

Settore: RT  
Proponente: 53.A  
Proposta: 2017/664

del 14/04/2017



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 349**

del 18/04/2017

**RISORSE DEL TERRITORIO  
MOBILITA'**

**Dirigente: MEGGIATO Arch. Alessandro**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) DI REGGIO EMILIA. CODICE CIG : ZE41DEFefd, CODICE CUP : J81E15001460002

**Oggetto : AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) DI REGGIO EMILIA.**

**CODICE C.I.G.: ZE41DEFefd CODICE C.U.P.: J81E15001460002**

**IMPEGNO DI SPESA.**

## **IL DIRIGENTE**

### **Premesso che:**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell' 11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017.

### **Visto:**

- il provvedimento in data 01/06/2015 P.G. n. 21331, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale al Dott. Alessandro Meggiato, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

### **Richiamati :**

- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 928 del 12 febbraio 2015 che approva il Programma Operativo Regionale FESR Emilia-Romagna 2014 -2020;
- il Piano Generale dei Trasporti che individua nel PUM (Piano Urbano della Mobilità), lo strumento strategico di più ampio respiro che può agire sull'assetto infrastrutturale dei trasporti, valutando le possibili alternative in funzione del raggiungimento degli obiettivi generali di miglioramento delle prestazioni energetiche ed ambientali e dell'efficienza economica, nonché di riduzione delle esternalità negative del sistema dei trasporti;
- l'art. 22 della Legge n. 340 del 24 novembre 2000 secondo il quale *“al fine di soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car pooling e car sharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane, è istituito il piano urbano territoriale della mobilità di area vasta (PUM) inteso come progetto del sistema della mobilità comprendenti l'insieme organico degli interventi sulle infrastrutture di trasporto pubblico e stradali, sui parcheggi di interscambio, sulle tecnologie, sul parco veicoli, sul governo della domanda di trasporto attraverso la struttura dei mobility manager, i sistemi di controllo e regolazione del traffico, l'informazione all'utenza, la logistica e le tecnologie destinate alla riorganizzazione della distribuzione delle merci”*;
- la deliberazione del Consiglio Comunale di Reggio Emilia n. 9480/112 del 5 maggio 2008 concernente l'approvazione del P.U.M. (Piano Urbano della Mobilità), che fissa strategie e azioni necessarie alla riduzione delle emissioni in atmosfera da parte dei veicoli in circolazione, al miglioramento delle condizioni di sosta e circolazione nell'area urbana e all'incremento delle condizioni di sicurezza dei trasporti, con particolare attenzione alle

cosiddette “utenze deboli”, tra cui i bambini, scolari e pedoni; il suddetto P.U.M. ha obiettivi e contenuti in gran parte coerenti con quanto previsto dalla normativa e dagli strumenti di programmazione sovraordinati di recente emanazione;

- la Deliberazione della Giunta Regionale 1082 del 28/7/2015 che promuove la redazione dei PUMS mediante la sottoscrizione di un “Protocollo d’Intesa tra la Regione Emilia-Romagna, la Città Metropolitana di Bologna ed i comuni sottoscrittori aderenti per l’elaborazione delle Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), anche in aggiornamento dei piani di settore vigenti.

#### **Viste :**

- la delibera di giunta comunale I.D. n. 268 del 22/12/2016 “Approvazione Delle Linee Di Indirizzo Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile Di Reggio Emilia – PUMS”;
- la delibera di giunta comunale I.D. n. 277 del 29/12/2016 “Approvazione Schema Protocollo D'intesa Denominato "elaborazione Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile - PUMS 2017" tra Comune Di Reggio Emilia e Agenzia Per La Mobilita'”.

#### **Premesso che:**

- la nuova programmazione dei fondi POR FESR 2014-2020 si concentra su sei assi prioritari fra loro strettamente coerenti ed integrati con gli obiettivi tematici per l’attuazione della Strategia Europa 2020;
- in particolare l’Asse 4 è dedicato alla promozione della Low Carbon Economy nei territori e nel sistema produttivo; nell’ambito di tale Asse sono comprese le misure per la promozione della mobilità sostenibile nelle aree urbane;
- tra gli obiettivi specifici per l’aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane ai fini di promuovere strategie a bassa emissione di carbonio nei territori, gli interventi per il trasporto e la mobilità dovranno essere previsti negli strumenti di pianificazione dei comuni e porre al centro dell’azione il concetto di sostenibilità ambientale;
- la Legge Regionale n. 30/1998 e s.m.i. sulla: “Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale” stabilisce all’art. 29 che la Regione promuove la realizzazione di interventi per la riorganizzazione della mobilità e la qualificazione dell’accesso ai servizi di interesse pubblico e nell’ambito degli interventi di cui è finanziatrice privilegia quelli individuati dagli strumenti della programmazione regionale e locale e specificatamente quelli individuati dai Comuni nella redazione dei Piani Urbani del Traffico e dei piani urbani della mobilità con particolare riguardo alla attuazione delle misure volte al miglioramento del trasporto pubblico;
- a livello regionale le strategie e azioni della mobilità e del trasporto pubblico sostenibili, sull’esempio di coordinamento multisettoriale positivo maturato con gli Accordi per la Qualità dell’Aria, sono integrate e coordinate con gli altri piani di settore coinvolti (come Ambiente e Attività produttive), anche nell’ambito di strategie e azioni attuative delle normative comunitarie.

