

Proponente: 53.A
Proposta: 2017/1043

del 14/06/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 779

del 27/07/2017

MOBILITA'

Dirigente: POMA Dr. Stefano

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO EUROPEO SCHOOL CHANCE- CONFERIMENTO DI INCARICO DI PRESTAZIONE AUTONOMA PROFESSIONALE PER ATTIVITA' DI CONTROLLORE DI PRIMO LIVELLO (FIRST LEVEL CONTROLLER - FLC)

oggetto: **PROGETTO EUROPEO “SCHOOL CHANCE” - Conferimento di incarico di prestazione autonoma professionale per attività di Controllore Di Primo Livello (First Level Controller – FLC)**

IL DIRIGENTE

Premesso che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell' 11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 dell' 08/06/2017 , ex art. 169 del T.U. n. 267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;

Visto il provvedimento datato 02/05/2017 P.G. n. 42174, agli atti, con il quale il Sindaco ha attribuito al Dott. Stefano Poma l'incarico di Dirigente del Servizio Mobilità, *ad interim*, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Evidenziato che :

All'interno della nuova programmazione comunitaria 2014-2020, in linea con i temi della Strategia Europa 2020, sono stati lanciati diversi programmi a finanziamento diretto, tra cui il Programma Interreg Europe, finalizzato al rafforzamento dell'efficacia delle politiche e dei programmi di sviluppo regionale tramite la collaborazione e lo scambio di idee e buone pratiche in particolare tra le autorità pubbliche di tutta Europa, con l'obiettivo di trovare soluzioni per il miglioramento delle politiche e strategie a beneficio della cittadinanza europea.

Il programma finanzia progetti di cooperazione nell'ambito di 4 tematiche prioritarie focalizzate nei settori della ricerca, innovazione, economia, conoscenza, promozione della competitività delle PMI (Piccole e Medie Industrie), low carbon economy, ambiente, prevenzione dei rischi e efficienza delle risorse, oltre ad una serie di obiettivi specifici per ciascuna priorità tematica declinati in 6 priorità di investimento.

Rilevato che :

il Comune di Reggio Emilia ha partecipato, insieme ad altri 7 partners, alla seconda “call” del programma INTERREG EUROPE con il progetto “SCHOOL CHANCE - *la sfida della mobilità scolastica nelle politiche regionali*” che è stato approvato in data 6/10/2016 con lettera dell'Unione Europea - Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale, agli atti.

Il progetto School Chance, finanziato dal programma INTERREG EUROPE promosso dalla Commissione Europea, si pone come principale obiettivo l'introduzione di misure specifiche per la mobilità casa-scuola all'interno delle politiche locali e regionali. I partners del progetto svilupperanno una strategia completa e multidisciplinare per inserire la mobilità scolastica come elemento essenziale delle proprie politiche di mobilità ed incrementare di conseguenza la sostenibilità delle scelte e dei comportamenti di trasporto degli studenti nei percorsi casa-scuola.

Il progetto School Chance ha avuto ufficialmente inizio il 1 gennaio 2017 e terminerà il 31/12/2021; la prima fase di scambio di esperienze e importazione di buone pratiche avrà una durata di tre anni, seguiti da due anni di monitoraggio dell'implementazione delle azioni previste dal piano di azione regionale.

Dato atto che :

- il Progetto prevede la copertura dell'85% del costo complessivo con contributo dell'Unione Europea, finanziato attraverso il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR), e del restante 15% con co-finanziamento da parte dei singoli partners, come stabilito dal Comitato Interministeriale Per La Programmazione Economica, Delibera del 28 gennaio 2015 pubblicata su Gazzetta ufficiale del 15.5.2015, serie generale 111;
- per i Progetti finanziati da INTERREG EUROPE, gli Enti pubblici italiani possono beneficiare del Fondo di Rotazione Nazionale, a copertura della propria parte di finanziamento (situazione confermata anche per le attività legate alla programmazione 2014-2020). Quest'ultimo viene deliberato solo in seguito a rendicontazione delle spese, certificata dal Controllore di primo livello incaricato dal partner e sottoposta ad approvazione del Segretariato Generale (JS), ed emissione di mandato di pagamento da parte della Unione Europea;
- pertanto, il Comune di Reggio Emilia non dovrà prevedere quote di finanziamento proprio per la realizzazione del Progetto in oggetto, stante la copertura dal 15% di propria competenza con fondi nazionali, da rendicontare secondo le procedure previste alla competente autorità ministeriale.

