



Verbale n. 23

L'anno 2017, il giorno 20 giugno, alle ore 10.30, il Collegio dei Revisori dei Conti nelle persone di:

- Ferri Stefano (Presidente)
- Guidi Barbara
- Piccinini Giovanni

provvede

alla VERIFICA E CERTIFICAZIONE della proposta di Deliberazione avente ad oggetto "*PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI ANNI 2017-2018-2019 - PIANI ANNUALI 2017-2018.*" trasmessa dalla Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione;

Vista la proposta di deliberazione che contiene tutti i richiami normativi, giurisprudenziali, inerenti la vigente disciplina in materia di contenimento / riduzione della spesa di personale e di limitazione delle assunzioni nel Pubblico Impiego – Enti Locali per il triennio 2017-2019, nonché la speciale normativa inerente le assunzioni in tema di personale scolastico educativo, quella in materia di personale dirigenziale e di reclutamento fuori budget assuntivo con procedure di mobilità, ecc., nonché i relativi prospetti allegati;

Vista l'ulteriore nota allegata alla presente certificazione trasmessa dal Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione;

Considerato:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell' 11.04.2017 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati, tra cui il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta Comunale 08/06/2017 n. 87 si è provveduto, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017 e il Piano delle Performance;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 58 del 28.04.2017, è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'anno 2016 composto dal Conto del Bilancio, dal Conto Economico e dal Conto del Patrimonio e relativi Allegati, nonché la Relazione al rendiconto, ai sensi dell'articolo 151 – 6° comma e 231 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ai sensi dell'art. 9, comma 3 del DPCM 28.12.2011;
- che da tutti i suddetti documenti, recentemente approvati, di rendicontazione e programmazione, verificati e certificati positivamente da questo Collegio, si rileva il pieno rispetto, in materia di personale, di tutti i vincoli / limiti assuntivi e di riduzione/ contenimento della spesa di personale, dettagliatamente indicati sulla proposta di deliberazione del "*PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI ANNI 2017-2018-2019 - PIANI ANNUALI 2017-2018.*";
- che in particolare il Bilancio previsionale 2017-2019, **come già certificato con Verbale n. 8/2017 da questo Collegio** - redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto, del regolamento di contabilità dei principi del TUEL e contabili, e che rispetta i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica - con riferimento alla voce "Spese di personale" rispetta tutte le prescrizioni normative ed i vincoli inerenti la spesa di personale e che la quantificazione della spesa di personale **ivi prevista tiene conto e comprende anche le risorse umane necessarie e corrispondenti al fabbisogno di personale rilevato dall'Ente, di cui alla presente programmazione dei fabbisogni di Piano occupazionale 2017/2019**, coerentemente con i vincoli inerenti la spesa di personale ed i limiti per le assunzioni oggi vigenti;

Verificato in particolare che:

**In relazione al disposto dell'art. 1 comma 557 quater della legge n. 296/2006 e smi** : il Comune di Reggio Emilia presenta a **Rendiconto 2016, un ampio contenimento della spesa finale 2016 di personale entro quella sostenuta nella "Media del triennio 2011-2013"**, ed il **Bilancio previsionale**

**2017-2019, comprensivo dei fabbisogni di personale inerenti il piano 2017-2019, è stato adottato tenuto conto dei suddetti vincoli** - come già acclarato nei documenti contabili di Rendicontazione 2016 e Programmazione 2017-2019 e certificati da questo Collegio (**Media triennio 2011-2013 Euro 46.683.158,86** – Rendiconto 2015 Euro 45.342.904,24; **Rendiconto 2016 € 45.007.038,16** – 3,59% rispetto alla media del triennio di riferimento - cfr. Relazione sulla Gestione Allegata al Rendiconto di Gestione 2016 e Relazione dei Revisori al Rendiconto 2016 e Parere dell'Organo di Revisione sul Bilancio di Previsione 2017-2019 Verbale n. 8);

**In relazione al disposto dell'art. 1 comma 557 lett. a) della legge n. 296/2006 e smi, (parametro comunque abrogato dall'art. 16 co.1 del D.L. 113/2016 convertito in Legge n. 160/2016)** : il Comune di Reggio Emilia presenta comunque una incidenza della **spesa di personale sulla spesa corrente** in netta riduzione rispetto al valore **medio del triennio 2011-2013 che era pari al 40,01%** al netto delle partecipate; e sulla base del rendiconto **2016 tale incidenza è in riduzione, pari al 36,32%** - cfr. Relazione sulla Gestione Allegata al Rendiconto di Gestione 2016 e Relazione di questo Collegio dei Revisori al Rendiconto 2016);