#### **Rilevato che:**

- l’Unione Europea ha introdotto con Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni - COM 2009/490 i Sustainable Urban Mobility Plans (Piani Urbani della Mobilità Sostenibile - PUMS) per le città e le aree metropolitane;
- la normativa europea ha dato priorità e ha incoraggiato lo sviluppo di questi piani integrati anche tramite incentivi per la loro elaborazione e con l’obiettivo di rendere la progettazione e

la realizzazione di interventi per la mobilità sostenibile effettuata sulla base dei piani di mobilità delle città;

- la Regione Emilia Romagna, con Deliberazione della Giunta n. 1082 del 28/7/2015 promuove tramite un apposito finanziamento alla città Metropolitana di Bologna e agli altri comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti la redazione dei PUMS o il loro aggiornamento e adeguamento alla normativa europea mediante la sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa;
- il Comune di Reggio Emilia, con deliberazione di Giunta n. 246 del 17/12/2015, ha approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra la Regione Emilia Romagna e i comuni aderenti all'accordo di qualità dell'aria per l'elaborazione delle linee d'indirizzo per lo sviluppo dei piani urbani per la mobilità sostenibile (PUMS), ritenendo necessario un aggiornamento del PUM approvato nel 2008 nei termini previsti dalla DGR del 28/7/2015 al fine di adeguare gli obiettivi, le strategie e le azioni ai mutati scenari sociodemografici ed economici, nonché alle capacità di spesa odierne della pubblica amministrazione rispetto a quanto ipotizzato nel PUM 2008;
- a seguito della sottoscrizione del sopracitato Protocollo d'intesa la Regione Emilia Romagna destina al comune di Reggio Emilia un importo pari a € 31.791,91 per l'elaborazione delle Linee Guida del PUMS, ovvero per gli ulteriori passaggi finalizzati alla completa redazione del PUMS.

#### **Considerato che:**

- l'Agenzia della Mobilità di Reggio Emilia, nata dalla scissione del Consorzio ACT nel 2013, assume le funzioni di agenzia per la mobilità ed il trasporto pubblico locale come disciplinato dalla L.R. 30 del 1998 e L.R. 10 del 2008;
- la Società promuove l'utilizzo del trasporto pubblico locale al fine di migliorare la mobilità, coniugando l'esigenza dei cittadini con il rispetto dell'ambiente;
- principale obiettivo dell'Agenzia è la gestione di un servizio di trasporto pubblico locale efficiente che assicuri da un lato l'equilibrio economico di gestione e la sostenibilità finanziaria e dall'altro i livelli minimi di servizio pubblico stabiliti a livello regionale;
- gli obiettivi specifici dell'Agenzia sono:
- la predisposizione di un piano di razionalizzazione, riqualificazione e miglioramento delle performance all'accessibilità del trasporto pubblico;
- il potenziamento della mobilità per Stazione Mediopadana con la definizione di servizi adduttivi e collegamenti con i principali centri attrattivi;
- il mantenimento della velocità commerciale media dei mezzi pubblici urbani sulle direttrici nord/sud ed est-ovest rispetto al 2015;
- l'Agenzia per la Mobilità ha l'interesse e la necessità di contribuire alla elaborazione del PUMS 2017, partecipando alla definizione degli obiettivi, delle strategie e delle azioni in quanto il Trasporto pubblico locale è uno dei temi fondanti le politiche di mobilità sostenibile;
- l'Atto di Indirizzo triennale (2016–2018) approvato dalla Regione Emilia Romagna individua la stessa Agenzia per la Mobilità, titolare del contratto di servizio per il TPL nel bacino di Reggio Emilia, quale destinataria dei provvedimenti economico/finanziari a sostegno del TPL resi disponibili dallo Stato tramite le regioni. Lo stesso Atto di Indirizzo, nell'individuare le risorse regionali di cui alla LR 1/2002 relative alle innovazioni organizzative, gestionali e tecnologiche, stabilisce che la loro progressiva riduzione nel triennio sia assorbita dalle procedure di gara, ma anche in gran parte compensata dalla concessione delle risorse previste con i fondi POR FESR 2014-2020.