Atteso che :

- il programma INTERREG Europe, prima di presentare al Segretariato del Programma Interreg Europe le relazioni di avanzamento dello stato di attuazione del progetto e delle relative spese, richiede ai beneficiari di sottoporre le stesse a preventiva verifica e certificazione da parte di un controllore indipendente, individuato secondo il sistema di controllo di primo livello istituito nel proprio Stato, come normato dai regolamenti europei relativi ai fondi strutturali e ai singoli programmi a gestione centralizzata (ai sensi dell'art. 125 del Regolamento UE n. 1303/2013 e l'art. 23 del Regolamento UE n. 1299/2013), al fine di garantire il più possibile un corretto utilizzo dei fondi europei;
- l'Italia ha scelto il sistema decentralizzato, pertanto tutti i soggetti, pubblici e privati, beneficiari di progetti INTERREG Europe devono individuare un controllore di primo livello (FLC) e richiederne la convalida al referente del programma in seno alla commissione mista Stato, Regioni e Province Autonome (Agenzia per la Coesione Territoriale, Regione Umbria).

Ai sensi dell'art. 23 del Regolamento UE n. 1299/2013, è responsabilità di ciascun Partner designare il proprio controllore responsabile della verifica che attesti che le spese dichiarate siano state effettuate in conformità alle regole del Programma Interreg Europe, nonché ai regolamenti dell'Unione Europea e alle norme nazionali, e che prodotti/servizi finanziati siano stati effettivamente consegnati/resi e pagati.

Pertanto i controllori sono tenuti ad avere una profonda conoscenza delle procedure di controllo delle spese ai sensi dei Regolamenti dei Fondi Strutturali, nonché una buona conoscenza della lingua inglese.

Ribadito che :

- il Comune di Reggio Emilia, in qualità di partner e di beneficiario della quota di finanziamento ad esso assegnata dal Progetto SCHOOL CHANCE, deve rendicontare le spese sostenute le quali devono essere certificate;
- il Servizio Mobilità deve dunque avvalersi di un "certificatore di 1° livello" e individuare una figura professionale iscritta all'albo dei commercialisti e revisori dei conti in grado di effettuare il controllo di primo livello e di certificare la correttezza delle procedure di spesa e la completezza della documentazione a supporto, secondo quanto richiesto dalle linee guida del programma.

Tenuto presente che all'interno dell'Amministrazione comunale non vi è alcuna figura professionale atta a svolgere tali prestazioni.

Dato atto che :

- il Comune di Reggio Emilia, con Provvedimento dirigenziale RUAD 1529 del 2/11/2016 ha pubblicato un Avviso pubblico per raccogliere candidature per l'affidamento dell'incarico di Controllore di primo livello – FLC **per entrambi i progetti europei** afferenti al servizio Mobilità, denominati **Resolve e School Chance**;
- con Provvedimento dirigenziale RUAD 1686 del 25/11/2016 è stato pubblicato l'elenco delle domande pervenute e la relativa ammissione alla selezione;
- con Provvedimento dirigenziale RUAD 1687 del 25/11/2016 è stata costituita la commissione per la valutazione delle domande pervenute.
- con Provvedimento dirigenziale RUAD 1797 del 13/12/2016 è stata approvata e pubblicata come previsto nell'Avviso pubblico, sulla homepage del sito Internet del Comune di Reggio Emilia www.comune.re.it, nonché all'Albo Pretorio on-line (Registro Affissione n. 2016/5314) la graduatoria dei candidati che vede al primo posto il dott. Rosignoli Massimiliano che, come si evince dal C.V. allegato (Allegato A), presenta le caratteristiche di professionalità ed esperienza richieste.
- il nominativo del candidato primo in graduatoria, dott. Rosignoli Massimiliano, è stato sottoposto al parere della Agenzia per la Coesione Territoriale in seno alla Commissione Mista Stato/Regioni e Province Autonome per il Coordinamento sul funzionamento generale del Sistema nazionale di Controllo dei Programmi dell'Obiettivo di Cooperazione Territoriale, Dipartimento 3 Programmazione Nazionale e Comunitaria, Monitoraggio e Controlli dei Programmi e dei Progetti, che ha approvato la richiesta con loro lettera prot. n. 4978 del 29/5/2017, agli atti.
- con determina dirigenziale RUD 50 del 25/01/2017 è stato conferito al dott. Rosignoli Massimiliano l'incarico di controllore di primo livello per il progetto europeo Resolve
- si ritiene necessario, a questo punto di avanzamento del progetto School Chance, formalizzare l'affidamento dell'incarico di FLC anche per quest'ultimo progetto.

