

Settore: RT
Proponente: 45.A
Proposta: 2017/469

del 14/03/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 225

del 17/03/2017

**RISORSE DEL TERRITORIO
AMBIENTE**

Dirigente: MONTANARI Dr.ssa Laura

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: CONVENZIONE CON E.N.P.A. (ENTE NAZIONALE PROTEZIONE ANIMALI) ONLUS PER IL CENSIMENTO E LA GESTIONE DELLE COLONIE FELINE, DEL GATTILE E DELL'OASI FELINA (1 APRILE - 30 GIUGNO 2017).

OGGETTO: Convenzione con E.N.P.A. (Ente Nazionale Protezione Animali) ONLUS per il censimento e la gestione delle colonie feline, del gattile e dell'oasi felina (1 Aprile – 30 giugno 2017).

IL DIRIGENTE

Lette:

la Legge del 14/8/91, n. 281, ovvero "Legge quadro in materia di animali di affezione e prevenzione del randagismo";

la Legge Regionale del 7/4/2000 n. 27 avente per oggetto le norme per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina;

l'ordinanza del 16 luglio 2009 – G.U. n.207 del 7.9.2009 "Ordinanza contingibile ed urgente recante misure per garantire la tutela e il benessere degli animali di affezione in applicazione degli articoli 55 e 56 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 153", del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali;

la L.R. del 17 febbraio 2005 n.5 "Norme a tutela del benessere animale" così come modificata ed integrata dalla L.R. del 29 marzo 2013, n.3;

la delibera di G.R. del 16 settembre 2013, n. 1302/2013 "Approvazione dei requisiti strutturali e gestionali per le strutture di ricovero e custodia di cani e gatti, oasi e colonie feline";

Dato atto che il suddetto tessuto normativo nazionale e regionale prevede:

l'applicazione del principio della tutela degli animali di affezione, la condanna degli atti di crudeltà contro di essi, i maltrattamenti ed il loro abbandono, il loro sfruttamento a fine di accattonaggio ed il loro utilizzo per competizioni violente, al fine di favorire la corretta convivenza tra uomo e animale e di tutelare la salute pubblica e l'ambiente;

che i Comuni, le Province, le Aziende Unità Sanitarie Locali, la Regione, con la collaborazione delle associazioni zoofile ed animaliste interessate non aventi fini di lucro, attuino, ognuno nell'ambito delle proprie competenze, interventi ai fini di cui sopra e per la tutela ed il controllo della popolazione canina e felina, allo scopo di prevenire il randagismo;

Visti, in particolare:

l'art. 42, comma 2° lett .i) del Decreto Legislativo n. 267/2000, relativo ai servizi a carattere continuativo;

l'art. 2, comma 7°, della Legge del 14/8/91, n. 281, ribadito dall'art. 29, comma 1° della Legge Regionale 7/4/2000, n. 27, con il quale è fatto divieto a chiunque di maltrattare o di allontanare dal loro habitat i gatti che vivono in stato di libertà sul territorio;

i seguenti articoli della Legge Regionale del 7/4/2000, n. 27:

l'art. 2, comma 1°, lettera e), che affida ai Comuni, d'intesa con le Aziende Unità sanitarie locali, direttamente o tramite convenzioni con le associazioni zoofile ed animaliste interessate non aventi fini di lucro, il censimento e la gestione delle colonie feline presenti sul proprio territorio;

l'art. 29, comma 2°, che stabilisce che per favorire i controlli sulla popolazione felina i Comuni, d'intesa con le Aziende Unità sanitarie locali e con la collaborazione delle associazioni zoofile ed animaliste non aventi fini di lucro, provvedono a censire le zone in cui esistono colonie feline;

l'art. 29, comma 3°, che dà la facoltà alle associazioni zoofile ed animaliste non aventi fini di lucro, di richiedere al Comune, d'intesa con l'Azienda Unità sanitaria locale, la gestione delle colonie feline, per la tutela della salute e la salvaguardia delle condizioni di vita dei gatti, previa stipula di apposita convenzione;