**In relazione agli obblighi di rispetto del Patto di stabilità / concorso ai vincoli di finanza pubblica, il Comune di Reggio Emilia: ha sempre rispettato il Patto di stabilità interno sino al 2015**, come già acclarato in tutti i documenti di rendicontazione e programmazione precedentemente approvati ed ha trasmesso definitivamente la Certificazione del rispetto del patto di Stabilità per l'anno 2015 in data 29.03.2016; e, a decorrere dall'anno 2016, **ha rispettato gli obiettivi di finanza pubblica di cui all'art. 1 commi da 710 e seguenti (in particolare 720, 721 e 722) della legge di stabilità per l'anno 2016 n. 208/2015**, mediante il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le spese finali e le entrate finali di Bilancio (**pareggio di bilancio**) (cfr. comunicazione definitiva trasmessa per l'esercizio 2015 in data 20/03/2016 e comunicazione definitiva trasmessa informaticamente alla RGS per l'esercizio 2016 in data 30/03/2017);

Inoltre:

**La spesa di personale a tempo determinato / per lavoro flessibile**, a consuntivo 2016 si attesta in riduzione rispetto a quella di riferimento (100% del 2009), come evidenziato all'interno del Prospetto ALLEGATO D) alla proposta di deliberazione e come risulta dalla Relazione sulla Gestione Allegata al Rendiconto di Gestione 2016;

(Spesa Lavoro flessibile **2009 Euro 6.526.115,44 - Spesa lavoro flessibile 2016 Euro 6.171.820,67**).

Il Bilancio di previsione 2017-2019 adottato, pur tenendo conto di tutto quanto verrà autorizzato nel presente Piano Occupazionale, è coerente con i suddetti limiti e presenta una **spesa di personale per tempo determinato/ lavoro flessibile 2017** inferiore a quella sostenuta nel 2009 (come da Parere di questo Organo di Revisione sul Bilancio di Previsione 2017-2019 Verbale n. 8), ed in particolare pari a **Euro 6.492.194,34**;

**Il Budget assunzionale di competenza del 2016** per "nuove assunzioni" dall'esterno, quantificato secondo le diverse % assuntive previste dalla legge (artt. 3 comma 5 D.L. 90/2014 e art. 1 comma 228 L. 208/2015) e corrispondente ai resti 2015 (pari al residuo del 60% delle cessazioni 2014) cumulati alla quota ordinariamente spettante per il 2016 (pari al 25% delle cessazioni 2015, al netto delle cessazioni del personale scolastico educativo assegnato all'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, per il quale si è adottato regime vincolistico differenziato, e del personale di qualifica dirigenziale), **è stato utilizzato nei limiti**, per tutte le assunzioni autorizzate nel precedente Piano triennale 2016-2018 di cui alle Deliberazioni Giunta Comunale 31.03.2016 n. 78, G.C. 25.08.2016 n. 147 e G.C. 15.12.2016 n. 252, e a seguito di ricalcolo finale e di verifica sulle effettive assunzioni effettuate e quote spese, **presenta "resti" pari a Euro 152.067,59**, come risulta dal Prospetto ALLEGATO C) alla proposta di deliberazione "*Prospetto Budget / Piano Assunzionale 2017-2018-2019*".

**Tali residui 2016 verranno utilizzati nel corso del 2017, cumulativamente al Budget di ordinaria competenza dell'anno 2017** quantificato sulle cessazioni 2016 (**75%**), per i nuovi fabbisogni assuntivi e secondo quanto indicato nel presente Piano dei Fabbisogni 2017-2019 di cui al CAPOVERSO 5 e relativi sottopunti.

In relazione alla "condizione" del Comune di Reggio Emilia sul **rapporto dipendente/popolazione** prevista per fasce demografiche di appartenenza, richiesta al fine della possibilità di innalzare al 75% la spesa per nuove assunzioni negli anni 2017 e 2018 (come introdotta dall'art. 22 co.2 del D.L. 50/2017 che modifica l'art. 1 comma 228 della legge di stabilità per l'anno 2016 n. 208/2015), si specifica che il Comune di Reggio Emilia **presenta un rapporto medio dipendente/popolazione al 31/12/2016, inferiore a quello definito dal**

**Decreto del Ministero dell'Interno 10/04/2017** per i Comuni di fascia demografica ricompresa tra i 100.000 e i 249.999 abitanti (fascia demografica in cui rientra il Comune di Reggio Emilia, **e pari a 1/116**.