Rilevato che :

- Il professionista selezionato svolge attività libero-professionale di revisore contabile e dottore commercialista nel settore della revisione e certificazione delle spese, monitoraggio finanziario, nei controlli e certificazioni di bilancio nell'ambito dei programmi comunitari e nazionali, finanziati da fondi strutturali;
- per il Servizio Mobilità del Comune di Reggio Emilia, l'incarico di revisione e certificazione consiste nella verifica del 100 % dei documenti di spesa che si traduce nella presentazione dei rendiconti finanziari semestrali e compilazione dei report previsti per l'attività di audit dall'Autorità di Gestione del Programma (JS), da predisporre con cadenza semestrale per i primi tre anni e annuale per i restanti due anni.

Dato atto che il finanziamento complessivo previsto del progetto School Chance per l'anno 2017 è pari a € 71.531,00 di cui € 60.801,35 da UE e € 10.729,65 da Fondo Italiano di Rotazione .

Ritenuto, a seguito degli esiti della procedura esperita e della disponibilità a bilancio delle risorse economiche necessarie, di conferire un incarico di Controllore di primo livello della rendicontazione delle spese relative al progetto SCHOOL CHANCE, la cui prima rendicontazione è prossima alla scadenza, ai patti e condizioni di cui all'allegato schema di disciplinare Allegato B), sottoscritto dall'interessato, tenuto conto dell'offerta migliorativa presentata dal candidato, che ammonta a € 5.250,000 per un numero totale di nr 8 certificazioni distribuite nell'intero periodo (5 anni).

Pertanto, considerata la congruità del compenso commisurata alle prestazioni richieste e verificata la disponibilità del dott. Rosignoli a fornire la sua collaborazione nei modi e nei termini fissati nel contratto.

Precisato che le risorse economiche necessarie alla copertura della spesa relativa al presente incarico sono state previste e stanziare sull'apposito Capitolo del Bilancio, fino al termine delle attività relative alla rendicontazione previste per il 31/12/2021.

Precisato che l'incarico in argomento:

- è di natura temporanea ed altamente qualificata;
- rientra nel programma degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione del Bilancio di Previsione 2016-2018 n. 69 del 26/04/2016;
- rientra nei casi previsti dall'art. 1, comma 173 della Legge 266/2005 e dalle circolari della Corte dei Conti - Sez. Reg. di controllo per l'Emilia Romagna n. 3358 del 16/12/2008 e n. 1389 del 16/03/2009 e verrà quindi essere trasmesso alla Corte dei Conti;
- non si configura quale incarico di studio o consulenza, come dettagliato dalla Del. n. 5/2005 della Sez. Unita della Corte dei Conti e pertanto non rientra nei vincoli di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito nella Legge n. 122 del 30.07.2010 e s.m.i; inoltre, in quanto finanziato da fondi europei non è soggetto alle limitazioni di cui all'Art. 6 comma 7 del succitato D.L. 78/2010;
- è conforme a quanto disposto dall'art. 1 dell'Allegato 4 al Regolamento comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Evidenziato che si è provveduto a verificare la insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse dell'incaricato (come da dichiarazione Allegato C).

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 107, l'art. 179 e l'art. 183;
- il D.Lgs. 165/2001 ed in particolare l'art. 7 commi 6 e 6 bis;
- l'art. 1, comma 173 della Legge 266/2005;
- l'art 3, comma 55 della L. 244/2007 come modificato dall'art. 46, comma 2 del D.L. 112/2008 convertito con L. 133/2008;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali", l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";
- gli artt. 24 e 32 del vigente Regolamento comunale di Contabilità del Comune;
- gli artt. 39 e ss. del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.Lgs. 118/2011, DPCM 28 dicembre 2011;
- l'art. 6, comma 7, del D.L. 78/2010, convertito in Legge n.122/2010;

