



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

I.D. n. **32**
in data **02/03/2017**
P.G. n.

Estratto del Verbale di Seduta

DELLA GIUNTA COMUNALE DI REGGIO EMILIA

L'anno **duemiladiciassette** addì **02 - due** - del mese **marzo** alle ore **10:50** nella sede municipale, ritualmente convocata, si è riunita la Giunta Comunale, per la trattazione del seguente oggetto:

RIACCERTAMENTO ORDINARIO DEI RESIDUI, VARIAZIONE AGLI STANZIAMENTI DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO E AGLI STANZIAMENTI CORRELATI CON CONSEGUENTI OPERAZIONI DI REIMPUTAZIONE A VALERE SULL'ULTIMO BILANCIO APPROVATO 2016/2018

Alla discussione dell'oggetto sopraindicato, sono presenti:

VECCHI Luca	Sindaco	NO
SASSI Matteo	Vice Sindaco	SI
CURIONI Raffaella	Assessore	NO
FORACCHIA Serena	Assessore	SI
MARAMOTTI Natalia	Assessore	SI
MARCHI Daniele	Assessore	SI
MONTANARI Valeria	Assessore	SI
PRATISSOLI Alex	Assessore	SI
TUTINO Mirko	Assessore	SI

Presiede: **SASSI Matteo**

Assiste il Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la legge 5 maggio 2009 n. 42 recante delega al governo in materia di federalismo fiscale;

Visto il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, che in attuazione della delega, disciplina l'armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi e dispone che, con decorrenza dal 1° gennaio 2015, tali enti affiancheranno alla contabilità finanziaria un nuovo sistema di contabilità economica-patrimoniale, garantendo la rilevazione unitaria dei fatti gestionali sia sotto il profilo finanziario che sotto il profilo economico-patrimoniale;

Visto il DPCM 28/12/2011 concernente le modalità di sperimentazione e relativi allegati;

Premesso:

- che la Giunta Comunale con delibera n.22830/311 del 23/12/2011, ha deliberato la partecipazione alla sperimentazione di cui art. 36 del Decreto Legislativo 23/6/2011 n.118 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli enti locali;
- che il bilancio previsionale 2016 – 2018 è stato redatto secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs 118/2011, così come modificato dal D.Lgs. 126/2014, dando seguito alla sperimentazione del bilancio armonizzato applicata ai sensi del DPCM 28.12.2011 ed estendendo l'applicazione dei principi del Bilancio armonizzato a tutti gli enti del comparto Regioni ed Enti Locali dal 1° gennaio 2015, con aggiornamento coerente del D.Lgs. 267 del 2000;
- che il Comune di Reggio, ha applicato conseguentemente le novità introdotte dal D.Lgs 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 a pieno regime e in particolare il principio contabile relativo alla Programmazione di Bilancio (Allegato n.4/1 al D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014) e principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n.4/2 al D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014);
- che con delibera del Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016 è stato approvato il Bilancio di previsione 2016-2018, e gli altri allegati al bilancio secondo i nuovi schemi armonizzati;
- che il Comune di Reggio opera attualmente in regime di Esercizio Provvisorio con riferimento all'annualità 2017 del Bilancio 2016-2018 essendo stato prorogato il termine per l'approvazione del Bilancio 2017 al 31/03/2017;
- Considerato che trova applicazione il comma 4 dell'art. 3 del D.LGS 118/2011, come modificato dal D.Lgs n. 126/2014, in merito al riaccertamento ordinario dei residui, che dispone “*Al fine di dare attuazione al principio contabile generale della competenza*

finanziaria enunciato nell'allegato 1, gli enti di cui al comma 1 provvedono, annualmente, al riaccertamento dei residui attivi e passivi, verificando, ai fini del rendiconto, le ragioni del loro mantenimento. Possono essere conservati tra i residui attivi le entrate accertate esigibili nell'esercizio di riferimento, ma non incassate. Possono essere conservate tra i residui passivi le spese impegnate, liquidate o liquidabili nel corso dell'esercizio, ma non pagate. Le entrate e le spese accertate e impegnate non esigibili nell'esercizio considerato, sono immediatamente reimputate all'esercizio in cui sono esigibili.