**Tutto ciò premesso, ravvisata** la necessità di ricorrere a contributi specialistici esterni in termini di assistenza tecnica alle fasi di redazione e approvazione del PUMS del Comune di Reggio Emilia.

**Considerato** che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità, Dr. Alessandro Meggiato.

**Dato inoltre atto** che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvigionamento.

**Precisato** che in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".

**Dato atto** che :

- per individuare degli operatori economici da invitare a presentare offerta per lo svolgimento del servizio in oggetto, il RUP ha svolto una indagine di mercato mediante l'utilizzo del MERER, Mercato Elettronico Regionale della piattaforma regionale SATER, ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012 invitando le ditte al CPV 73120000-9 denominato Servizi di sviluppo sperimentale e 79330000-6 denominato Servizi Statistici;
- in data 3/4/2017 con RDO N. PI026081-17; Fascicolo di sistema FE005808 sono state invitate a presentare offerta le ditte Polinomia, Ambiente Italia, Poliedra (Centro di servizio e consulenza del Politecnico di Milano su pianificazione ambientale e territoriale), avente ad oggetto "Servizio di assistenza tecnica per redazione Piano Urbano Della Mobilità Sostenibile – PUMS - di Reggio Emilia" per un importo a base di asta di €39.500,00 oltre IVA.

**Considerato** che :

- hanno presentato offerta le seguenti imprese:
  - Ambiente Italia s.r.l.
  - Polinomia
- le succitate offerte sono pervenute nei termini e sono risultate ammissibili;
- dalla valutazione effettuata dal RUP, l'offerta della ditta Polinomia è risultata l'aggiudicataria del servizio in oggetto avendo presentato un'offerta ritenuta economicamente più vantaggiosa per l'Ente.

**Visto** l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016.

**Dato atto** che le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera/capitolato firmata dalla Ditta per accettazione.

**Ritenuto** quindi di aggiudicare il servizio alla Ditta Polinomia con sede in Milano, viale Lazio, 8, per una spesa complessiva del servizio in argomento di € 46.551,54 (Iva compresa).

**Rilevato** che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

**Dato atto :**

- del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L. 191/04;
- che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- che, in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza Regionale Intercent-ER;
- che non trova applicazione il termine dilatorio per la stipula del contratto previsto dall'art. 32 co. 9 del D.Lgs. 50/2016 in quanto si rientra nelle tipologie di cui al co. 10 del suddetto articolo;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) ZE41DEFEFD.

**Visto:**

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il d.lgs. 18.4.2016 n. 50 artt. 32 co. 5, 6 e 7 e 36 co. 2 lett. b) ;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

**Viste:**

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000";
- la Circolare del Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria".

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

**DETERMINA**

1. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio di ASSISTENZA TECNICA PER LA REDAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE

(PUMS) DI REGGIO EMILIA per la durata contrattuale di 8 mesi e comunque fino all'approvazione del documento finale, alla Ditta Polinomia con sede in Milano, abilitata al Bando n. 73120000-9 denominato Servizi di sviluppo sperimentale, e al Bando n. 79330000-6 denominato Servizi Statistici, per l'importo di euro 38.157,00 IVA esclusa;

2. di **accertare** l'entrata complessiva pari a **€ 46.551,54** nel seguente modo :
  - **€ 31.791,91** al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 2.01.01.02.999 del Bilancio 2017, al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 3510** del P.E.G. 2016 denominato "Contributo da enti pubblici per progetti e iniziative sulla Mobilità", codice progetto P.E.G. 2017\_PG\_5315, centro di costo 0214;
  - **€ 14.759,63** al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 2.01.01.02.999 del Bilancio 2017, al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 3241** del P.E.G. 2016 denominato "Contributo da Agenzia Locale per la Mobilità per redazione Piani Mobilità", codice progetto P.E.G. 2017\_PG\_5315, centro di costo 0214;
3. di **impegnare** la spesa complessiva di euro **46.551,54** IVA compresa, con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 – 1.03.02.99.999 del Bilancio 2017, nel seguente modo :
  - per **€ 31.791,91** al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 32365** del P.E.G. 2016 denominato "Prestazioni di servizio per progetti e iniziative sulla mobilità finanziati da Enti Pubblici",
  - per **€ 14.759,63** al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 32341** del P.E.G. 2016 denominato "Prestazione di servizio per la redazione Piani della Mobilità finanziati da contributo di Agenzia Locale della Mobilità"

codice progetto 2017\_PG\_5315, centro di costo 0214, contabilità Ambientale 2b, codice CIG : ZE41DEFefd, codice CUP: J81E15001460002

4. di determinare che il servizio in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale [www.intercent-er.it](http://www.intercent-er.it), sia delle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'onori, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012.

IL DIRIGENTE

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.