

**Settore: SC**  
**Proponente: 10.A**  
**Proposta: 2017/263**

**del 22/05/2017**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 753**

**del 26/05/2017**

**SERVIZI ALLA CITTA'  
SPORTELLO ATTIVITA' PRODUTTIVE E EDILIZIA**

**Dirigente: BELLI Dr.ssa Lorena**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** PROCEDURE DI SELEZIONE PER L'ASSEGNAZIONE DELLE  
CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER IL COMMERCIO SU AREE  
PUBBLICHE IN MERCATI E POSTEGGI ISOLATI- SCADENZE 2017  
-APPROVAZIONE GRADUATORIA PROVVISORIA

Visto

- l'art. 16 del decreto legislativo 26 marzo 2010, n. 59 "Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno", il quale stabilisce che nelle ipotesi in cui il numero di titoli autorizzatori disponibili per una determinata attività di servizi sia limitato per ragioni correlate alla scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche disponibili, le autorità competenti applicano una procedura di selezione tra i candidati potenziali ed assicurano la predeterminazione e la pubblicazione, nelle forme previste dai propri ordinamenti, dei criteri e delle modalità atti ad assicurarne l'imparzialità, cui le stesse devono attenersi e che i titoli abilitativi sono rilasciati per una durata limitata e non possono essere rinnovati automaticamente, nè possono essere accordati vantaggi al prestatore uscente o ad altre persone;

- l'art. 70, comma 5, del medesimo D.lgs. n. 59/2010 il quale prevede che i criteri per il rilascio e rinnovo delle concessioni per i posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare alle concessioni in essere rilasciate dall'entrata in vigore del presente decreto. e a quelle prorogate da questa data e fino all'entrata in vigore delle disposizioni transitorie siano disciplinati con Intesa in sede di conferenza Unificata, sancita ai sensi dell'art. 8 comma 6 della legge n. 13/2003, anche in deroga al predetto art. 16;

Rilevato che con successivi atti si e' dato attuazione a quanto sopra e precisamente :

- Intesa del 5 luglio 2012 ( pubblicata sulla GU n. 79 del 4 aprile 2013 ) della Conferenza Unificata, n. 83/CU "Intesa sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su area pubblica, in attuazione dell'art. 70, comma 5, del D.lgs. 59/2010, di recepimento della direttiva 2006/123/CEE relativa ai servizi nel mercato interno";

- Documento unitario delle Regioni e Province autonome del 24 gennaio 2013, prot. 13/009/CR11/C11 "Documento unitario delle Regioni e Province autonome per l'attuazione dell'Intesa della conferenza Unificata del 5.7.2012, ex art. 70, comma 5, del d.lgs. 59/2010, in materia di aree pubbliche;

- Documento unitario delle Regioni e Province autonome del 3/8/2016 prot. 16/94/CR08/C11 "Documento unitario delle Regioni e Province autonome concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche";

- Documento unitario della Conferenza delle regioni e delle Province autonome del 3 agosto 2016 prot. 16/94/CR08/C11 concernente "Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche;

Visto il decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 114 " Riforma della disciplina relativa al settore del commercio a norma dell'art.4 comma 4 della legge 15 marzo 1997 n. 59" e successive modificazioni ;

Vista la legge regionale 25 giugno 1998 n. 12 “ Norme per la disciplina del commercio su aree pubbliche in attuazione del decreto legislativo 31 marzo 1998 n. 114 “ e successive modificazioni;

Dato atto

- che la Regione Emilia Romagna ha adeguato la propria disciplina con deliberazione della Giunta regionale n. 485 del 22/4/2013, pubblicata sul BURER n.136 del 22/05/2013, ove ha provveduto all'adeguamento delle disposizioni di cui alla precedente deliberazione della Giunta della Regione Emilia – Romagna 26.07.99 n. 1368 “Disposizioni per il commercio su aree pubbliche in attuazione della LR 12/1999”;
- che con deliberazione di Giunta Regionale n. 1552 del 26/9/2016 “Recepimento del Documento unitario della Conferenza delle regioni e delle Province autonome del 3 agosto 2016 prot. 16/94/CR08/C11 concernente “Linee applicative dell'Intesa della Conferenza Unificata del 5/7/2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche” sono state fornite e definite ulteriori indicazioni operative in coerenza con le vigenti disposizioni regionali in materia ;