Premesso che:

il Comune di Reggio Emilia è tenuto a provvedere, in base alle succitate norme, al censimento e alla gestione delle colonie feline presenti sul territorio comunale, in modo tale da monitorare costantemente la loro evoluzione numerica, le condizioni sanitarie e soprattutto il controllo delle nascite;

oltre alle colonie feline, il Comune dispone di una struttura di ricovero (gattile) nella quale sono introdotti gatti liberi ritrovati in condizioni sanitarie problematiche o catturati per essere sottoposti a sterilizzazione, nonché cucciolate non desiderate in attesa di adozione;

inoltre il Comune dispone di un'ampia oasi felina nella quale trovano alloggio in modo permanente gatti con accertate abitudini domestiche, non inseribili in colonie feline;

Tenuto presente che:

negli ultimi anni il Comune di Reggio Emilia ha attivato apposite convenzioni con E.N.P.A. (Ente Nazionale Protezione Animali) ONLUS, Associazione zoofila di volontariato non avente scopo di lucro, istituita con Legge 11/4/1938 n. 612, modificata con DPR 31/3/1979, per il censimento e la gestione delle colonie feline, nonché per la tutela e la salvaguardia dei gatti presenti nelle strutture di ricovero comunali (gattile e oasi felina), in quanto unica associazione animalista sul territorio esperta in gestione di colonie feline, la quale può inoltre contare su un ragguardevole numero di volontari;

tale Associazione zoofila ed animalista di rilevanza nazionale, presente a livello locale da diversi anni, offre ampie garanzie di serietà e professionalità, come testimoniano i precedenti rapporti contrattuali con l'Amministrazione Comunale (che non hanno mai dato luogo a controversie di alcun tipo) sia nella gestione delle strutture di ricovero che delle colonie feline presenti sul territorio;

Considerato inoltre lo Statuto di E.N.P.A. (Ente Nazionale Protezione Animali) ONLUS, ratificato definitivamente dall'Assemblea straordinaria dei soci del 10 marzo 2007, stabilisce che l'Associazione non ha finalità di lucro e pertanto tutte le sue attività sono esercitate per fini di solidarietà sociale, in particolare:

all'Ente è vietato distribuire, anche in modo indiretto, utili o avanzi di gestione comunque denominati,

l'Ente ha l'obbligo di impiegare gli utili o gli avanzi di gestione per la realizzazione delle attività istituzionali

tutte le cariche previste nell'Ordinamento dell'Ente non sono retribuite.

Dato atto, infine, che L'associazione è iscritta all'Anagrafe unica delle Onlus e al Registro regionale delle organizzazioni di volontariato;

Dato atto che, nonostante quanto sopra descritto, l'Amministrazione Comunale, per trasparenza ed imparzialità nell'assegnazione del servizio, sta comunque decidendo di attivare le procedure di appalto per l'erogazione di prestazioni ed attività relative al censimento ed alla gestione delle colonie feline, del gattile e dell'oasi felina, onde procedere all'individuazione formale del soggetto idoneo in base a quanto previsto dall'art. 2, comma 371 della Legge 244/2007 (Legge Finanziaria 2008), secondo le modalità previste dal D.lgs. 50/2016, dalla L. 266/1991 e dalla L.R. 12/2005, con la pubblicazione di un avviso pubblico che favorisca eventuali manifestazioni di interesse a partecipare alla selezione;

Ritenuto pertanto opportuno, per il momento, di affidare per il periodo 1 aprile – 30 giugno 2017 i servizi e le attività sopra descritte ad E.N.P.A. (Ente Nazionale Protezione Animale) ONLUS, tramite la Sezione provinciale di Reggio Emilia, i cui volontari, tra l'altro, hanno svolto un ruolo fondamentale nella realizzazione dell'oasi felina e ne garantiscono un utilizzo estremamente razionale e competente;

