

Settore: RT
Proponente: 53.A
Proposta: 2017/946

del 30/05/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 549

del 01/06/2017

**RISORSE DEL TERRITORIO
MOBILITA'**

Dirigente: POMA Dr. Stefano

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PUMS-PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE DI REGGIO EMILIA- AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SUPPLEMENTARE DI SVOLGIMENTO DI INDAGINI SULLA MOBILITA'. ACCERTAMENTO D'ENTRATA E IMPEGNO DI SPESA.

CODICE CIG : ZDC1ECB2E9 CODICE CUP : J81E15001460002

Oggetto : PUMS - PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE DI REGGIO EMILIA – AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO SUPPLEMENTARE DI SVOLGIMENTO DI INDAGINI SULLA MOBILITA'.
ACCERTAMENTO D'ENTRATA E IMPEGNO DI SPESA.
CODICE C.I.G.: ZDC1ECB2E9 CODICE C.U.P.: J81E15001460002

IL DIRIGENTE

Premesso che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell' 11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017.

Visto il provvedimento datato 02/05/2017 P.G. n. 42174, agli atti, con il quale il Sindaco ha attribuito al Dott. Stefano Poma l'incarico di Dirigente del Servizio Mobilità, *ad interim*, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Richiamati :

- la Decisione di Esecuzione della Commissione Europea C(2015) 928 del 12 febbraio 2015 che approva il Programma Operativo Regionale FESR Emilia-Romagna 2014-2020;
- il Piano Generale dei Trasporti che individua nel PUM (Piano Urbano della Mobilità), lo strumento strategico di più ampio respiro che può agire sull'assetto infrastrutturale dei trasporti, valutando le possibili alternative in funzione del raggiungimento degli obiettivi generali di miglioramento delle prestazioni energetiche ed ambientali e dell'efficienza economica, nonché di riduzione delle esternalità negative del sistema dei trasporti;
- l'art. 22 della Legge n. 340 del 24 novembre 2000 secondo il quale *“al fine di soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, assicurare l'abbattimento dei livelli di inquinamento atmosferico ed acustico, la riduzione dei consumi energetici, l'aumento dei livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale, la minimizzazione dell'uso individuale dell'automobile privata e la moderazione del traffico, l'incremento della capacità di trasporto, l'aumento della percentuale di cittadini trasportati dai sistemi collettivi anche con soluzioni di car pooling e car sharing e la riduzione dei fenomeni di congestione nelle aree urbane, è istituito il piano urbano territoriale della mobilità di area vasta (PUM) inteso come progetto del sistema della mobilità comprendenti l'insieme organico degli interventi sulle infrastrutture di trasporto pubblico e stradali, sui parcheggi di interscambio, sulle tecnologie, sul parco veicoli, sul governo della domanda di trasporto attraverso la struttura dei mobility manager, i sistemi di*

controllo e regolazione del traffico, l'informazione all'utenza, la logistica e le tecnologie destinate alla riorganizzazione della distribuzione delle merci";

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Reggio Emilia n. 9480/112 del 5 maggio 2008 concernente l'approvazione del P.U.M. (Piano Urbano della Mobilità), che fissa strategie e azioni necessarie alla riduzione delle emissioni in atmosfera da parte dei veicoli in circolazione, al miglioramento delle condizioni di sosta e circolazione nell'area urbana e all'incremento delle condizioni di sicurezza dei trasporti, con particolare attenzione alle cosiddette "utenze deboli", tra cui i bambini, scolari e pedoni; il suddetto P.U.M. ha obiettivi e contenuti in gran parte coerenti con quanto previsto dalla normativa e dagli strumenti di programmazione sovraordinati di recente emanazione;
- la deliberazione della Giunta Regionale 1082 del 28/7/2015 che promuove la redazione dei PUMS mediante la sottoscrizione di un "Protocollo d'Intesa tra la Regione Emilia-Romagna, la Città Metropolitana di Bologna ed i comuni sottoscrittori aderenti per l'elaborazione delle Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), anche in aggiornamento dei piani di settore vigenti.

Viste :

- la delibera di giunta comunale I.D. n. 268 del 22/12/2016 "Approvazione Delle Linee Di Indirizzo Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile Di Reggio Emilia – PUMS";
- la delibera di giunta comunale I.D. n. 277 del 29/12/2016 "Approvazione Schema Protocollo D'intesa Denominato "elaborazione Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile - PUMS 2017" tra Comune Di Reggio Emilia e Agenzia Per La Mobilita'".

