

Settore: SP
Proponente: 87.A
Proposta: 2017/433

del 23/03/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 261

del 27/03/2017

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO "ROSEMARY/OLTRE LA STRADA" (PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA, INTEGRAZIONE SOCIALE BANDO DPO 1/2016 E PROGRAMMA ATTUATIVO 2016) AFFIDAMENTO DELLA REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO FORMATIVO SULLE TEMATICHE DI IMMIGRAZIONE/TRATTA/SFRUTTAMENTO RIVOLTO A OPERATORI DEI SERVIZI SOCIALI. AUTORIZZAZIONE E IMPEGNO DELLA SPESA.

Oggetto: **PROGETTO “ROSEMARY/OLTRE LA STRADA” (PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA, INTEGRAZIONE SOCIALE BANDO DPO 1/2016 E PROGRAMMA ATTUATIVO 2016) AFFIDAMENTO DELLA REALIZZAZIONE DI UN PERCORSO FORMATIVO SULLE TEMATICHE DI IMMIGRAZIONE/TRATTA/SFRUTTAMENTO RIVOLTO A OPERATORI DEI SERVIZI SOCIALI. AUTORIZZAZIONE E IMPEGNO DELLA SPESA.**

LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 69 del 26/04/2016 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2016-2018 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all’approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e dei relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2017;
- è stato differito al 31/3/2017 il termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all’art. 163 D.Lgs.267/00 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 40 del 17/3/2017 è stato approvato lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) comprensivo della sua nota di aggiornamento da presentare al Consiglio Comunale per la conseguenti deliberazioni;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;
- il Comune di Reggio Emilia partecipa alla rete regionale del progetto “Oltre la strada”, costituita e sviluppata nel corso degli anni per la realizzazione di programmi di assistenza temporanea e di integrazione sociale a favore delle vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù, con un articolato sistema di interventi differenziati per finalità specifica/fonte di finanziamento ma strettamente complementari e integrati fra di loro, che vanno dalla prevenzione socio-sanitaria attraverso le unità mobili (Oltre la strada/Riduzione del danno/Prostituzione invisibile) alla lotta contro la tratta, lo sfruttamento e la riduzione in schiavitù (“Oltre la strada/art.18 D.lgs. 286/98”, “Oltre la strada/art.13 L 228/03”, ecc.);
- in ogni ambito territoriale aderente alla rete, il progetto viene realizzato attraverso la formulazione di progetti attuativi locali: nella nostra città il Progetto Prostituzione/Oltre la strada, nelle sue diverse articolazioni, ha assunto la denominazione “Rosemary”;
- al centro di responsabilità 87 “Servizi Sociali” è assegnato il prodotto di PEG PD_8907 Prostituzione Lotta alla tratta;

Richiamati:

- l’Avviso 1/2016 della Presidenza del Consiglio dei Ministri pubblicato sulla G.U. 134 del 10 giugno 2016 – Serie Generale “Bando per il finanziamento di progetti attuati a livello territoriale e finalizzati ad assicurare, in via transitoria, ai soggetti destinatari adeguate condizioni di alloggio, vitto e assistenza sanitaria e, successivamente, la prosecuzione dell’assistenza e dell’integrazione sociale a favore degli stranieri e dei cittadini di cui al comma 6 bis del medesimo art. 18, vittime di reati previsti dagli articoli 600 e 601 del codice penale, o che versano nelle ipotesi di cui al comma 1 dello stesso articolo 18 (art. 1 commi 1 e 3, del decreto del Presidente del consiglio dei ministri 16 maggio 2016)”;

- la delibera di Giunta Regionale n. 21178 del 30/12/2016 “Progetto Oltre la Strada 2016/2017” assegnazione e concessione agli enti attuatori dei contributi relativi al Fondo Nazionale Lotta alla Tratta e al cofinanziamento regionale. Accertamento entrate”;
- la deliberazione di Giunta Regionale 897/2016 del 21/6/2016 “Programma annuale 2016: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47 comma 3 della L.R. 2/2003 e delle risorse regionali per i fini di cui all'art. 12 della L.R. 5/2004: individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 117/2013” che conferma tra l'altro il finanziamento nell'ambito del Programma Attuativo 2016 della quota finalizzata “Interventi a sostegno del Programma unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore delle vittime di grave sfruttamento, riduzione in schiavitù e tratta di esseri umani ex art. 18 D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286” da destinarsi ai soggetti pubblici facenti parte del Progetto Regionale “Oltre la Strada”;
- la determinazione del Servizio Politiche per l'accoglienza e l'integrazione sociale n. 21060 del 30/12/2016 “Ripartizione, assegnazione, concessione e relativa assunzione impegno di spesa dei contributi a favore dei soggetti pubblici della rete regionale del progetto Oltre la strada in attuazione della delibera di A.L. n. 117/2013 e della delibera di Giunta Regionale n. 897/2016” relativa ai finanziamenti per la realizzazione di “Interventi a sostegno dei programmi di assistenza temporanea ed integrazione sociale a favore di vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù – art 3 L. 228/2003 e art 18 D. Lgs. 286/1998” previsti nell'ambito del Programma Attuativo 2016;