Dato atto che le spese conseguenti a tali servizi ammontano a max € 20.000,00 e verranno erogate come rimborso spese (a presentazione di apposita documentazione giustificativa), pertanto non saranno soggette ad attribuzione del C.I.G.;

Considerato che:

con deliberazione di Consiglio Comunale del 26/04/2016 I.D. n°69, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e del D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);

con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017, nel quale saranno fissati i requisiti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/00;

ai sensi dell'art. 5, comma 11° del Decreto Legge 30 dicembre 2016 n. 244 il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2017, di cui all'art. 151 del D.lgs. 267/2000, è stato differito al 31 marzo 2017;

Valutata la necessità di dare continuità ad un servizio continuativo, nonché obbligatorio ai sensi delle leggi indicate in premessa, già attivato negli anni precedenti, ex art. 42, lett. i) del Decreto Legislativo n. 267/2000;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

il Decreto Legislativo n. 267/2000 ed in particolare gli articoli n. 42, comma 2°, lett. i), 107, 163 e 183;

gli art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;

la Legge Regionale n. 37/96 e la delibera di Giunta Regione Emilia - Romagna 3/4/1997 n. 1997/432;

il vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

l'art. 34, comma 1° , lett. b) e l'art. 35, comma 1° , lett. a) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune;

la Legge n. 281/1991 e la Legge Regionale n. 27/2000;

la sentenza n. 3021 del 2 aprile 2007 – TAR Campania, Napoli, sez. I;

D E T E R M I N A

1. di approvare il seguente schema di convenzione per il censimento e la gestione delle colonie feline presenti sul territorio comunale, per il gattile e l'oasi felina, da stipularsi tra il Comune di Reggio Emilia ed E.N.P.A. (Ente Nazionale Protezione Animali) – ONLUS:

Fra l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, d'ora in avanti definita per comodità Comune, legalmente rappresentata dal Dirigente del Servizio Ambiente, D.ssa Laura Montanari, con sede in piazza Prampolini n. 1

e

L'Ente Nazionale Protezione Animali (E.N.P.A.) – ONLUS, d'ora in avanti definito per comodità E.N.P.A., con sede in Roma, via A. Regolo n.27, nella persona del Presidente e suo legale rappresentante Carla Rocchi, che delega a rappresentarlo alla firma il Presidente della Sezione provinciale di Reggio Emilia, Sig.ra Isabella Bertoldi, si conviene e si stipula quanto segue:

ART. 1

OGGETTO

La presente convenzione ha per oggetto il censimento e la gestione delle colonie feline presenti sul territorio comunale, per il gattile e l'oasi felina, situate in via Felesino n. 4

ART. 2

DURATA DELLA CONVENZIONE

La presente convenzione ha decorrenza 1 aprile e termine 30 giugno 2017.

ART. 3

RIMBORSO SPESE

L'ammontare trimestrale del rimborso spese è fissato in un importo massimo presunto di € 20.000,00 (per attività svolte dall'E.N.P.A. ai sensi della presente convenzione e dettagliate nel successivo art.6.), per le seguenti voci e tipologie di spesa:

medicinali e spese veterinarie (comprese le sterilizzazioni);

alimentazione (solo per la colonia felina urbana principale di via Felesino);

materiale vario di consumo (scope, segatura e sabbia per lettieri, prodotti per la gestione igienica, ecc.);

personale assunto e/o collaborazioni a progetto (solo per la gestione della colonia felina urbana principale di via Felesino) ;

materiali ed attrezzature per la manutenzione ordinaria delle strutture che ospitano le colonie;

materiali ed attrezzature per la gestione delle aree verdi adiacenti alle strutture che ospitano le colonie;

spese di carburante e di telefonia mobile (n.1 numero: 335/66.99.230);