Richiamata la circolare del Responsabile del Servizio Turismo e Commercio della Regione Emilia Romagna PG 2016 /688834 del 26 .10.2016 avente per oggetto “ Indicazioni operative in merito alle procedure di cui alla deliberazione di Giunta regionale n. 1552 del 26 settembre 2016 “con la quale sono state fornite indicazione di coordinamento con al normativa regionale al fine di renderne il piu' possibile omogenea l'applicazione su tutto il territorio regionale ;

Rilevato pertanto

- che i procedimenti di cui alla delibera di G.R. n. 1552/2016 sono quelli relativi alle procedure di selezione per l'assegnazione dei posteggi per il commercio su aree pubbliche :
  - a) le cui concessioni sono in scadenza 7 maggio 2017 o 4 luglio 2017, per effetto di quanto previsto al punto 8 dell'Intesa del 5 luglio 2012 e che riguardano :
    - 1- le concessioni scadute dopo l'8 maggio 2010 (data di entrata in vigore del D.lgs. n. 59/2010) gia' prorogate fino al 5 luglio 2012 che sono state ulteriormente prorogate fino al 7 maggio 2017 ;
    - 2- le concessioni con scadenza nel periodo compreso tra il 5 luglio 2012 e i cinque anni successivi che sono state prorogate fino al termine di tale periodo ( 4 luglio 2017)
  - b) le cui concessioni sono state rilasciate tra l'8 maggio 2010 e il 4 luglio 2012 in pendenza dell'Intesa in sede di Conferenza Unificata di cui al comma 5 dell'art.70 del D.Leg.vo 59/2010, al cui scadenza viene fissata il 7 maggio 2017;
- che le concessioni scadute dopo il 5 luglio 2007 e prima dell'8 maggio 2010, che sono state rinnovate automaticamente mantengono efficacia fino alla loro naturale scadenza

Verificato che il decreto legge 30 dicembre 2016 bn. 244 “ Proroga e definizioni di termini” come convertito dalla legge 27 febbraio 2017 n. 19 all'art.6 comma 8 prevede la proroga al 31 dicembre 2018 del termine delle concessioni per lo svolgimento del commercio su aree pubbliche in essere alla data di entrata in vigore del decreto stesso e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018;

Visto inoltre la delibera di Giunta regionale dell'Emilia Romagna n. 57 del 30.01.2017 che nelle more della conversione in legge del D.L. 244/2016 ha stabilito che i termini relativi alla pubblicazione dei bandi e alla presentazione delle domande sono prorogati al 31 marzo 2017;

Considerato che il suddetto provvedimento amministrativo ha stabilito quanto segue:

*qualora il rilascio delle autorizzazioni//concessioni avvenga successivamente alla scadenza delle precedenti .....i posteggi oggetto della procedura di selezione:  
sono utilizzati fino all'approvazione della graduatoria definitiva dagli operatori aventi titolo in base alle vigenti graduatorie di mercati e fiere;  
successivamente all'approvazione della graduatoria definitiva sono utilizzati dall'operatore risultante al primo posto della stessa...  
qualora a seguito della procedura di selezione un operatore commerciale risulti assegnatario dello stesso precedente posteggio nella nuova autorizzazione/concessione sono riportati gli estremi della precedente e le presenze maturate con il precedente titolo partecipando alle spunte o alle fiere con assegnazione di posteggio in occasione di ciascuna singola manifestazione sono trasferite sul nuovo.*

Richiamate:

- la nota della Regione Emilia Romagna Servizio turismo e commercio del 14.03.2017 PG 2017/168187 con la quale viene confermata la validita' delle procedure selettive di cui alla DGR 1552/2016 e la proroga per la presentazione delle domande stabilita con la DGR 57/2017 e di conseguenza la validita' e lo svolgimento delle procedure selettive di cui alla DGR 2057/2016;

- la deliberazione della Giunta Regionale n. 337 del 20.03.2017 che ha stabilito : “

