

Settore: DG
Proponente: 34.B
Proposta: 2017/762

del 20/04/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 374

del 27/04/2017

**DIREZIONE GENERALE
APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO, AI SENSI DELL'ART. 57, COMMA 5 LETT. B) DEL D.LGS 163/2006, DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEI SINISTRI IN FRANCHIGIA S.I.R. (SELF INSURANCE RETENTION) NELL'AMBITO DELLA RESPONSABILITA' CIVILE VERSO TERZI E VERSO PRESTATORI D'OPERA, PER IL PERIODO DALLE ORE 24 DEL 30/04/2017 ALLE ORE 24 DEL 31/12/2017. PROVVEDIMENTI CONSEGUENTI

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell' 11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- che con incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data in data 21/03/2016 P.G. n. 19933, sono state assegnate al Dott. Roberto Montagnani le funzioni di Dirigente del Servizio "Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa" dal 21/03/2016 e sino alla scadenza del contratto e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Richiamata:

- la Determinazione Dirigenziale inserita nel R.U.D. al n. 1433 del 22/12/2016, con la quale si è provveduto ad affidare alla Società Marsh Spa, ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006, il servizio di consulenza e brokeraggio assicurativo per il periodo dalle ore 24 del 31/12/2016 alle ore 24 del 31/12/2018, attribuendo, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 legge 136/2010 e ss.mm.ii., un Codice Identificativo Gara - CIG N. 69167098D3;

Dato atto:

- che con Determinazione Dirigenziale PG n. 11038 del 26/03/2014, si provvedeva ad aggiudicare in via definitiva, alla Compagnia Lloyd's di Milano, il servizio assicurativo relativo alla polizza di responsabilità civile verso terzi e verso prestatori d'opera, per il periodo dalle ore 24 del 31/03/2014 alle ore 24 del 30/12/2017;
- che in particolare, a seguito della suddetta aggiudicazione, l'Amministrazione Comunale è tenuta a farsi carico dei sinistri passivi dai quali derivano danni di

responsabilità civile verso terzi di importo inferiore o uguale a € 10.000,00, ivi comprese le operazioni ed i costi di accertamento, gestione, trattazione e liquidazione dei medesimi;

- che, considerata la complessità delle attività sopradescritte e la specificità delle competenze necessarie per il loro assolvimento, è risultato opportuno prevedere l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri passivi citati in franchigia SIR a Ditta specializzata nel settore;

Dato altresì atto che:

- con Determinazione Dirigenziale n. 1019 del 30/10/2015, si provvedeva, tra l'altro, ad indire una procedura negoziata, mediante cottimo fiduciario, ai sensi dell'art. 125, commi 1. lett. b), 4. 9. e 11. del Dlgs 163/2006 e ss.mm.ii. - normativa in vigore alla data di indizione della procedura e pertanto applicabile durante tutta la esecuzione del servizio - per l'affidamento del servizio di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R., concernente i sinistri passivi dai quali derivano danni per l'Ente di importo inferiore o uguale a € 10.000,00 e verificatisi dalle ore 24 del 31/12/2015 alle ore 24 del 31/12/2016, (CIG N. 641374991A), per un importo annuo di € 100.000,00 oltre IVA, prevedendo € 150,00 come importo unitario a base di gara, per pratica sinistro, a partire dal 200° sinistro aperto;

Rilevato:

- che nelle more della conclusione della procedura di affidamento del precitato servizio, con Determinazioni Dirigenziali nn. RUD 1368/2015 e 174/2016, venivano concesse due proroghe al contratto in essere - n. Reg. 147 del 05/11/2014 - finalizzate a garantire la continuità del servizio di cui trattasi sino al 30/04/2016;

- che con Determinazione Dirigenziale RUD n. 327 del 27/04/2016, veniva affidato in via definitiva il servizio relativo alla gestione dei sinistri di cui trattasi - per il periodo dalle ore 24 del 30/04/2016 alle ore 24 del 30/04/2017 - alla Società Centro Processi Assicurativi Srl di Milano, per avere presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa e offerto un prezzo unitario per pratica/sinistro pari a € 110,01 (IVA esclusa), con un ribasso percentuale pari al 26,66%;