Premesso che :

- la nuova programmazione dei fondi POR FESR 2014-2020 si concentra su sei assi prioritari fra loro strettamente coerenti ed integrati con gli obiettivi tematici per l'attuazione della Strategia Europa 2020;
- in particolare l'Asse 4 è dedicato alla promozione della Low Carbon Economy nei territori e nel sistema produttivo; nell'ambito di tale Asse sono comprese le misure per la promozione della mobilità sostenibile nelle aree urbane;
- tra gli obiettivi specifici per l'aumento della mobilità sostenibile nelle aree urbane ai fini di promuovere strategie a bassa emissione di carbonio nei territori, gli interventi per il trasporto e la mobilità dovranno essere previsti negli strumenti di pianificazione dei comuni e porre al centro dell'azione il concetto di sostenibilità ambientale;
- la Legge Regionale n. 30/1998 e s.m.i. sulla: "Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale" stabilisce all'art. 29 che la Regione promuove la realizzazione di interventi per la riorganizzazione della mobilità e la qualificazione dell'accesso ai servizi di interesse pubblico e nell'ambito degli interventi di cui è finanziatrice privilegia quelli individuati dagli strumenti della programmazione regionale e locale e specificatamente quelli individuati dai Comuni nella redazione dei Piani Urbani del Traffico e dei piani

urbani della mobilità con particolare riguardo alla attuazione delle misure volte al miglioramento del trasporto pubblico;

- a livello regionale le strategie e azioni della mobilità e del trasporto pubblico sostenibili, sull'esempio di coordinamento multisetoriale positivo maturato con gli Accordi per la Qualità dell'Aria, sono integrate e coordinate con gli altri piani di settore coinvolti (come Ambiente e Attività produttive), anche nell'ambito di strategie e azioni attuative delle normative comunitarie.

Rilevato che:

- l'Unione Europea ha introdotto con Comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni - COM 2009/490 i Sustainable Urban Mobility Plans (Piani Urbani della Mobilità Sostenibile - PUMS) per le città e le aree metropolitane;
- la normativa europea ha dato priorità e ha incoraggiato lo sviluppo di questi piani integrati anche tramite incentivi per la loro elaborazione e con l'obiettivo di rendere la progettazione e la realizzazione di interventi per la mobilità sostenibile effettuata sulla base dei piani di mobilità delle città;
- la Regione Emilia Romagna, con Deliberazione della Giunta n. 1082 del 28/7/2015 promuove tramite un apposito finanziamento alla città Metropolitana di Bologna e agli altri comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti la redazione dei PUMS o il loro aggiornamento e adeguamento alla normativa europea mediante la sottoscrizione di un Protocollo d'Intesa;
- il Comune di Reggio Emilia, con deliberazione di Giunta n. 246 del 17/12/2015, ha approvato lo schema di Protocollo d'intesa tra la Regione Emilia Romagna e i comuni aderenti all'accordo di qualità dell'aria per l'elaborazione delle linee d'indirizzo per lo sviluppo dei piani urbani per la mobilità sostenibile (PUMS), ritenendo necessario un aggiornamento del PUM approvato nel 2008 nei termini previsti dalla DGR del 28/7/2015 al fine di adeguare gli obiettivi, le strategie e le azioni ai mutati scenari sociodemografici ed economici, nonché alle capacità di spesa odierne della pubblica amministrazione rispetto a quanto ipotizzato nel PUM 2008;
- a seguito della sottoscrizione del sopracitato Protocollo d'intesa, PG 2015/62843 del 22/12/2015, agli atti, la Regione Emilia Romagna ha destinato al comune di Reggio Emilia un importo pari a € 31.791,91 per l'elaborazione delle Linee Guida del PUMS, ovvero per gli ulteriori passaggi finalizzati alla completa redazione del PUMS.

Dato atto che :

- l'Atto di Indirizzo triennale (2016–2018) approvato dalla Regione Emilia Romagna individua l'Agenzia per la Mobilità, titolare del contratto di servizio per il TPL nel bacino di Reggio Emilia, quale destinataria dei provvedimenti economico/finanziari a sostegno del TPL resi disponibili dallo Stato tramite le regioni. Lo stesso Atto di Indirizzo,

nell'individuare le risorse regionali di cui alla LR 1/2002 relative alle innovazioni organizzative, gestionali e tecnologiche, stabilisce che la loro progressiva riduzione nel triennio sia assorbita dalle procedure di gara, ma anche in gran parte compensata dalla concessione delle risorse previste con i fondi POR FESR 2014-2020;

- l'Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia ha l'interesse e la necessità di contribuire alla elaborazione del PUMS 2017, partecipando alla definizione degli obiettivi, delle strategie e delle azioni in quanto il Trasporto pubblico locale è uno dei temi fondanti le politiche di mobilità sostenibile;
- per questo motivo, con la sottoscrizione del relativo Protocollo d'intesa, agli atti, l'Agenzia della Mobilità si è impegnata a finanziare l'esecuzione di alcune delle attività previste dal PUMS con un importo di € 25.000,00.