Le spese sopra elencate saranno rimborsate ad E.N.P.A. con cadenza mensile, entro 30 gg dalla presentazione di apposita documentazione giustificativa (fatture o eventualmente scontrini fiscali nel caso di importi inferiori ad Euro 26,00); eventuali spese oggettivamente non documentabili, sempre e comunque comprese all'interno del rimborso totale previsto, saranno rimborsate su presentazione di apposita dichiarazione firmata dal Presidente e/o Legale Rappresentante dell'Ente; l'importo di dette spese dovrà comunque essere marginale rispetto alla spesa globalmente rimborsata (massimo 10% del totale rimborsabile).

ART. 4

REGIME FISCALE

E.N.P.A. (ONLUS) intende avvalersi del regime fiscale agevolato previsto dall'art .8 della Legge 266/91.

ART. 5

DISCIPLINA DEL SERVIZIO

E.N.P.A. e' responsabile verso il Comune per l'effettuazione del censimento e per la gestione delle colonie feline, del gattile e dell'oasi felina.

Tale censimento e tale gestione dovranno essere organizzate dal gestore con propri capitali, mezzi tecnici e personale volontario ENPA ed assicurato dall'Associazione stessa, attrezzi e macchine, a proprio rischio, nonché nel pieno rispetto delle norme di cui all'art 1 della Legge 23 ottobre 1960 n. 1369.

ART. 6

COMPITI DI E.N.P.A.

E.N.P.A. svolge la sua attività sotto la vigilanza del Servizio veterinario dell'A.U.S.L. di R.E. Distretto di Reggio Emilia (art. 13 L.R. 27/2000).

Il gestore si impegna:

- ☐ *ad effettuare il censimento (mappatura) delle colonie feline presenti sul territorio comunale, tale censimento dovrà prevedere:*

l'indirizzo (ubicazione) di ogni colonia;

il numero dei soggetti presenti in ognuna, suddivisi tra maschi e femmine e le indicazioni relative allo stato delle sterilizzazioni;

indicazioni relative all'habitat (ospitale o negativo);

il nome, il cognome e il numero telefonico del volontario ENPA (e del gattaro/a se noto all'Associazione) riconosciuto referente di ogni colonia;

- ☐ *ad aggiornare la banca dati relativa alla mappatura predisposta, compilare le schede per il censimento di nuove colonie feline e verificare, quando necessario, la veridicità delle richieste di sterilizzazioni chirurgiche;*

a gestire il gattile, l'oasi felina e le colonie feline censite, provvedendo ad informare i volontari sulle modalità di gestione (problemi igienico-sanitari, comportamento, con particolare attenzione alla rimozione del cibo distribuito e non consumato), tale gestione dovrà prevedere:

il monitoraggio delle colonie censite relativamente allo stato di salute dei soggetti presenti;

la cattura, nei limiti della fattibilità, ed il trasporto al gattile dei gatti che devono essere sottoposti a terapie e cure veterinarie perché affetti da patologie di vario genere;

l'acquisto dei farmaci e le cure veterinarie conseguenti al punto precedente;

il ricollocamento nell'habitat di origine dei gatti che sono stati sottoposti a cure veterinarie presso il gattile;

il collocamento presso l'oasi felina dei soggetti per i quali la stanzialità del proprio habitat di riferimento non garantisca più condizioni accettabili di ricettività oppure vi siano esigenze di carattere sanitario o di qualsiasi altra natura;

la cattura dei gatti, sempre nei limiti della fattibilità, che devono essere sterilizzati e il successivo ricollocamento nell'habitat di origine;

il controllo dell'igiene ambientale dell'habitat di residenza delle colonie feline;

la piccola manutenzione delle strutture in legno, le cosiddette "casette" che ospitano le colonie, collocate in diversi punti della città;

la piccola manutenzione delle stutture presenti nel gattile e nell'oasi felina;

E.N.P.A. si impegna altresì a partecipare alle iniziative che saranno organizzate dal Comune e dal Servizio Sanitario Pubblico al fine di ridurre l'abbandono dei gatti, a incrementare l'adozione degli stessi e a sensibilizzare tutti i cittadini proprietari di gatti affinché provvedano alle sterilizzazioni, in quanto unico strumento idoneo per combattere efficacemente il randagismo felino.

