni è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato
 - Infortuni sul lavoro: INAIL, Gestione per conto dello Stato (DPR n. 156/99); compagnia CHARTIS posizione n. IAH0003228;
 - Responsabilità Civile: Compagnia ACE European Group Ltd posizione n. ITCANA 01271

a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Parma in qualità di soggetto promotore;

- l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di

cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio, e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;

Ritenuto, pertanto, per tutto quanto sopra evidenziato, potersi autorizzare:

a) i sotto generalizzati 7 studenti frequentanti il 2° anno del corso di Laurea in Servizio Sociale, dell'Università degli Studi di Parma, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Poli Sociali Territoriali nel periodo dal 06 Marzo 2017 al 16 Giugno 2017, per la durata di 300 ore per ciascun tirocinio:

1. Alfano Luisanna	C.F.:LFN LNN 95D 47L 259 N
2. De Boni Lind	C.F.: DBN LND 95M 49D 037 Z
3. Estati Sara	C.F.:STT SRA 95T 69F 463 J
4. Gianferrari Andrea	C.F.:GNFNDR96L68F463F
5. Gottardo Lisa	C.F.:GTT LSI 96R 63F 257 D
6. Rossetti Juri Eriberto	C.F.:RSS JRB 79M 05D 629 Y
7. Scalabrini Giulia	C.F.:SCL GLI 96L 48I 496 B

b) i sotto generalizzati 8 studenti frequentanti il 3° anno del corso di Laurea in Servizio Sociale, dell'Università degli Studi di Parma, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Poli Sociali Territoriali nel periodo dal 06 Marzo 2017 al 16 Giugno 2017, per la durata di 300 ore per ciascun tirocinio:

1. Cubisino Deborah	C.F.:CBS DRH 94T 55C 927 F
2. D'Alessandro Maria	C.F.:DLS MRA 92C 45F 839 N
3. Ferrari Andrea	C.F.:FRR NDR 94S 19C 573 H
4. Ferraris Giulia	C.F.:FRR GLI 94D 62F 463 W
5. La Grutta Chiara	C.F.:LGR CHR 95R 71H 223 M
6. Montanari Rita	C.F.:MNT RTI 95S 46H 294 P
7. Orsino Federica	C.F.:RSN FRC 95T 46 F 463 R
8. Quaranta Sofia	C.F.:QRN SFO 94L 49D 037 K

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 (impegni di spesa) commi 7 e 9;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 art. 4, 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- l'art. 56 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi del Comune di Reggio Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 01.06.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio "Gestione e sviluppo del Personale e dell'Organizzazione";

DETERMINA

1. Di autorizzare, per tutte le motivazioni di cui in premessa, gli studenti sopra indicati frequentanti il corso di Laurea in Servizio Sociale dell'Università degli Studi di Parma, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia -Servizio Servizi Sociali - Poli Sociali Territoriali per il periodo dal 06 Marzo 2017 al 16 Giugno 2017, per la durata di 300 ore sulla base della Convenzione stipulata tra il Comune di Reggio Emilia e l'Università degli Studi di Parma, che costituisce Allegato A) al presente provvedimento, e di specifico schema di progetto formativo che costituisce Allegato B) al presente provvedimento;
2. Di stabilire altresì che l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a rendere ai suddetti tirocinanti debita formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81.
3. Di dare atto che l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;
4. Di prendere atto che i tirocinanti godono delle seguenti coperture assicurative:
Ai sensi del D.P.R. 09/04/1999 n. 156 la copertura contro gli infortuni è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato
 - Infortuni sul lavoro: INAIL, Gestione per conto dello Stato (DPR n. 156/99); compagnia CHARTIS posizione n. IAH0003228;
 - Responsabilità Civile: Compagnia ACE European Group Ltd posizione n. ITCANA 01271

a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Parma in qualità di soggetto promotore;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)