DETERMINA

1. di **conferire**, a seguito degli esiti della selezione pubblica, per le motivazioni e con le finalità espresse in narrativa, **un incarico di prestazione autonoma professionale** al primo candidato utilmente classificato in graduatoria, **Dr. Massimiliano Rosignoli**, per lo svolgimento delle attività di Controllore di primo livello (FLC) del progetto SCHOOL CHANCE, come specificate nell'allegato disciplinare d'incarico (Allegato B), ai patti e

condizioni di cui al suddetto disciplinare sottoscritto dall'incaricato e allegato quale parte integrante del presente atto unitamente al Curriculum Vitae (Allegato A), alla dichiarazione relativa all'insussistenza di conflitti di interesse (Allegato C);

2. di **accertare** l'entrata complessiva di **€ 5.250,00** nel seguente modo :

- € 1.500,00 al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999* del Bilancio **2017** al capitolo 3586 del P.E.G. 2017, denominato "Contributo Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2017_PG_5343, centro di costo 0214;
- € 1.500,00 al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999* del Bilancio Pluriennale 2017-2019, esercizio **2018** al capitolo che nel P.E.G. **2018** verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3586 del P.E.G. 2076, denominato "Contributo Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2018_PG_534,3 centro di costo 0214;
- € 1.500,00 al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999* del Bilancio Pluriennale 2017-2019, esercizio **2019** al capitolo che nel P.E.G. **2019** verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3586 del P.E.G. 2017, denominato "Contributo Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2019_PG_5343, centro di costo 0214;
- € 375,00 al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999* del Bilancio esercizio **2020** al capitolo che nel P.E.G. **2020** verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3586 del P.E.G. 2017, denominato "Contributo Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2020_PG_5343, centro di costo 0214;
- € 375,00 al Titolo 2 *codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 2.01.05.01.999* del Bilancio esercizio **2021** al capitolo che nel P.E.G. **2021** verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 3586 del P.E.G. 2017, denominato "Contributo Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2021_PG_5343, centro di costo 0214;

3. di **impegnare** la somma complessiva di **€ 5.250,00** (al lordo di iva e contributi) nel seguente modo:

- a. € 1.500,00 00 con imputazione al Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 1.03.02.11.999 del Bilancio **2017** al capitolo del PEG 2017 32401/1 denominato "Incarichi professionali per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2017_PG_5343, centro di costo 0214, codice CO.GE.: GX, codice competenza ambientale: 2.B, codice identificativo gara (CIG) non dovuto, codice unico di progetto (CUP) J85116000230007;
- b. € 1.500,00 00 con imputazione al Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 1.03.02.11.999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019, esercizio **2018** al capitolo che

nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 32401/1 del P.E.G. 2017 denominato "Incarichi professionali per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2018_PG_5343;

- c. € 1.500,00 00 con imputazione al Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 1.03.02.11.999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019, esercizio **2019** al capitolo che nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 32401/1 del P.E.G. 2017 denominato "Incarichi professionali per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2019_PG_5343;
- d. € 375,00 con imputazione al Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 1.03.02.11.999 del Bilancio Pluriennale, esercizio **2020** al capitolo che nel PEG 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 32401/1 del P.E.G. 2017 denominato "Incarichi professionali per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2020_PG_5343;
- e. € 375,00 con imputazione al Missione 10 Programma 05 Titolo 1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 1.03.02.11.999 del Bilancio Pluriennale, esercizio **2021** al capitolo che nel PEG 2021 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 32401/1 del P.E.G. 2017 denominato "Incarichi professionali per progetto SCHOOL CHANCE", codice progetto 2021_PG_5343

centro di costo 0214, codice CO.GE.: GX, codice competenza ambientale: 2.B, codice identificativo gara (CIG) non dovuto, codice unico di progetto (CUP) J85I16000230007;

- 4. di **dare atto** che il presente incarico non è soggetto a tracciabilità e CIG trattandosi di incarico conferito ex art 7, comma 6 del D.Lgs. 165/2001, quindi contratto di lavoro autonomo e non contratto di appalto di servizi (cfr. determinazione AVCP n. 4 del 7 luglio 2011, punto 3.12);
- 5. di **trasmettere** la presente determinazione dirigenziale alla Corte dei Conti nonché all'Ufficio Appalti e Contratti per la stipula del relativo contratto;
- 6. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs. 267/2000.

Il Dirigente
Dott. Stefano Poma

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.