ART. 7

REFERENTI PER IL GESTORE

Il gestore dovrà fare riferimento al Comune di Reggio Emilia per le questioni tecnico-gestionali e al Servizio Veterinario dell'Azienda U.S.L. di R.E. Distretto di Reggio Emilia per le questioni sanitarie.

ART. 8

ISPEZIONI E CONTROLLI

Il Comune di Reggio Emilia potrà in qualsiasi tempo e senza preavviso, effettuare ispezioni e controlli sul territorio.

ART. 9

RENDICONTAZIONE E DATI STATISTICI

Il gestore è tenuto a presentare al Comune di Reggio Emilia, allo scadere di ogni trimestre, in ogni caso in qualsiasi momento, su richiesta degli Uffici Comunali competenti, rendicontazioni e dati statistici inerenti la mappatura aggiornata delle colonie feline.

ART. 10

PERSONALE

E.N.P.A. svolgerà i servizi sul territorio con personale volontario assicurato dall'Associazione stessa, tale da essere adeguato a garantire il buon funzionamento del servizio, impegnandosi ad osservare tutte le norme e disposizioni regolamentari del Comune, a non arrecare danno alcuno alle strutture in cui operano; l'E.N.P.A. farà sempre avere all'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia un elenco aggiornato dei nominativi del personale addetto al lavoro.

Il servizio presso il gattile e l'oasi felina di via Felesino, potrà essere svolto con personale assunto e/o collaborazioni (vaucher) oltre a quello volontario.

ART. 11

OBBLIGHI DEL PERSONALE

Il personale volontario ENPA utilizzato per il servizio sul territorio dovrà mantenere un contegno riguardoso e corretto.

E.N.P.A. s'impegna a richiamare i volontari che non osservassero una condotta irreprensibile.

Le segnalazioni e le richieste del Comune in questo senso saranno impegnative per E.N.P.A.

ART. 12

OBBLIGHI PREVIDENZIALI E ASSICURATIVI

Le spese per la paga del personale assunto /o per i collaboratori a progetto, tutti gli obblighi e gli oneri assicurativi antinfortunistici, assistenziali e previdenziali sono a carico del gestore il quale ne è il solo responsabile, anche in deroga alle norme che disponessero l'obbligo del pagamento o l'onere a carico del Comune o in solido con il Comune.

In sede di liquidazione del rimborso spese il gestore ha l'obbligo di presentare idonea dichiarazione o attestato da cui risulti che la ditta medesima ha provveduto, a quella data, al versamento di tutti i contributi dovuti per legge. In carenza di ciò non si provvederà alla liquidazione delle spese.

ART. 13

CONTROVERSIE

Tutte le vertenze che dovessero sorgere tra E.N.P.A. e il Comune, qualunque sia la loro natura, nessuna esclusa, purchè riflettente l'interpretazione od esecuzione dei patti definiti nella presente convenzione, saranno definite da un collegio arbitrale costituito da un arbitro scelto da ciascuna parte e da un terzo scelto di comune accordo o, in difetto, dal Presidente del Tribunale di Reggio Emilia.

Il Collegio arbitrale giudicherà secondo le procedure previste dalla legge. Le spese di giudizio saranno a carico della parte soccombente.