La reimputazione degli impegni è effettuata incrementando, di pari importo, il fondo pluriennale di spesa, al fine di consentire, nell'entrata degli esercizi successivi, l'iscrizione del fondo pluriennale vincolato a copertura delle spese reimputate. La costituzione del fondo pluriennale vincolato non è effettuata in caso di reimputazione contestuale di entrate e di spese. Le variazioni agli stanziamenti del fondo pluriennale vincolato e agli stanziamenti correlati, dell'esercizio in corso e dell'esercizio precedente, necessarie alla reimputazione delle entrate e delle spese riaccertate, sono effettuate con provvedimento amministrativo della giunta entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto dell'esercizio precedente.

Il riaccertamento ordinario dei residui è effettuato anche nel corso dell'esercizio provvisorio o della gestione provvisoria. Al termine delle procedure di riaccertamento non sono conservati residui cui non corrispondono obbligazioni giuridicamente perfezionate”.

Dato, altresì, atto che il Principio contabile applicato alla contabilità finanziaria, Allegato 4/2, al punto 9.1 del D.Lgs. 118/2011 specifica altresì che “Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 3, comma 4 del presente decreto, attraverso una delibera di Giunta, si procede come segue:

- nel bilancio dell'esercizio in cui era imputato l'impegno cancellato, si provvede a costituire (o a incrementare) il fondo pluriennale vincolato per un importo pari a quello dell'impegno cancellato;

- nel primo esercizio del bilancio di previsione si incrementa il fondo pluriennale iscritto tra le entrate, per un importo pari all'incremento del fondo pluriennale iscritto nel bilancio dell'esercizio precedente, tra le spese;

- nel bilancio dell'esercizio cui la spesa è reimputata si incrementano o si iscrivono gli stanziamenti di spesa necessari per la reimputazione degli impegni.

Al fine di semplificare e velocizzare il procedimento, la delibera di Giunta che dispone la variazione degli stanziamenti necessari alla reimputazione degli accertamenti e degli impegni cancellati può disporre anche l'accertamento e l'impegno delle entrate e delle spese agli esercizi in cui sono esigibili. Al riguardo, si rappresenta che l'atto che dispone il riaccertamento ed il reimpegno di entrate e spese ha natura gestionale, in quanto si tratta solo della reimputazione contabile di accertamenti e impegni riguardanti obbligazioni giuridiche già assunte dagli uffici competenti.

A decorrere dall'adozione degli schemi di bilancio armonizzati con funzione autorizzatoria, le variazioni di bilancio derivanti dal riaccertamento ordinario sono trasmesse al tesoriere attraverso gli appositi prospetti previsti per la comunicazione al tesoriere delle variazioni di bilancio, distinguendo i prospetti previsti nel caso in cui sia stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio in corso da quelli previsti in caso di esercizio provvisorio. In caso di esercizio provvisorio è necessario trasmettere al tesoriere anche l'elenco definitivo dei residui iniziali..

Il riaccertamento ordinario dei residui trova specifica evidenza nel rendiconto finanziario, ed è effettuato annualmente, con un'unica deliberazione della giunta, previa acquisizione del parere dell'organo di revisione, in vista dell'approvazione del rendiconto.

Si conferma che, come indicato al principio 8, il riaccertamento dei residui, essendo un'attività di natura gestionale, può essere effettuata anche nel corso dell'esercizio provvisorio, entro i termini previsti per l'approvazione del rendiconto.