*1. con riferimento a quanto previsto dall'art. 6, comma 8, del decreto-legge 30 dicembre 2016, n. 244 “Proroga e definizione di termini” come modificato dalla legge di conversione 27 febbraio 2017, n. 19, l'efficacia delle autorizzazioni e relative concessioni di posteggio per lo svolgimento del commercio su aree pubbliche in essere alla data del 30 dicembre 2016 e con scadenza anteriore al 31 dicembre 2018, è prorogata a tale data;*

*2. sono confermate la validità delle procedure selettive di cui alla propria deliberazione n.1552 del 26 settembre 2016 “Recepimento del Documento unitario della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome del 3 agosto 2016, prot. n. 16/94CR08/C11, concernente “Linee applicative dell'intesa della Conferenza Unificata del 05.07.2012 in materia di procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche”” e la proroga al 31 marzo 2017 del termine per la presentazione delle relative domande, stabilita con la propria deliberazione n. 57 del 30 gennaio 2017;*

*3. l'autorizzazione e la relativa concessione di posteggio sono rilasciate a conclusione dei procedimenti di cui al punto precedente nei termini inizialmente stabiliti nei bandi,*

*incrementati di un periodo non superiore a 60 giorni, in coerenza con la proroga per la presentazione delle domande di cui alla d.g.r. 57/2017;*

*4. gli enti che hanno sospeso le procedure di cui al precedente punto 2 riaprono i termini delle stesse entro il 31 marzo 2017; in tal caso le domande sono presentate entro il 2 maggio 2017 e i termini delle fasi successive del procedimento sono conseguentemente posticipati rispetto a quelli inizialmente stabiliti;*

*5. l'efficacia delle nuove autorizzazioni e relative concessioni di posteggio decorre dal 1° gennaio 2019;*

Dato atto

- che alla data del 28/10/2016, è stata effettuata dal Servizio Sportello attività produttive e edilizia una ricognizione delle concessioni per il commercio su aree pubbliche rilasciate dal Comune di Reggio Emilia e sono state predisposte apposite tabelle con indicate le rispettive date di scadenza così come determinate dalla normativa regionale in materia approvate con la Determinazione Dirigenziale RUAD 1545 del 4.11.2016 “ Concessioni posteggi per il commercio su area pubblica in scadenza nell'anno 2017 . Ricognizione scadenze e procedure”

Richiamata

- -la deliberazione di Giunta Comunale n. 239 del 2.12.2016 dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge recante ad oggetto “ Concessioni di posteggi su aree pubbliche nei mercati in scadenza nel 2017 – Recepimento criteri di selezione e modalità di selezione dei bandi e fissazione data di scadenza delle concessioni suddette “;
- - la determinazione del Dirigente del Servizio Sportello attività produttive e edilizia RUAD 1738 del 2.12.2016 avente per oggetto “ Approvazione bando pubblico per la concessione dei posteggi con scadenza 7.5.2017 e 4.7.2017 relativi ai mercati e ai posteggi isolati del Comune di Reggio Emilia ;
- - la determinazione dirigenziale RUAD 119 del 01/02/2017 avente per oggetto “ Procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche in mercati, fiere e posteggi isolati in scadenza al 7 maggio e al 4 luglio 2017 – Recepimento proroga regionale “ con cui e' stata prorogata al 31 marzo la presentazione delle domande di cui al bando suindicato;
- - che sul sito istituzionale del Comune e all'albo Pretorio ai sensi del punto 9 dell'Intesa e' stata effettuata la pubblicazione della comunicazione alle organizzazioni dei commercianti su area pubblica , ed e stato pubblicato il relativo bando e le determinazioni dirigenziali di cui sopra,

Dato atto che il bando in parola e' stato pubblicato all'Albo Pretorio telematico e nel sito istituzionale dell' Ente e che il termine per la presentazione delle domande per effetto delle proroghe intervenute risulta fissato per il 31 marzo 2017;

Dato atto che in relazione alle suddette procedure di cui agli atti soprarichiamati:

- entro il termine fissato dal bando sono pervenute n. 207 domande ; a cui si aggiungono n. 4 domande fuori termine ;

- delle domande pervenute entro il termine n.23 sono risultate non conformi a quanto previsto dal bando come si evince dall'apposita tabella allegata al bando da considerarsi parte integrante del presente atto che riporta in modo dettagliato la causa di esclusione a cui si aggiungono le 4 pervenute oltre il termine ;