ART. 14

RISOLUZIONE DEL CONTRATTO PER INADEMPIMENTO

Il Comune può procedere al recesso dalla presente convenzione e provvedere al servizio direttamente o ricorrendo ad altra Associazione e a spese del gestore, trattenendo sull'ammontare la somma corrispondente quale penale, nei seguenti casi di inadempimento:

a) gravissime violazioni degli obblighi previsti in convenzione, non eliminate in seguito a diffide formali e scritte da parte del Comune;

b) sospensione, abbandono o mancata effettuazione da parte di E.N.P.A. di uno o più servizi affidati;

Tutti i reclami e le osservazioni atti a giustificare la volontà di recesso o di disdetta della convenzione verranno fatti per iscritto direttamente al Presidente di E.N.P.A.; viene comunque fatto salvo il risarcimento del danno.

ART. 15

PENALITA'

Verificandosi abusi, irregolarità o mancanze nell'adempimento degli obblighi contrattuali, il Comune, salvo quanto disposto dall'art. 13 "Controversie" del presente capitolato, ha facoltà di ordinare e fare eseguire d'ufficio, nel modo che ritiene più opportuno, a spese del gestore, quanto ritiene necessario per la regolare esecuzione delle prestazioni dovute, ove l'E.N.P.A., appositamente diffidata, non ottemperi alla diffida. E' fatto salvo comunque il risarcimento del danno qualora non eliminato dall'intervento del Comune.

ART. 16

SPESE A CARICO DEL GESTORE

La convenzione è esente dall'imposta di bollo e dall'imposta di registro ai sensi dell'art. 8, comma 1°

della Legge 266/91.

Qualsiasi altra spesa inerente la presente convenzione o conseguenziale a questa, nessuna eccettuata o esclusa, sarà a carico del gestore.

ART. 17

COSTITUZIONE IN MORA

I termini e le comminatorie del presente contratto operano senza obbligo per il Comune della costituzione in mora del gestore.

ART. 18

DOMICILIO DEL GESTORE

Per tutti gli effetti del presente contratto il gestore elegge domicilio nel Comune di Reggio Emilia, presso il canile di Via Felesino n. 4.

Le comunicazioni e le notificazioni saranno effettuate a mezzo di messo comunale, salvi i casi nei quali è stabilita la lettera raccomandata.

ART. 19

TUTELA DELLA PRIVACY

Ai sensi e per gli effetti delle disposizioni relative alla "privacy", di cui al Decreto Legislativo n. 196 del 30 giugno 2003, E.N.P.A. si ritiene responsabile della corretta tenuta e raccolta dei dati secondo le norme legislative e regolamentari in vigore.

2. di impegnare la spesa di € 20.000,00 a favore del creditore E.N.P.A. - ONLUS, per il periodo 1 aprile – 30 giugno 2017, a titolo di rimborso spese per il censimento e la gestione delle colonie feline, del gattile e dell'oasi felina;
3. di imputare la spesa di € 20.000,00 alla Missione 09 – Programma 02 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.lgs. 118/2011, come modificato dal D.lgs. 126/2014 1.03.02.99.999 del Bilancio 2016/2018 – Esercizio 2017 - al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al cap. 27955 denominato “ Prestazioni di servizio per tutela ambientale e gestione canile” del P.E.G. 2016, centro di costo: 0190, codice CO.GE.: G3, cod. cont. Amb. 8.c, codice prodotto: 2017_PD_4521, integrando l'impegno 2017/339;
4. di richiedere l'assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l'esercizio 2017, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività di un servizio obbligatorio ai sensi di legge nonché per evitare danni patrimoniali all'Ente, tenuto presente che la spesa è gestita per dodicesimi e comunque nel pieno rispetto delle disposizioni di cui all'art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;

5. di dare atto che ai fini della contabilità economica il suddetto importo di € 20.000,00 costituisce costo per l'esercizio finanziario 2017;
6. disporre l'invio alla Ragioneria comunale per le procedure di cui all'art. 183, comma 7°, del Decreto Legislativo. n. 267/2000 attestando non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dr.ssa Laura Montanari