In tal caso, la variazione di bilancio necessaria alla reimputazione degli impegni e degli accertamenti all'esercizio in cui le obbligazioni sono esigibili, è effettuata, con delibera di Giunta, a valere dell'ultimo bilancio di previsione approvato. La delibera di Giunta è trasmessa al tesoriere”

Dato atto che in attuazione di quanto sopra il Servizio Finanziario, in collaborazione con i vari Servizi Comunali, ha effettuato la verifica:

- circa il mantenimento o meno dei residui attivi e passivi 2015 e precedenti;
- degli impegni/accertamenti 2016 al fine di determinare il fondo pluriennale vincolato e quindi gli accertamenti e gli impegni da re-imputare negli esercizi 2017 e 2018 nonché ad apportare le relative variazioni del fondo pluriennale vincolato e stanziamenti correlati ivi compreso le variazioni conseguenti alla reimputazione contestuale di entrate e spese. In esito a quest'ultima verifica sono state apportate le variazioni agli accertamenti e impegni in competenza 2016 e determinato di riaccertare sugli esercizi futuri complessivamente **euro 1.374.271,25 di entrate** ed **euro 15.201.212,38 di spesa**;

Pertanto si è proceduto ad apportare le necessarie operazioni tecnico-contabili di variazione agli stanziamenti di bilancio a valere sull'ultimo bilancio annuale e pluriennale approvato (2016/2018), ai sensi art. 3, comma 4 e 5 , del D.Lgs 118/2011 e dell'art. 175, comma 5 bis, lett.e) del D.Lgs 267/2000 come aggiornato dal D.Lgs. 126/2014.

Gli importi degli accertamenti e degli impegni 2016 e le corrispondenti causali da re-imputare negli anni successivi ai relativi esercizi di re-imputazione (2017 e 2018) mediante il meccanismo dell'applicazione del Fondo Pluriennale (causale FO) o della reimputazione di Entrate e Spese (causale RE) effettuati con il presente atto, sono elencati analiticamente nei prospetti allegati sotto la lettera “B 1” per le entrate e B2 per le spese, e di seguito riportati nel seguente schema di sintesi:

RIACCERTAMENTO ORDINARIO presente atto	TOTALI:	
ENTRATE RIACCERTATE TITOLO 4^(ELENCO B1)	1.374.271,25	
SPESE REIMPUTATE (ELENCO B2)	15.201.212,38	
DI CUI:		
PARTE CORRENTE:		
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 1° tramite FPV(causale FO)	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 2.984.252,13	2.984.252,13	0,00
PARTE INVESTIMENTI:		
ENTRATE		
ENTRATE RIACCERTATE TITOLO 4^	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 1.374.271,25	1.374.271,25	0,00
SPESE		
RIACCERTAMENTO titolo 2°	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 12.216.960,25	11.066.960,25	1.150.000,00
di cui:		
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 2° tramite REISCRIZIONE		
ENTRATE (causale RE)	RE2017	RE2018
Totale 1.374.271,25	1.374.271,25	0,00
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 2° tramite FPV(causale FO)		
Totale 10.842.689,00	F02017	F02018
	9.692.689,00	1.150.000,00

Si è proceduto, altresì, a verificare l'iscrizione in bilancio 2016/2018, annualità 2017 e 2018 degli impegni di spesa già imputati o re_imputati sull'esercizio 2017 (con relativa pari iscrizione in entrata del FPV) a seguito del precedente riaccertamento ordinario effettuato in chiusura esercizi 2015 e precedenti nonché in corso di gestione esercizio 2016;

