

Settore: DG
Proponente: 34.B
Proposta: 2017/631

del 28/03/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 271

del 29/03/2017

**DIREZIONE GENERALE
APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA APERTA EX ART.60 DEL D.LGS 50/2016, DELLA CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE COMPROMESSE A SEGUITO DEL VERIFICARSI DI INCIDENTI STRADALI.PERIODO LUGLIO 2017-GIUGNO 2020.DETERMINAZIONE A CONTRARRE E CONTESTUALE PROROGA DEL MEDESIMO SERVIZIO PER IL PERIODO 01/04/2017-30/06/2017 IMPEGNO DI SPESA PRESUNTA.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.69 del 26/04/2016, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2016-2018 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale si provvederà all'approvazione del Bilancio di Previsione 2017-2019 e dei relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- che è stato differito al 31/03/2017 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2017-2019 e pertanto vengono applicate le norme in materia di esercizio provvisorio di cui all'art. 163 D.Lgs.267/2000 così come modificato dal D.Lgs. 126/2014;
- che con deliberazione n. 40 del 17/3/2017 la G.C ha approvato lo schema di Bilancio 2017, depositato per la presentazione al Consiglio Comunale in data 23/3/2017;
- che con incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data in data 21/03/2016 P.G. n. 19933, sono state assegnate al Dott. Roberto Montagnani le funzioni di Dirigente del Servizio "Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa" dal 21/03/2016 e sino alla scadenza del contratto, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Richiamato:

- Il provvedimento dirigenziale R.U.A.D n. 972 del 11/07/2014 avente per oggetto "Aggiudicazione definitiva della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali "e il relativo contratto n. 87 stipulato in data 07/08/2014;
- il provvedimento dirigenziale R.U.A.D n. 976 del 16/07/2015 avente per oggetto: " Aggiudicazione, ai sensi dell'art.57 comma 5, lettera B) del D.LGS 163/2006 della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali per il periodo 07/08/2015 – 06/08/2016 "

Viste:

- la Determinazione dirigenziale R.U.D n. 695 del 04/08/2016 avente per oggetto " Proroga della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza

stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidente stradali e del servizio di rimozione e custodia veicoli in sosta vietata , abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo Amministrativo. Periodo 07/08/2016-30/09/2016;

- la Determinazione dirigenziale R.U.D 1037 del 27/10/2016 avente per oggetto “ Proroga della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidente stradali e del servizio di rimozione e custodia veicoli in sosta vietata , abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo Amministrativo. Periodo 01/10/2016-31/12/2016;
- la Determinazione dirigenziale R.U.D 1482 del 29/12/2016 avente per oggetto “ Proroga della concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidente stradali e del servizio di rimozione e custodia veicoli in sosta vietata , abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo Amministrativo. Periodo 01/01/2017-31/03/2017;

Rilevato:

- che l'Amministrazione Comunale deve assicurare i servizi in oggetto a tutela della sicurezza dei cittadini;

Rilevata pertanto l'opportunità di procedere all'affidamento, in assenza di mezzi e professionalità interne, del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale interessate da incidenti stradali, con la formula della concessione di servizi, che, ai sensi dell'art. 165 del D.LGS 50/2016 non comporta nessun onere economico a carico del Comune. Ai sensi dello stesso articolo, infatti il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo. Il concessionario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati, fermo restando che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune.

Visto :

- che non sono attive né convenzioni CONSIP né convenzioni della Centrale di Committenza Regione Emilia Romagna SATER relative alla tipologia di servizi in argomento;

Dato atto:

- che si rende pertanto necessario procedere all'espletamento di procedura aperta, ai sensi

dell'art. 60 comma 1, D.Lgs n. 50/2016, per l'individuazione del nuovo contraente cui affidare la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidente stradali per la durata di tre anni decorrenti dalla data di stipulazione del relativo contratto ;

- che l'importo stimato ai sensi dell'art.167 c. 1 del Dlgs.50/2016 per la concessione dei tre anni prevede un valore complessivo del servizio pari ad € **435.000,00**, il valore è puramente indicativo, ed è stato calcolato sulla base di una stima presunta (desunta da dati storici);
- che l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di avvalersi della **facoltà di rinnovo del contratto per un massimo di anni 3 (tre)** ai sensi di quanto previsto dall'art. 35 co. 4 del D.Lgs. n. 50/2016 ;
- che l'Amministrazione comunale potrà, altresì, chiedere alla ditta aggiudicataria di **prorogare la durata del contratto** ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 alle medesime condizioni tecniche, economiche e giuridiche, nelle more di istruzione delle procedure concorsuali della nuova gara di appalto, **per un periodo non superiore a mesi 6 (sei)** previo avviso da comunicarsi all'aggiudicataria (in forma scritta) **almeno 30 giorni prima della scadenza contrattuale**;
- **che pertanto il valore complessivo per la durata potenziale del contratto, comprensivo di eventuali rinnovo e proroga risulta quindi di € 942.500,00;**