Considerato che:

- secondo quanto previsto dal Piano nazionale d'azione contro la tratta e il grave sfruttamento, il progetto 2016-2017, presentato in relazione al Bando sopra citato, prevede la realizzazione di interventi di formazione congiunta tra operatori del sistema anti-tratta e operatori del sistema di protezione internazionale e del sistema minori non accompagnati per definire procedure e collaborazioni per l'identificazione delle vittime di tratta e modalità di reinvio tra i rispettivi sistemi. Lo stesso Piano nazionale insiste sulla necessità di iniziative di formazione specifica sulle evoluzioni della tratta e di tutti i fenomeni ad essa connessi con un'attenzione specifica alle questioni di genere, prevedendo moduli formativi ad hoc in materia di tratta ai fini di sfruttamento sessuale e di sfruttamento lavorativo, anche domestico, di adulti e di minori;
- la Fondazione Mondinsieme è partner di progetto, sottoscrittore delle apposite dichiarazioni di collaborazione (previste e allegate alla documentazione richiesta dal DPO in sede di presentazione della domanda) identificato tra l'altro, in sede progettuale, come soggetto con cui collaborare nella elaborazione di percorsi formativi rivolti alla rete di soggetti del territorio che a vario titolo si occupano della lotta ai fenomeni di grave sfruttamento e tratta di esseri umani;
- nella proposta progettuale/formulario presentato con riferimento al bando DPO 1/2016 e nel progetto presentato con riferimento al Programma Attuativo 2016 è stata prevista la realizzazione di un percorso formativo dedicato;
- Mondinsieme è una Fondazione promossa e costituita su iniziativa del Comune di Reggio Emilia che persegue finalità di sviluppo e promozione dell'integrazione sociale ed economica, della coesione e del dialogo interculturale. Opera secondo metodi e valori del lavoro di rete per la promozione dei diritti civili e della cittadinanza interculturale favorendo la partecipazione dei cittadini stranieri e delle loro associazioni, il confronto e le relazioni interculturali;

- la Fondazione Mondinsieme ha competenze ed esperienze specifiche e ha sviluppato e consolidato negli anni una rete interculturale con le associazioni ed i rappresentanti delle diverse comunità ed etnie presenti sul territorio, costituendo importante punto di riferimento;
- la Fondazione Mondinsieme ha elaborato, in collaborazione con l'unità di coordinamento del progetto e la referente dei percorsi di accoglienza, una proposta di percorso formativo, articolato in cinque incontri, sulle seguenti tematiche riferite ad alcune etnie dell'Africa sub sahariana e dell'Asia:
 - contesti di provenienza, meccanismi di reclutamento e percorsi migratori ;
 - dallo sfruttamento lavorativo (lavoro sommerso e/o sfruttato, accattonaggio...) a percorsi di legalità
 - minori stranieri non accompagnati: presenza sul territorio, progetti di accoglienza;
- il percorso formativo si propone di:
 1. avviare una riflessione rispetto all'impatto dei 'nuovi migranti' sul lavoro degli operatori, sul territorio, sulle comunità etniche già presenti;
 2. fornire un sostegno al lavoro degli operatori sociali che si rapportano con le tematiche sopra citate;
 3. implementare la conoscenza e il lavoro di rete tra figure professionali diverse operanti in circuiti differenti ma ad oggi sempre più connessi;
 4. rafforzare la rete e la connessione tra gli operatori che operano nei servizi rivolti al contrasto della tratta e all'accoglienza dei richiedenti asilo;
- la formazione sarà rivolta al personale dei servizi socio-sanitari, delle forze dell'ordine, ad operatori della rete antitratta, del sistema SPRAR-CAS e delle comunità di accoglienza per i MSNA e operatori e volontari del terzo settore;

Richiamati inoltre:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012 il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010;
- l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti) il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;
- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 che concerne gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000;

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;

- i servizi oggetto del presente affidamento sono riconducibili a servizi reperibili sul mercato elettronico della Centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER) che permette di effettuare Richieste d'Offerta (R.d.O.) per acquisiti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera d'invito e nel capitolato;
- si è proceduto mediante l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante procedura negoziata telematica - affidamento diretto sul mercato elettronico della centrale di committenza regionale Intercent-ER inoltrando apposita richiesta di offerta (RDO) al prezzo nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010;
- è stata accertata la congruità della proposta economica della Fondazione Mondinsieme abilitata al bando "Formazione" per un importo pari ad € **4.850,00** esente IVA;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del mercato elettronico della Centrale di Committenza Regionale Intercent-ER;