Tutto ciò premesso, ravvisata la necessità di ricorrere a contributi specialistici esterni in termini di assistenza tecnica alle fasi di redazione e approvazione del PUMS del Comune di Reggio Emilia, dopo aver svolto una indagine di mercato mediante l'utilizzo del MERER, Mercato Elettronico Regionale della piattaforma regionale SATER, ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, invitando tre ditte selezionate al CPV 73120000-9 denominato Servizi di sviluppo sperimentale e 79330000-6 denominato Servizi Statistici; si è proceduto all'affidamento di un servizio di assistenza tecnica alla ditta Polinomia srl con sede in Milano che aveva presentato l'offerta giudicata economicamente più vantaggiosa per l'Amministrazione.

Richiamata integralmente la determina dirigenziale RUD 349 del 18/4/2017 di affidamento del servizio in oggetto alla ditta Polinomia con cui si accertavano e impegnavano le risorse economiche necessarie, dando atto che le clausole negoziali essenziali erano contenute nella lettera/capitolato.

Evidenziato che :

- nell'ambito del PUMS vi è la necessità di monitorare il quadro dei flussi veicolari per l'aggiornamento del modello di simulazione del traffico veicolare, attività già contemplata nel servizio affidato alla ditta Polinomia;
- il Comune ha provveduto ad effettuare i conteggi sulle strade individuate dai consulenti, così come previsto in capitolato;
- con i dati ottenuti è stata effettuata una prima simulazione di traffico con il modello dalla quale risulta che alcune intersezioni della rete stradale sono risultate critiche per cui è necessario approfondire l'analisi mediante una campagna di rilevazione integrativa, che prevede l'utilizzo di speciali videocamere e la successiva restituzione dei dati di traffico.

Accertata la disponibilità della ditta Polinomia a svolgere questo servizio supplementare.

Visto il loro preventivo agli atti inviato in data 29/05/2017, ritenuto congruo e quindi accettato, per una spesa di € 1.248,00 (iva esclusa), per un importo totale di € 1.522,56.

Si ritiene pertanto di affidare, ai sensi del Dlgs 50/2016 art. 106 comma1 lettera B, il suddetto servizio supplementare alla ditta Polinomia già incaricata della redazione del PUMS ed in possesso delle competenze e attrezzature necessarie.

Le attività previste sono le seguenti :

1) effettuazione delle videoriprese (filmati di 90', periodo di punta del mattino) in 6 intersezioni sulla viabilità urbana primaria;

2) conteggio da videoripresa (filmati di 90') dei veicoli in manovra di svolta nelle 6 intersezioni (66 manovre) e restituzione in formato tabellare e grafico dei risultati.

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del d.lgs. 81/2008; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità, Dr. Stefano Poma.

Dato atto :

- del rispetto del D.L. 168/04 convertito con L. 191/04 (interventi per il contenimento della spesa pubblica);
- che il documento DURC sarà recepito a cura del Responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) ZDC1ECB2E9.

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con d.lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il d.lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il d.lgs. 50/2016, artt. 32 co. 5, 6 e 7, 36 co. 2 lett. b), 106 co. 1 lettera B;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti per le parti tuttora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”;
- la Circolare del Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio di svolgimento di indagini sulla mobilità, supplementare all'assistenza tecnica per la redazione del PUMS alla Ditta Polinomia con sede in Milano, per l'importo di euro 1.522,56 (Iva 22% inclusa);
2. di **accertare** l'entrata di € 1.522,56 al Titolo 2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 2.01.01.02.999 del Bilancio 2017, al capitolo che nel P.E.G. 2017 verrà iscritto in sede corrispondente al **capitolo 3241** del P.E.G. 2016 denominato “Contributo da Agenzia Locale per la Mobilità per redazione Piani Mobilità”, codice progetto P.E.G. 2017_PG_5315, centro di costo 0214;
3. di **impegnare** la spesa di euro 1.522,56, con imputazione alla Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs.118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 – 1.03.02.99.999 del Bilancio 2017, al **capitolo 32341** del P.E.G. 2016 denominato “Prestazione di servizio per la redazione Piani della Mobilità finanziati da contributo di Agenzia Locale della Mobilità” : codice progetto 2017_PG_5315, centro di costo 0214, contabilità Ambientale 2b, codice CIG: ZDC1ECB2E9, codice CUP: J81E15001460002;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a

quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

5. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7, del D.lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE

Dott. Stefano Poma

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.