Dato atto che:

- in conformità a quanto disposto dell'art.51, comma 1 del Dlgs. n. 50/2016, la stazione appaltante non ha disposto la suddivisione in lotti al fine di evitare problematiche sia tecniche che amministrative nella fase esecutiva della concessione qualora la prestazione appaltata venisse erogata da differenti operatori economici;
- ai sensi dell'art.95 c. 7 del D.LGS.50/2016 il criterio di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- lo stesso criterio, ai sensi dell'art. 173 del medesimo decreto, riferendosi la presente procedura ad una concessione di servizio, che non comporta né oneri né costi per

l'amministrazione e che non prevede quindi una base d'asta soggetta a ribasso, verrà declinato esclusivamente riguardo le caratteristiche tecniche offerte (per un massimo di 100 punti) basandosi quindi sulla valutazione compressiva esclusivamente di parametri qualitativi;

Dato atto:

- che in conformita' alle disposizioni in materia di tracciabilita' finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, si provvederà all'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) prima della pubblicazione del bando;

Rilevato:

- che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è stato necessario redigere il DUVRI e che i costi della sicurezza sono stati stimati pari a zero;

Dato atto:

- che le condizioni contrattuali regolanti il servizio in argomento sono contenute nel progetto esecutivo, che si allega e si approva quale parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;
- che l'aggiudicazione del servizio in oggetto verrà effettuata, così come previsto all'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., con il sistema della procedura aperta e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 c. del D.LGS.50/2016; lo stesso criterio, ai sensi dell'art. 173 dello medesimo decreto, riferendosi la presente procedura ad una concessione di servizio che non comporta né oneri né costi per l'amministrazione e che non prevede quindi una base d'asta soggetto a ribasso, verrà declinato esclusivamente riguardo le caratteristiche tecniche offerte (per un massimo di 100 punti);

Precisato che ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1, comma 7 e 13 il contratto di servizio potrà essere recesso nell'immediato, senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di

committenza regionali, che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il Responsabile del Procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa Dott. Roberto Montagnani;

Considerato:

- che l'Amministrazione Comunale deve assicurare il servizio in oggetto e che, nelle more dell'espletamento della nuova procedura di gara e' necessario dare continuita' allo svolgimento del servizio in oggetto

Dato inoltre atto:

- che si rende opportuno procedere, ai sensi dell'art. 125, co. 10 lett. c) del D.Lgs. 163/2006, normativa in vigore alla data di stipula del contratto in essere, nelle more di espletamento delle procedure di gara, ad una proroga tecnica del servizio in essere sino al 30/06/2017, al fine di garantire la continuita' dello svolgimento del servizio in oggetto sino ad avvenuta aggiudicazione della nuova procedura di gara;

Dato atto:

- che il Servizio Appalti e Contratti e semplificazione Amministrativa ha provveduto a richiedere, con lettera Prot. n. 28018 del 22/03/2017 al Consorzio CISA di Reggio Emilia il quale ha indicato in sede di presentazione della documentazione amministrativa la Ditta Autofficina Corradini quale azienda consorziata che svolge il servizio la disponibilita' contrattuale del servizio in oggetto per il periodo 1/04/2017 – 30/06/2017, alle stesse condizioni economiche e contrattuali approvate con Determinazione Dirigenziale n. 24084 del 11/07/2015 ;

Vista:

- la comunicazione della ditta Consorzio CISA di Reggio Emilia, acquisita in data 24 Marzo 2017 con la quale la ditta stessa ha dichiarato la propria disponibilità alla proroga contrattuale in argomento, alle stesse condizioni economiche e contrattuali approvate con Determinazione Dirigenziale PG n. 24084 del 11/07/2014;

Considerato:

- che, fra le competenze del Servizio Appalti contratti e semplificazione amministrativa, risulta altresì il servizio di :
- **rimozione, trasporto, custodia e restituzione veicoli sul territorio del Comune di Reggio Emilia, operazioni eseguite su disposizioni della Polizia Municipale ed in tutti i casi normati per Legge;**
- **rimozione e custodia dei veicoli sottoposti a sequestro e/o a fermo amministrativo, così come disciplinato dal C.d.S.;**

Precisato:

- che le spese di cui al suindicato **punto 1** risultano a carico del cittadino interessato, tranne nelle circostanze in cui al medesimo non si possano addebitare infrazioni e, pertanto, gli oneri derivanti da eventuale rimozione forzata sono a carico dell'Amministrazione comunale (V. ad es.: auto già in sosta prima dell'apposizione della segnaletica verticale indicante la rimozione forzata dei mezzi);
- che, in seguito alla pubblicazione della Circolare M/6326/50 del 14/10/2002, il Ministero dell'Interno ha comunicato che la competenza per il pagamento delle spese di custodia dei veicoli sequestrati spetta all'Ente di appartenenza dell'Agente che accerta la violazione al C.d.S. da cui deriva che la liquidazione ed il pagamento dei costi dei veicoli sequestrati dalla Polizia Municipale, di cui al suindicato **punto 2**, sono imputabili al Comune di Reggio Emilia;
- che nella propria offerta di cui alla determinazione di aggiudicazione definitiva n. PG 24084 del 11/07/2014 la ditta Autofficina Corradini, azienda consorziata con il Consorzio CISA, aveva indicato, tra i servizi aggiuntivi inclusi, la rimozione forzata di n. 100 veicoli con problemi tecnici, il soccorso stradale gratuito per i veicoli dell'Amministrazione Comunale e la gratuità di dell'intervento di mezzi e servizi in caso di calamità naturale;
- che, i servizi gratuiti offerti dal Consorzio CISA vanno ad incidere sulla modalità del servizio di rimozione e custodia dei veicoli in sosta vietata, abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo amministrativo;

Rilevato altresì:

- che, nel corso degli anni, il servizio in oggetto e sopra specificato è stato espletato con puntualità ed affidabilità dalla locale Autofficina Corradini s.r.l.;

Considerato:

1. che con lettera del 22/03/2017 PG n. 28023 si è provveduto a richiedere alla Ditta Autofficina Corradini, azienda consorziata con il Consorzio CISA, la disponibilità a proseguire i servizi in oggetto sino al 30/06/2017 alle medesime condizioni contrattuali;
2. che in data 24/03/2017 sia il Consorzio CISA che la Ditta Autofficina Corradini hanno confermato la propria disponibilità a continuare sino al 30/06/2017, i servizi prestati alle stesse condizioni economico-contrattuali sia del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale compromesse a seguito del verificarsi di incidenti stradali, sia del collegato servizio di rimozione e custodia veicoli in sosta vietata, abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo amministrativo di cui alla Determinazione Dirigenziale RUD n. 972 del 16/07/2014 ;

Preso atto:

- che le condizioni contrattuali regolanti il servizio in oggetto sono contenute nel capitolato d'appalto precedentemente approvato con atto Determinazione Dirigenziale PG n. 20635 del 05/07/2013 e nelle migliori offerte e approvate con determinazione dirigenziale RUAD n. 972 del 11/07/2014;

Dato atto :

- Che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.136/2010 come modificato con D.L 187/2010 convertito in L.217/2010, è stato attribuito il Codice Identificativo di GARA: CIG ZA61DFBA37 ;
- Che si rende necessario ed opportuno assumere la spesa di € 11.250,00 (i.c.) per garantire il servizio di rimozione e custodia veicoli in sosta vietata, abbandonati sul suolo pubblico, in sequestro e fermo amministrativo per il periodo 01/04 /2017 – 30/06/2017 per il servizio onde evitare danni patrimoniali all'Ente, in attesa dell'espletamento della nuova procedura negoziata;

Visto l'art. 192 “Determinazione a contrattare e relative procedure” del T.U. del D.Leg.