Si è inoltre verificato il rispetto di quanto fissato al comma 467 della Legge 232/2017 e al punto 5.4 del Principio della contabilità finanziaria che prevede che in assenza di un aggiudicazione definitiva di un'opera avviata nel 2015 (bando di gara o effettuazione di spese preliminari) entro l'anno successivo (nel caso il 2016) le spese contenute nel quadro economico progettuale ed accantonate nel fondo pluriennale vincolato rifluiscono nell'avanzo di amministrazione se non si è approvato il Bilancio di Previsione 2017 entro il 31/12/2017. Tale verifica ha comportato pertanto la riduzione di prenotazioni d'impegno del 2016 e del 2017 finanziate da fondo pluriennale vincolato 2015 per complessivi 4.748.447,92 euro, come da 'Allegato F', che rifluiscono, al netto dei correlati accertamenti ridotti, nell'avanzo vincolato in attesa di essere riapplicate nel Bilancio di Previsione 2017-2019 in quanto non si sono perfezionate entro il 31/12/2016 le relative aggiudicazioni e in quanto non si è approvato il Bilancio entro il 31/1/2017. La parte principale pari a euro 4.612.370,15 è relativa al progetto dei Lavori di completamento delle Palazzine ERP 2B e ERP 2C; con il presente atto si è provveduto anche a ridurre accertamenti di entrata derivanti da Contributi finalizzati all'opera in oggetto per 1.802.974,69 (da re iscrivere anche

essi sul Bilancio 2017/2019) e che pertanto l'avanzo vincolato complessivo da riapplicare sarà pari a 2.945.473,23 euro.

Complessivamente le operazioni di variazione del Fondo pluriennale vincolato e le altre variazioni conseguenti alle operazioni sopra descritte sono riepilogate nell'allegato prospetto quali parte integrante e sostanziale sotto la lettera "A";

Dato altresì atto che la situazione del fondo pluriennale vincolato e degli impegni finanziati con FPV alla luce delle operazioni di riaccertamento della presente delibera e delle operazioni effettuate con precedenti atti e in corso d'anno risulta essere come riepilogato nella seguente tabella:

VERIFICA CONSISTENZA FPV (Fondo Pluriennale Vincolato)		
	2017	2018
per la parte CORRENTE:		
FPV INIZIALE e variazioni in corso anno	0,00	0,00
VARIAZIONI FPV con il presente RIACCERTAMENTO	2.984.252,13	0,00
per la parte in CONTO CAPITALE:		
FPV INIZIALE e variazioni in corso anno	5.192.393,01	0,00
VARIAZIONI FPV con il presente RIACCERTAMENTO	9.692.689,00	1.150.000,00
variazioni in meno per riduzione impegni 2016 finanziati da FPV (PRU Compagnoni)	-842.000,00	0,00
TOTALE FPV IN ENTRATA	17.027.334,14	1.150.000,00
<i>a fronte delle seguenti spese reimputate:</i>		
Impegni 2017 finanziati con FPV in corso d'anno e anni precedenti	3.200.393,01	
Impegni 2017 finanziati con FPV con il presente riaccertamento		
<i>parte corrente</i>	2.984.252,13	
<i>parte investimenti</i>	9.692.689,00	
Impegni 2018 finanziati con FPV con il presente riaccertamento		1.150.000,00
TOTALE impegni reimpegnati e finanziati con FPV	15.877.334,14	1.150.000,00

Alla luce delle operazioni di re-imputazione di cui sopra e delle operazioni di verifica dei residui 2016 e precedenti effettuati dal Servizio Finanziario in collaborazione con i Servizi Comunali, l'elenco complessivo dei residui attivi e passivi finali da conservare risultano come da prospetti riassuntivi **sintetici** per titoli che si allegano sotto la lettera "C1s" per le entrate e "C2s" per la spesa alla presente proposta, dando atto che l'elenco analitico di **dettaglio** dei residui sono allegati alla presente proposta rispettivamente sotto la lettera "C1d" per le entrate e "C2d" per le entrate;

Dato atto che:

- la revisione dei residui attivi e passivi relativi agli esercizi 2015 e precedenti è iniziata con atto n. 698 del 04/08/2016;
- la revisione degli impegni e degli accertamenti relativi alla gestione di competenza ed alla gestione dei residui dell'esercizio 2016 è avvenuta secondo i principi contabili sopra richiamati, a cura dei Responsabili dei Servizi che hanno posto in essere gli impegni e gli accertamenti negli esercizi 2016 e precedenti, i quali, con il coordinamento e la collaborazione del Servizio Finanziario, hanno verificato la corrispondenza ai principi contabili previsti dall' Allegato 4.2 del D. Lgs 118/2011 e ss.mm;
- dalla ricognizione effettuata non risultano debiti fuori bilancio non finanziati riconosciuti o riconoscibili al 31.12.2016, come da attestazioni debitamente sottoscritte da ciascun dirigente di servizio (conservate agli atti dal servizio finanziario);
- si è posta in essere un'accurata analisi di tutti gli attuali residui attivi e passivi correnti e di conto capitale e in particolare, per gli impegni e gli accertamenti 2016, per valutare:
 - il titolo al mantenimento delle somme in bilancio;
 - l'imputazione nelle annualità corrispondenti alle scadenze delle obbligazioni a pagare sulla base dell'esigibilità della spesa;
 - la formazione del relativo Fondo Pluriennale Vincolato, di importo pari alla differenza tra residui passivi e residui attivi eliminati con il riaccertamento;
- sulla base delle relative competenze, sono stati attribuiti ai Responsabili dei Servizi tutti i capitoli di bilancio tranne quelli relativi ai servizi per conto terzi, essendo stati questi ultimi oggetto di verifiche da parte del Servizio Finanziario;
- i residui attivi e passivi della parte investimenti sono stati valutati secondo la tipologia di finanziamento, al fine di conservare i vincoli di destinazione che saranno dettagliati in sede di approvazione del conto consuntivo ed eventualmente in sede di schema di bilancio nel caso di applicazione di avanzo vincolato;

Dalle verifiche sopra indicate relative ai residui 2015 e precedenti deriva:

- a) l'elenco dei residui attivi inesigibili come dettagliatamente elencati nell'allegato "D_1" nel quale sono indicate le motivazioni di inesigibilità di ogni singolo residuo per complessivi € 1.061.987,71 di cui coperti da Fondo Crediti di dubbia esigibilità € 952.398,06;
- b) l'elenco dei residui attivi radiati in quanto insussistenti, anch'essi come dettagliatamente elencati nell'allegato "D_2" per complessivi € 629.332,32;
- c) l'elenco delle economie di spesa (allegato "E") per € 3.230.237,99;

- d) l'elenco delle riduzioni delle prenotazioni di spesa 2016 finanziate da fondo pluriennale vincolato 2015 da re-iscrivere nel Bilancio 2017-2019 in quanto non si sono perfezionate aggiudicazioni per € 4.748.447,92 entro il 31/12/2016 e le cui procedure di affidamento sono ancora in corso (allegato F);
- e) sono inoltre stati ridotti residui attivi (evidenziati agli allegati D1 per euro 82.287,20 e D2 per euro 4.476.572,87) per complessivi € 4.558.860,07 che verranno reimputati/reiscritti nel bilancio pluriennale 2017-2019 in relazione alla revisione delle previsioni di esigibilità delle correlate spese in coerenza con i nuovi principi contabili armonizzati.

Visto il parere favorevole dei Revisori dei conti espresso in data 20/02/2017;

Visto il parere favorevole di regolarità tecnica e quello di regolarità contabile;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

- 1) di apportare ai sensi art. 3 del D.Lgs 118/2011 e dell'art. 175, comma 5 bis, lett.e) del D.Lgs 267/2000, per le motivazioni indicate in premessa, le variazioni agli stanziamenti di spesa del fondo pluriennale vincolato a valere sull'ultimo bilancio annuale e pluriennale approvato (2016/2018), come da prospetti allegati parte integrante e sostanziale sotto la lettera "A" al fine di permettere la re-imputazione negli anni successivi di cui al punto successivo;
- 2) di procedere, ai sensi art. 4, del D.Lgs. 118/2011, in attuazione a regime del cosiddetto "riaccertamento ordinario", alle conseguenti re-imputazioni degli accertamenti e degli impegni 2016 non esigibili da reimputare all'esercizio 2017 e 2018, come da elenchi analitici allegati sotto la lettera "B 1" per le entrate e B2 per le spese e di seguito riportati nel seguente schema di sintesi:

RIACCERTAMENTO ORDINARIO presente atto	TOTALI:	
ENTRATE RIACCERTATE TITOLO 4^(ELENCO B1)	1.374.271,25	
SPESE REIMPUTATE (ELENCO B2)	15.201.212,38	
DI CUI:		
PARTE CORRENTE:		
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 1° tramite FPV(causale FO)	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 2.984.252,13	2.984.252,13	0,00
PARTE INVESTIMENTI:		
ENTRATE		
ENTRATE RIACCERTATE TITOLO 4^	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 1.374.271,25	1.374.271,25	0,00
SPESE		
RIACCERTAMENTO titolo 2°	TOTALE 2017	TOTALE 2018
Totale 12.216.960,25	11.066.960,25	1.150.000,00
di cui:		
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 2° tramite REISCRIZIONE		
ENTRATE (causale RE)	RE2017	RE2018
Totale 1.374.271,25	1.374.271,25	0,00
RIACCERTAMENTO SPESE Titolo 2° tramite FPV(causale FO)		
Totale 10.842.689,00	F02017	F02018
	9.692.689,00	1.150.000,00

3) di dare atto che la situazione del fondo pluriennale vincolato e degli impegni finanziati con FPV alla luce delle operazioni di riaccertamento della presente delibera e delle operazioni effettuate con precedenti atti e in corso d'anno risulta essere come riepilogato nella seguente tabella:

VERIFICA CONSISTENZA FPV (Fondo Pluriennale Vincolato)		
	2017	2018
per la parte CORRENTE:		
FPV INIZIALE e variazioni in corso anno	0,00	0,00
VARIAZIONI FPV con il presente RIACCERTAMENTO	2.984.252,13	0,00
per la parte in CONTO CAPITALE:		
FPV INIZIALE e variazioni in corso anno	5.192.393,01	0,00
VARIAZIONI FPV con il presente RIACCERTAMENTO	9.692.689,00	1.150.000,00
variazioni in meno per riduzione impegni 2016 finanziati da FPV (PRU Compagnoni)	-842.000,00	0,00
TOTALE FPV IN ENTRATA	17.027.334,14	1.150.000,00
<i>a fronte delle seguenti spese reimputate:</i>		
Impegni 2017 finanziati con FPV in corso d'anno e anni precedenti	3.200.393,01	
Impegni 2017 finanziati con FPV con il presente riaccertamento		
<i>parte corrente</i>	2.984.252,13	
<i>parte investimenti</i>	9.692.689,00	
Impegni 2018 finanziati con FPV con il presente riaccertamento		1.150.000,00
TOTALE impegni reimpegnati e finanziati con FPV	15.877.334,14	1.150.000,00

- 4) di approvare l'elenco dei residui attivi 2015 e precedenti inesigibili e insussistenti (allegati "D_1" e "D_2") e delle economie di spesa 2015 e precedenti (allegato "E") nonché l'elenco delle riduzioni delle prenotazioni di spesa 2016 finanziate con FPV 2015 (Allegato F) come specificato in premessa dando altresì atto che l'elenco dei residui attivi e passivi 2016 e precedenti sono allegati sotto la lettera "C" come meglio specificato nelle premesse.
- 5) di trasmettere la presente delibera al Tesoriere Comunale nel rispetto di quanto previsto dal Principio Contabile Allegato 4.2 al D.Lgs.118/2011 in ordine alle informazioni conseguenti al riaccertamento dei residui e alle variazioni del FPV disposte con il presente provvedimento.

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ritenuto che ricorrono particolari motivi di urgenza trattandosi di atto propedeutico sia alla predisposizione degli elaborati definitivi per l'approvazione del consuntivo 2016 che del bilancio di previsione 2017/2019;

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 267/2000;

Con voti unanimi palesemente espressi

DELIBERA

di dichiarare il provvedimento immediatamente eseguibile.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

SASSI Matteo

IL SEGRETARIO GENERALE

CARBONARA Roberto Maria