- che sono state presentate n. 20 domande per posteggi non a bando e n.3 riguardanti posteggi di altri comuni;

- non per tutti i posteggi sono state presentate domande di assegnazione ne' dal titolare uscente ne' da altro soggetto ( n. 19 posteggi piu' 7 posteggi isolati ) ;

-per n. 9 posteggi sono state presentate piu' domande di assegnazione

#### Rilevato

-che sono state avviate tutte le verifiche istruttorie relative al possesso dei requisiti soggettivi ( antimafia, morali contributivi , professionali) del possesso dell'autorizzazione per il commercio su aree pubbliche e dell'iscrizione alla C.C.I.A.A. per la specifica attivita' di commercio su aree pubbliche;

- che il rilascio delle concessioni rimane subordinato all'accertamento favorevole dei requisiti morali, antimafia , regolarita' contributiva ancora in corso ;

#### Ritenuto necessario e opportuno approvare

- la graduatoria provvisoria suddivisa nei giorni settimanali cosi come indicato nel bando ( allegato A ) relative ai posteggi per le quali e' pervenuta un'unica domanda ;
- la graduatoria provvisoria dei posteggi isolati cosi come indicato nel bando ( allegato B) per i quali e' pervenuta un'unica domanda ;
- la graduatoria provvisoria relativa ai posteggi per i quali sono pervenute piu' domande e quindi e' necessario procedere con la selezione secondo i criteri di assegnazione previsti nel bando ( allegato C);
- la tabella con le domande non conformi ( allegato D)
- la tabella con l'elenco dei posteggi per i quali non e' pervenuta alcuna domanda ( allegato E )

Dato atto che ai sensi dell'art.50 del D. Lgs. n. 267/2000 il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha conferito, con atto n.21374 del 19.05.2015, alla Dr.ssa Lorena Belli, l'incarico di Dirigente del Servizio Sportello Attivita' Produttive e Edilizia;

Visto

l'art.67 dello Statuto Comunale

il vigente regolamento del commercio su suolo pubblico

il D.Leg.vo 267/2000

**D E T E R M I N A**

1. Di approvare la graduatoria provvisoria relative alle domande che sono risultate conformi a quanto previsto dal bando per le procedure di selezione per l'assegnazione delle concessioni di posteggio per il commercio su aree pubbliche in mercati, e posteggi isolati in scadenza al 2017 ( ora prorogate al 31.12.2018) allegate al presente atto quale parte integrante :

*Allegato A* : graduatorie provvisorie posteggi mercatali suddivise per giorni settimanali come da bando

*Allegato B*: graduatoria provvisoria posteggi isolati

*Allegato C*: graduatoria provvisoria suddivisa nei giorni settimanali come da bando relativa ai posteggi per i quali sono pervenute piu' domande e quindi e' necessario procedere con la selezione secondo i criteri di assegnazione previsti nel bando

2. di approvare le tabelle allegate all'atto quale parte integrante :

- *Allegato D* : tabella con le domande non conformi

- *Allegato E* : tabella con l'elenco dei posteggi per i quali non e' pervenuta alcuna domanda

2. Di disporre la pubblicazione dei suddetti allegati e delle suddette tabelle sul sito istituzionale del Comune e all'Albo Pretorio come previsto dal bando al punto 10);

3. di precisare che nei confronti di tali graduatorie provvisorie e avverso le cause di esclusione puo' essere presentata motivata istanza di riesame al Comune esclusivamente mediante PEC all'indirizzo [comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it](mailto:comune.reggioemilia@pec.municipio.re.it) **entro il 15 giugno 2017** ; su tali istanze il Comune si pronuncera' nei 15 gg successivi pubblicando la graduatoria definitiva ;

4. di dare atto che il rilascio delle concessioni che avranno validita' a far data dal 1 gennaio 2019 rimane comunque subordinato all'accertamento favorevole dei requisiti morali, antimafia, regolarita' contributiva ancora in corso ; nelle graduatorie definitive di provvedera' con le eventuali necessarie rettifiche conseguenti all'esito di dette verifiche ;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente  
( Dr.Lorena Belli )