50/2016;

Dato atto pertanto del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L.191/04;

Visti altresì:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- l'art. 13 del Vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- l'art. 26 della L. N. 488/99 e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo n. 50 del 18 aprile 2016 ;
- DPR 207/2010 per le parti tuttora in vigore;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di indire, per le motivazioni espresse in premessa, una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016 per l'individuazione del contraente cui affidare in concessione il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale interessate da incidenti stradali, con la formula della concessione di servizi, ai sensi dell'art. 165 del D.LGS 50/2016 per il periodo Luglio 2017- Giugno 2020 ;
3. di dare atto che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario redigere il DUVRI relativo al servizio in oggetto, e che i costi per la sicurezza sono stati stimati a zero;
4. di approvare le modalità contrattuali inerenti l'aggiudicazione del servizio in oggetto, espresse e contenute nel capitolato speciale d'onere che si allega al presente atto quale parte integrante;
5. che la concessione in oggetto non comporta nessun onere economico a carico del Comune, infatti il corrispettivo per il concessionario sarà costituito unicamente dalla vendita dei servizi resi al mercato, per mezzo del trasferimento al concessionario del rischio operativo. Il concessionario potrà agire nei confronti delle Compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati,

fermo rimanendo che, anche in caso di mancato recupero nei confronti dei soggetti obbligati, nessun onere economico potrà gravare sul Comune.

6. di dare atto che si procederà al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell' Autorita' di Vigilanza dei contratti pubblici del 1 marzo 2009;
7. che in conformita' alle disposizioni in materia di tracciabilita' finanziaria ex art. 3 L. 136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, si provvederà all'acquisizione del Codice Identificativo di Gara (C.I.G.) prima della pubblicazione del bando;
8. di provvedere ad una proroga tecnica contrattuale per il periodo 1/04/2017 – 30/06/2017 , ai sensi dell'art. 125, co. 10 lett. c) del D.Lgs. 163/2006 , normativa in vigore alla data di stipula del contratto in essere, nelle more di espletamento delle procedure di gara, per le motivazioni ampiamente espresse in premessa, del contratto in essere approvato con Determinazione Dirigenziale PG n. 24084 del 11/07/2014 del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale interessate da incidenti stradali con il Consorzio CISA di Reggio Emilia onde garantire la continuità dello svolgimento del servizio stesso;
9. di prorogare contestualmente per il periodo 01/04/2017-30/06/2017 , i servizi di rimozione, trasporto, custodia e restituzione veicoli sul territorio del Comune di Reggio Emilia, operazioni eseguite su disposizioni della Polizia Municipale ed in tutti i casi normati per Legge e il servizio di rimozione e custodia dei veicoli sottoposti a sequestro e/o a fermo amministrativo, così come disciplinato dal C.d.S allo stesso consorzio CISA di Reggio Emilia il quale ha indicato in sede di presentazione della documentazione amministrativa la Ditta Autofficina Corradini quale azienda consorziata che svolge il servizio;
10. di impegnare relativamente al servizio di cui al sopracitato punto 8) la spesa complessiva di € 11.250,00 (IVA compresa) nel seguente modo:
per € **2.500,00** con imputazione alla Missione 03 – Programma 01, Titolo 1 codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 – 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2016- 2017 - al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente capitolo **32265** codice Prodotto **2017_PD_3402** “Rimozione e custodia veicoli in sosta vietata o abbandonati in aree pubbliche”, centro di costo 0193 – non rilevante ai fini della competenza ambientale;

per € **8.500,00** con imputazione alla Missione 03 – Programma 01, Titolo 1 codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/12/2011 – 1.03.02.99.999 del Bilancio Pluriennale 2016-2017 al capitolo che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente capitolo 32265/1 codice Prodotto 2017_PD_3402 denominato: “Spese per custodia sequestri e fermi”, centro di costo 0193 – non rilevante ai fini della competenza ambientale; che con con deliberazione n. 40 del 17/3/2017 la G.C ha approvato schema di Bilancio 2017, depositato per la presentazione al Consiglio Comunale in data 23/3/2017;

Che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art.3, L.136/2010 come modificato con D.L 187/2010 convertito in L.217/2010, è stato attribuito il Codice Identificativo di GARA: CIG ZA61DFBA37;

11. di dare atto che il servizio suindicato sarà effettuato nel rispetto delle condizioni economiche e contrattuali approvate con Determinazione Dirigenziale PG n. 24084 del 11/07/2014 ;
12. di dare atto del rispetto delle disposizioni previste dal D.L. n. 168 del 12/07/04 convertito con L. n. 191 del 30/07/04;
13. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al DLgs n. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, comma 32 della L. n. 190/2012, all'art. 29 del Dlgs n. 50/2016;
14. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art.183 7 comma, del T.U. D.Leg.vo 267 del 18/8/2000.

Reggio Emilia, li'

IL DIRIGENTE
(Dr. Roberto Montagnani)

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.