**In particolare il numero dei dipendenti a tempo indeterminato del Comune di Reggio Emilia alla data del 31/12/2016 era pari a 1362 (dato rilevato da Dotazione Organica) ed il numero degli abitanti a quella data era pari a 171.491 (dato rilevato dal D.U.P. 2017-2019), determinandosi un rapporto dipendente/ popolazione pari a 1 /125. (1 dipendente ogni 125 abitanti).**

Conseguentemente il Comune di Reggio Emilia ha quantificato il proprio budget assuntivo definitivo per il 2017 e previsionale 2018 (sulle cessazioni 2017 tuttora in corso) utilizzando la nuova percentuale fissata nel **75%** delle cessazioni 2016 e 2017, anziché il 25% e potrà pertanto procedere ad un numero di assunzioni di corrispondente valore di spesa, come indicato nel Prospetto ALLEGATO C) alla proposta di deliberazione *"Prospetto Budget / Piano Assunzionale 2017-2018-2019"*.

Verificate inoltre che le assunzioni programmate per il triennio, nella proposta di Piano 2017-2019, che esulano dall'imputazione in "budget" assuntivo 75%, per il personale scolastico educativo dell'Istituzione scuole e nidi d'infanzia, per il personale di qualifica dirigenziale nonché derivante da procedure di Mobilità volontaria tra enti, sono comunque contenute tutte a Bilancio previsionale 2017-2019 come approvato, e rientrano pertanto anch'esse nei complessivi limiti di spesa di personale attualmente previsti dalla vigente normativa in materia.

Si verifica pertanto una situazione di pieno rispetto della normativa vigente in materia di spesa di personale e limiti assuntivi e si valuta pertanto che:

- allo stato attuale tutti i documenti contabili già approvati di indirizzo, programmazione e rendicontazione, dimostrano l'osservanza delle disposizioni vigenti in materia di assunzioni e di spesa di personale;
- conseguentemente il Comune di Reggio Emilia presenta tutte le condizioni previste per poter programmare ed effettuare assunzioni nell'anno 2017 e seguenti, secondo il regime vincolistico vigente.

Si verifica la correttezza dei Prospetti allegati al Piano, relativi al calcolo delle cessazioni avvenute nel 2016 (ad esclusione delle professionalità scolastico educative e Dirigenziali) raffrontati con la spesa per nuove assunzioni di personale 2017 e Prospetto preventivo cessazioni 2017 e 2018, quantificati utilizzando la medesima metodologia di calcolo di cui alle precedenti annualità. Allegati B) e E).

Si verifica che tutte le assunzioni programmate sul Piano Occupazionale e contenute nell'Allegato C), derivanti da scorrimento di graduatorie concorsuali pubbliche per specifiche professionalità, sono contenute comunque nella "cifra ordinariamente spendibile per nuove assunzioni" e pertanto nel limite massimo della spesa pari al 75% delle cessazioni 2016 e al residuo 2016 non ancora speso e derivante dal 25% delle cessazioni 2015 (per professionalità non educative), con esclusione della spesa riferita alle assunzioni relative al personale scolastico ed educativo in quanto assegnato ad Istituzione che eroga servizi educativi;

Si verifica la correttezza del Prospetti allegati al Piano, relativo al calcolo della spesa a tempo determinato anno 2009 – consuntivo anno 2016 . Allegato D).

Si certifica pertanto, anche sulla scorta di tutti i soprarichiamati documenti contabili di rendicontazione e programmazione, e delle deliberazioni adottate:

ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 19/8° comma della legge n. 448/01 (finanziaria 2002) secondo cui a decorrere dall'anno 2002 il Piano Occupazionale deve essere trasmesso agli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 234 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, i quali accertano:.. *"che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'art. 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni..."*;

nonché ai sensi e per gli effetti di quanto previsto dall'art. 3 comma 10-bis del D.L. 90/2014, convertito in Legge 114/2014, secondo cui *"Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli Enti Locali viene certificato dai Revisori dei Conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del Bilancio annuale dell'Ente.... Con la medesima relazione viene altresì verificato il rispetto delle prescrizioni di cui al comma 4 dell'art. 11 del presente decreto"*;

**che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale** del Comune di Reggio Emilia, inerenti il Piano Occupazionale triennale 2017-2018-2019 – Piani Annuali 2017-2018 di cui alla proposta di

Deliberazione che dovrà essere approvata dalla Giunta Comunale e tutte le assunzioni programmate in esse contenute per gli anni 2017, 2018 e 2019, **sono coerenti con le norme attualmente vigenti ed improntate al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di personale e di effettuazione di nuove assunzioni nel limite della % massima consentita.**

Letto, confermato, sottoscritto.

Il Collegio dei Revisori dei Conti:

- Ferri Stefano (Presidente)

- Guidi Barbara

- Piccinini Giovanni