Accertato che la Fondazione Mondinsieme ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016 e il capitolato debitamente sottoscritti;

Ritenuto pertanto, in attuazione delle richiamate azioni progettuali nell'ambito del progetto "Rosemary Oltre la strada - Programma unico di emersione, assistenza, integrazione sociale Bando DPO 1/2016 e - Programma Attuativo 2016", di approvare la realizzazione di un percorso formativo congiunto a livello territoriale sulle nuove caratteristiche della tratta di esseri umani e dello sfruttamento con particolare attenzione ad alcune nazionalità e al crescente numero di minori stranieri non accompagnati coinvolti, come da programma allegato (**Allegato A**);

Ritenuto conseguentemente, per le motivazioni sopra espresse, di provvedere ad affidarne l'organizzazione e la gestione, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art 36 comma 2 lett a), alla Fondazione Mondinsieme, a seguito di procedura negoziata telematica – affidamento diretto sul portale del mercato elettronico di Intercent-ER e lo strumento di richiesta di offerta (RDO) per una spesa complessiva di € **4.850,00** esente IVA ai sensi del combinato disposto dell'art.14, c.10 della L. 537/93 e dell'art.10 del DPR 633/72 e successive modificazioni;

Dato infine atto che:

- la spesa in oggetto non soggiace ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010, come precisato nella direttiva del Dipartimento Funzione Pubblica n. 10/2010 (formazione interamente finanziata con le risorse del progetto "Rosemary-Oltre la strada");

- non sono previste altre spese per l'organizzazione, avendo il percorso formativo sede in locali comunali;
- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dott.ssa Germana Corradini;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) **ZC21DCAF6D**;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- gli artt. 18 del D.lgs 25 luglio 1998 n. 286 e 13 della L. 11 agosto 2003 n. 228;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107, l'art. 163 e 183;
- il D. Lgs. 50/2016 e in particolare gli artt 36 e 37;
- Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 47, 47bis, 47 ter e 47 quater del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti, e valutata la congruità rispetto ai prezzi di mercato;

DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni e con le modalità precisate in narrativa, in attuazione delle azioni progettuali previste nell'ambito del progetto Rosemary Oltre la strada "Programma unico di emersione, assistenza, integrazione sociale Bando DPO 1/2016" e "Programma Attuativo 2016" la realizzazione di un percorso formativo congiunto a livello territoriale sulle tematiche di immigrazione/tratta/sfruttamento rivolto ad operatori dei servizi sociali;
2. di provvedere ad affidarne l'organizzazione e la gestione, ai sensi del D.Lgs. 50/2016 art 36 comma 2 lett a), alla Fondazione Mondinsieme, partner di progetto, a seguito di procedura negoziata telematica – affidamento diretto sul portale del mercato elettronico di Intercent-ER e lo strumento di Richiesta di offerta (RDO) per una spesa complessiva di € **4.850,00** esente IVA ai sensi del combinato disposto dell'art.14, c.10 della L. 537/93 e dell'art.10 del DPR 633/72 e successive modificazioni;
3. di dare atto che detta spesa complessiva di € **4.850,00** (non rilevante ai fini della competenza ambientale) deve essere imputata al **cod. missione 12 cod. programma 04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e art. 6 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2016-2018 **Esercizio 2017** nei seguenti termini:

- quanto ad € 4.000,00 rientra in quella già impegnata e disponibile al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31222 “Prestazioni di servizio per realizzaz. progetto regionale “Oltre la Strada” – Vegg E 3852” del PEG 2016 (impegno 2017/256; sub imp. 2017/256/___), cod. prodotto 2017_PD_8907, Centro di Costo 0207;
 - quanto ad € 850,00 (quota cofinanziamento comunale su progetto Rosemary Oltre la strada Programma Attuativo 2016) da impegnare con riferimento al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 31842 “Prestazioni di servizio per attività nei confronti del fenomeno prostituzione” del PEG 2016 (imp 2017/___), cod. prodotto 2017_PD_8907, Centro di Costo 0207;
4. di richiedere l’assunzione della suddetta spesa, pur nelle more di approvazione del Bilancio per l’esercizio 2017, al fine di garantire la continuità gestionale e l’operatività del servizio proponente, nel rispetto delle disposizioni di cui all’art. 163 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267
 5. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell’appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
 6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all’obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
 7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
 8. di dare infine atto che:
 - la spesa in oggetto non soggiace ai limiti di cui all’art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010, come precisato nella direttiva del Dipartimento Funzione Pubblica n. 10/2010 (formazione - intervento interamente finanziata con le risorse del progetto “Rosemary-Oltre la strada”);
 - il codice CIG assegnato è il seguente: **ZC21DCAF6D**;
 - in conformità all’art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l’art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del mercato elettronico della Centrale di Committenza Regionale Intercent-ER;
 4. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dr.ssa Germana Corradini