- che in particolare, nell'offerta tecnica presentata dalla predetta Società veniva previsto, al paragrafo B.4 “Eventuali migliorie aggiuntive senza costi per l'Ente” l'elemento di servizio “liquidazione diretta dei sinistri”, con il quale la Ditta si impegnavava a farsi carico dell'onere della liquidazione a terzi danneggiati, anticipando con risorse finanziarie proprie i fondi necessari a tale incombenza;
- che l'Ufficio Assicurazioni accoglieva molto favorevolmente l'offerta migliorativa di cui al punto precedente, provvedendo a rimborsare alla Ditta, a fronte di opportuni report e giustificativi, quanto erogato dalla stessa ai terzi danneggiati da sinistri relativamente ai quali veniva accertata la responsabilità dell'Ente;
- che in data 10/03/2017, il contratto tramite scrittura privata relativo al servizio di cui trattasi veniva inserito al n. 30 del Registro Contratti comunale dell'anno 2017, con il quale si è provveduto a stabilire, tra l'altro, che l'Ente è tenuto a rimborsare la Società al raggiungimento di un importo anticipato dalla stessa pari a € 10.000,00 ovvero allo scadere dei tre mesi successivi la data dell'ultima liquidazione;
- che in particolare con il medesimo contratto la Società ha sottoscritto una ulteriore miglioria rispetto a quanto originariamente offerto, impegnandosi a farsi altresì carico di corrispondere ai terzi danneggiati il risarcimento agli stessi riconosciuto attraverso una procedura di negoziazione assistita, ovvero a seguito di sentenza giudiziale;

Considerato:

- che la scadenza del servizio in oggetto è ormai prossima;
- che il servizio assicurativo relativo alla polizza di Responsabilità Civile verso Terzi affidato alla Compagnia Lloyd's di Milano, come già menzionato prevede a carico del Comune la gestione dei sinistri passivi dai quali derivano danni con una soglia SIR di importo pari o inferiore a € 10.000,00 – avrà scadenza alle ore 24 del 30/12/2017;
- che le operazioni ed i costi di accertamento, gestione, trattazione e liquidazione dei sinistri passivi di cui al punto precedente comporterebbero a carico dell'Ente attività complesse, tra le quali la raccolta, l'impostazione, l'esecuzione di perizie e/o accertamento dei fatti relativi a ciascun sinistro, la definizione delle pratiche e proposte risarcitorie, la verifica delle condizioni di diniego al risarcimento, predisposizione di perizie medico-legali, ecc.;

- che la complessità delle attività sopradescritte e la specificità delle competenze necessarie al loro assolvimento, non consentono il loro espletamento tramite il personale dell'Ente, ad eccezione dell'ausilio del Servizio Legale interno;
- che l'esperienza della gestione dei sinistri passivi tramite un operatore “loss adjuster” è risultata estremamente positiva per l'Amministrazione Comunale, sia dal punto di vista economico, in quanto consente un notevole risparmio sul costo delle franchigie che sarebbero dovute con una gestione tradizionale dei sinistri da parte delle Compagnie, sia dal punto di vista dell'efficacia e dell'efficienza del servizio rivolto all'utenza, rappresentando una soluzione migliorativa rispetto alla gestione tradizionale citata;

Rilevato:

- che il servizio di gestione dei sinistri passivi in franchigia S.I.R., a tutt'oggi, è stato svolto dalla Società Centro Processi Assicurativi Srl nel rispetto delle condizioni contrattualmente previste, senza dare luogo ad alcun contenzioso;
- che in particolare suddetta Società ha svolto il servizio di cui trattasi con competenza, efficienza e completa disponibilità nei confronti dell'Amministrazione e in particolare dell'Ufficio Assicurazioni, con reciproca soddisfazione delle parti;

Rilevato:

- che con il Decreto legislativo 18/04/2016 n. 50, è stata approvata la nuova normativa in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
- che peraltro, alla luce del precitato Decreto l'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione – ha pubblicato il Comunicato del Presidente dell'11 maggio 2016 *“Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, Dlgs. n. 50 del 18.4.2016”* con il quale sono stati forniti chiarimenti in relazione alla normativa da applicare per alcune procedure di affidamento disciplinate dal previgente Dlgs 163/2006;
- che nello specifico da tale Comunicato si rileva, relativamente al servizio in essere di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R. nell'ambito della RCT, che lo stesso rientra nella fattispecie degli *“Affidamenti per cui continuano ad*

applicarsi le disposizioni del D.lgs 163/2006”, in quanto aggiudicato in data antecedente all'entrata in vigore del nuovo Codice;

- che all'art. 5 del Capitolato Speciale d'Appalto posto a base di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi “Durata e stipula del contratto” veniva prevista *“la possibilità di ripetizione di analogo servizio per la durata di un ulteriore anno, a discrezione del Comune di Reggio Emilia a seguito di opportuno atto motivato, alle stesse condizioni economiche e contrattuali del contratto iniziale”*;

Preso atto:

- delle indicazioni contenute nella delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 117 del 3 febbraio 2016 “Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara – affidamento di nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi – condizioni di legittimità”;
- della sussistenza delle condizioni necessarie per procedere all'affidamento del servizio in questione, ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006;
- che risulta necessario, per le motivazioni in precedenza esposte, prevedere il servizio di gestione dei sinistri passivi in franchigia SIR, finalizzato a garantire gli interessi dell'Amministrazione e dell'utenza;
- che la Società Centro Processi Assicurativi Srl in data 20/04/2017 tramite e-mail in atti al n. 39344 di Prot., si è dichiarata disponibile a proseguire il servizio dalla stessa svolto, fino al 31/12/2017 alle medesime condizioni tecniche ed economiche contenute nel citato contratto n. 30 di Rep. del 10/03/2017;
- che, considerate altresì le condizioni migliorative offerte dalla Società e contenute nel contratto indicato al punto precedente, si ritiene conveniente per l'Amministrazione procedere alla ripetizione dell'appalto di cui trattasi, ai sensi della precitata norma, affidando il servizio di gestione dei sinistri passivi in franchigia SIR nell'ambito della Responsabilità Civile verso Terzi e verso prestatori d'opera per il periodo dalle ore 24 del 30 aprile 2017 alle ore 24 del 31/12/2017;

Considerato altresì:

- che si può ipotizzare, per il periodo di ripetizione del servizio di cui trattasi fino al 31/12/2017, la gestione da parte della Società Centro Processi Assicurativi Srl di un numero presunto di n. 150 sinistri, in considerazione della media dei sinistri registrati nel medesimo periodo del 2016;
- che la spesa derivante dal presente affidamento del servizio al Centro Processi Assicurativi Srl - applicando il costo contrattuale pratica/sinistro pari a € 110,01 oltre IVA 22%, ammonta a complessivi € 20.131,83;

Preso atto:

- che, in conformità alle disposizioni della Deliberazione dell'ANAC n. 1377 del 21/12/2016 recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017” e alle FAQ in merito ai “*Contributi in sede di gara*” n. 11 del 09/06/2016, nonché alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, all'affidamento del servizio in argomento è stato attribuito un nuovo Codice Identificativo Gara n. Z061E4C09B;
- che, in conformità alle medesime disposizioni, sia la Società Centro Processi Assicurativi Srl sia l'Ente risultano essere esenti dal versamento del contributo di cui trattasi a favore dell'ANAC;

Ritenuto pertanto:

- di affidare alla Società Centro Processi Assicurativi Srl, ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006, normativa in vigore alla data di indizione della gara iniziale e pertanto applicabile al rinnovo contrattuale oggetto della presente Determinazione Dirigenziale, il servizio di gestione dei sinistri passivi in franchigia S.I.R. (Self Insurance Retention) nell'ambito della Responsabilità Civile verso Terzi e verso Prestatori d'Opera, per il periodo dalle ore 24 del 30/04/2017 alle ore 24 del 31/12/2017 alle medesime condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto n. 30 di Rep. del 10/03/2017;

Visto altresì:

- l'art. 107 del precitato T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii.;
- il comunicato del Presidente dell'ANAC - Autorità Nazionale Anticorruzione – dell’11 maggio 2016 “*Indicazioni operative alle stazioni appaltanti e agli operatori*”

economici a seguito dell'entrata in vigore del Codice dei Contratti Pubblici, Dlgs. n. 50 del 18.4.2016”

- l'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs 163/2006,
- l'art. 3 e 14 del Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

DETERMINA

1. di affidare alla Società Centro Processi Assicurativi Srl, per le motivazioni e le modalità ampiamente espresse in narrativa e ai sensi dell'art. 57, comma 5 lett. b) del Dlgs – normativa in vigore alla data di indizione della gara iniziale e pertanto applicabile al rinnovo contrattuale oggetto della presente Determinazione Dirigenziale – il servizio di gestione dei sinistri in franchigia S.I.R. (Self Insurance Retention) nell'ambito della Responsabilità Civile verso Terzi e verso prestatori d'opera, per il periodo dalle ore 24 del 30/04/2017 alle ore 24 del 31/12/2017;
2. di stabilire che il servizio di cui al precedente punto 1) sarà svolto dalla Società Centro Processi Assicurativi Srl alle medesime condizioni tecniche, economiche e migliorative contenute nel contratto n. 30 di Rep. del 10/03/2017;
3. di prendere atto :
 - a) che per il periodo di ripetizione del servizio di cui trattasi fino al 31/12/2017, la Società Centro Processi Assicurativi Srl gestirà di un numero presunto di n. 150 sinistri, in considerazione della media dei sinistri registrati nel medesimo periodo del 2016;
 - b) che la spesa derivante dal presente affidamento comporterà una spesa complessiva presunta pari a € 20.131,83, calcolata applicando il costo contrattuale pratica/sinistro pari a € 110,01 oltre IVA 22%, al numero presunto di ulteriori 150 sinistri che saranno gestiti da suddetta Società nel periodo dalle ore 24 del 30/04/2017 alle ore 24 del 31/12/2017;
4. di impegnare provvisoriamente la spesa di € 20.131,83 - in attesa di istituzione di idoneo capitolo con piano finanziario 1.03.02.99.999 che avverrà con la prossima variazione di bilancio - riferendola temporaneamente alla

Missione 01, programma 3, Tit. 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 del Dlgs 118/2011 **1.10.04.01.999** del Bilancio Pluriennale 2016/2018 – Esercizio 2017 - al Cap. che nel PEG 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 8912 del PEG 2016 denominato “Assicurazioni RC Auto” codice Prodotto Progetto 2017_3402 – Centro di costo 0289, non rilevante ai fini della contabilità ambientale, dando atto che in sede di prossima variazione di Bilancio si provvederà a stornare detto importo dal capitolo 8912 al capitolo di nuova istituzione;

5. di prendere altresì atto:

- che, in conformità alle disposizioni della Deliberazione dell'ANAC n. 1377 del 21/12/2016 recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017” e alle FAQ in merito ai “*Contributi in sede di gara*” n. 11 del 09/06/2016, nonché alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 Legge 136/2010 e successive modifiche ed integrazioni, all'affidamento del servizio in argomento è stato attribuito un nuovo Codice Identificativo Gara n. Z061E4C09B;
- che, in conformità alle medesime precitate disposizioni, sia la Società Centro Processi Assicurativi Srl sia l'Ente risultano essere esenti dal versamento del contributo di cui trattasi a favore dell'ANAC;

6. di disporre l’invio del presente atto al Servizio Finanziario per gli adempimenti di competenza, indi passi all'U.O.C. Acquisti Appalti Contratti per gli adempimenti contrattuali.

IL DIRIGENTE

Dott. Roberto Montagnani

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.