

**Proponente: 87.A**  
**Proposta: 2017/1152**

**del 10/08/2017**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 838**

**del 10/08/2017**

**SERVIZI SOCIALI**

**Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DELLA REALIZZAZIONE DEL PERCORSO FORMATIVO "IL TRANSESSUALISMO E LE SUE FRAGILITA' SOCIALI" NELL'AMBITO DEI PROGETTI "INTERVENTI A SOSTEGNO DEL PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA, INTEGRAZIONE SOCIALE" (ROSEMARY/OLTRE LA STRADA) E "PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2016" INCLUSI NEL PROGRAMMA ATTUATIVO 2016. AUTORIZZAZIONE E IMPEGNO DELLA SPESA

Oggetto: AFFIDAMENTO DELLA REALIZZAZIONE DEL PERCORSO FORMATIVO “IL TRANSESSUALISMO E LE SUE FRAGILITA' SOCIALI” NELL'AMBITO DEI PROGETTI “INTERVENTI A SOSTEGNO DEL PROGRAMMA UNICO DI EMERSIONE, ASSISTENZA, INTEGRAZIONE SOCIALE” (ROSEMARY/OLTRE LA STRADA) E “PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2016” INCLUSI NEL PROGRAMMA ATTUATIVO 2016. AUTORIZZAZIONE E IMPEGNO DELLA SPESA.

## LA DIRIGENTE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 11/04/2017 e stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 dell' 08/06/2017 , ex art. 169 del T.U. n. 267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;

Richiamati:

- la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 117 del 18/6/13 avente per oggetto “Indicazioni attuative del Piano sociale e sanitario regionale per il biennio 2013/2014. Programma annuale 2013: obiettivi e criteri generali di ripartizione delle risorse del Fondo sociale ai sensi dell'art. 47, comma 3 della L.R. 2/2003”;
- la deliberazione di Giunta Regionale 897/2016 del 21/6/2016 avente ad oggetto “Programma annuale 2016: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47 comma 3 della L.R. 2/2003 e delle risorse regionali per i fini di cui all'art. 12 della L.R. 5/2004: individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 117/2013” e in particolare il punto 3.2.1. “Programma per l'esecuzione penale 2016”  
il punto 3.3 “Interventi a sostegno del Programma Unico di emersione, assistenza e integrazione sociale a favore delle vittime di grave sfruttamento, riduzione in schiavitù e tratta di esseri umani ex art. 18 D.Lgs. 25 luglio 1998 n. 286”;
- la determinazione del Servizio Politiche per l'accoglienza e l'integrazione sociale n. 313 20/10/2016 “Ripartizione assegnazione e concessione di fondi ai Comuni sede di carcere per la realizzazione degli interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale in attuazione della delibera dell'Assemblea Legislativa 117/2013 e della delibera di Giunta Regionale 897/52016” relativa all'assegnazione dei finanziamenti per la realizzazione del “Programma per l'esecuzione penale 2016” che per il Comune di Reggio Emilia ammontano ad € **46.978,70** (quota non superiore al 70% della spesa progettuale complessiva) a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di € **20.133,73** (non inferiore al 30% della spesa progettuale complessiva) e una spesa progettuale complessiva di € **67.112,43**;
- la determinazione del Servizio Politiche per l'accoglienza e l'integrazione sociale n. 21060 del 30/12/2016 “Ripartizione, assegnazione, concessione e relativa assunzione impegno di spesa dei contributi a favore dei soggetti pubblici della rete regionale del progetto Oltre la strada in attuazione della delibera di A.L. n. 117/2013 e della delibera di Giunta Regionale n. 897/2016” relativa ai finanziamenti per la realizzazione di “Interventi a sostegno dei

programmi di assistenza temporanea ed integrazione sociale a favore di vittime di tratta, sfruttamento e riduzione in schiavitù – art 3 L. 228/2003 e art 18 D. Lgs. 286/1998" previsti nell'ambito del Programma Attuativo 2016 che assegna, sul programma in argomento, al Comune di Reggio Emilia risorse per un ammontare pari ad € **26.000,00** a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di € **26.000,00** e una spesa progettuale complessiva di € **52.000,00**;

- gli obiettivi di PEG 2016 E 2017, assegnati al centro di responsabilità 87 “Servizi Sociali”
  - PD\_ 8906 carcere/UEPE
  - PD\_8907 Prostituzione Lotta alla tratta;

Considerato che:

- con riferimento al Progetto Rosemary/Oltre la strada, nella proposta progettuale (scheda e preventivo economico) presentata con riferimento al Programma Attuativo 2016, è stata prevista la realizzazione di un percorso formativo specifico sull'accompagnamento a persone particolarmente vulnerabili (tra cui persone transessuali);
- con riferimento al progetto carcere, la Direzione degli Istituti Penali ha richiesto, in considerazione della prossima apertura di una sezione dedicata a persone transessuali presso la Casa Circondariale-Casa di Reclusione di Reggio Emilia, la disponibilità a supportare gli operatori del carcere con un percorso formativo sulle tematiche specifiche, al fine di consentire un accompagnamento adeguato all'inserimento delle persone nella struttura detentiva, in un'ottica di miglioramento delle condizioni di vita in carcere;
- gli obiettivi che si intendono perseguire con la formazione sono:
  - fornire una conoscenza approfondita dell'esperienza transessuale e transgender con approfondimenti sulla problematicità della relazione nei diversi contesti socio-culturali;
  - fornire un sostegno al lavoro degli operatori che a vario titolo si rapportano con persone transessuali in termini di strumenti di interpretazione, mediazione e approcci operativi;
  - migliorare le condizioni di vita delle persone transessuali recluse;
- per l'organizzazione della formazione, data la specificità e complessità dell'argomento da trattare, a seguito di confronto con i competenti uffici regionali e di indagine esplorativa tra i soggetti che si occupano a vario titolo delle tematiche in oggetto, è stata identificata l'Associazione M.I.T. ONLUS;
- l'Associazione M.I.T. ONLUS da anni si occupa in modo specifico delle tematiche connesse alla transessualità: ha attivo un consultorio, uno sportello legale, un centro di documentazione, interviene nella riduzione del danno sulla prostituzione, garantisce forme di accoglienza per vittime di sfruttamento e tratta, svolge assistenza in carcere e organizza eventi culturali. Inoltre collabora dal 1994 con la Regione Emilia-Romagna e il Servizio Sanitario Regionale per interventi in ambito formativo, sanitario, sociale rivolti al target e agli operatori dei servizi;
- M.I.T. ONLUS ha elaborato, in collaborazione con l'unità di coordinamento dei progetti carcere e tratta/prostituzione, una proposta di percorso formativo, articolato su due giornate formative, rivolto a operatori dei servizi socio-sanitari, degli Istituti Penali di Reggio Emilia, delle forze dell'ordine, ad operatori della rete antitratta e operatori e volontari del terzo settore;

Richiamati:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, il quale all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- l'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012 il quale dispone che, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs 165/2001 siano tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 207/2010;
- l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti) il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Dato atto che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (Intercent-ER/SATER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;

Precisato che:

- i servizi di formazione (generalista e specialistica) sono reperibili sui sistemi telematici di negoziazione-mercato elettronico della pubblica amministrazione (Centrale di committenza nazionale Consip e della Regione Emilia-Romagna Intercent-ER/SATER) tuttavia vi sono abilitati operatori economici con competenze diversificate non attinenti ad esigenze e bisogni che il percorso formativo intende approfondire;
- la specificità e complessità dell'argomento richiede di rivolgersi a soggetti la cui natura ed esperienza non trova riscontro diretto sulle piattaforme di acquisto dei mercati elettronici, trattandosi principalmente di associazioni senza partita iva in grado di garantire, sulla base delle competenze maturate, la formazione in oggetto;
- il Segretario Generale con propria comunicazione del 20/07/2017 ha autorizzato l'affidamento in oggetto al di fuori dei mercati elettronici, così come previsto da DGC del 9/3/2017;
- il presente provvedimento sarà trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti via PEC a [emiliaromagna.controllo@corteconticert.it](mailto:emiliaromagna.controllo@corteconticert.it);

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Visto l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 che concerne gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000;

Ritenuto conseguentemente, per le motivazioni sopra espresse, in attuazione delle richiamate azioni progettuali nell'ambito del progetto "Rosemary Oltre la strada" e "Programma per l'esecuzione penale 2016" inserite nel Programma Attuativo 2016:

- di approvare la realizzazione di un percorso formativo dal titolo **“Il Transessualismo e le sue fragilità sociali”** rivolto ad operatori dei servizi socio-sanitari, degli Istituti Penali di Reggio Emilia, delle forze dell'ordine, ad operatori della rete antitrattra e operatori e volontari del terzo settore;
- di affidarne l'organizzazione e la gestione, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art 36 comma 2 lett a), all'Associazione M.I.T. ONLUS per una spesa complessiva di **€ 3.000,00** (fuori campo IVA-art. 1 e 4 DPR 633/72 e ss.mm) secondo lo schema di contratto di cui all'**Allegato A**) parte integrante del presente provvedimento

precisando di non aver potuto procedere, per il presente affidamento, con l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

Dato infine atto che:

- la spesa in oggetto non soggiace ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010, come precisato nella direttiva del Dipartimento Funzione Pubblica n. 10/2010 (formazione interamente finanziata con le risorse del progetto “Rosemary-Oltre la strada” e del Progetto “Programma per l'esecuzione penale 2016” inseriti nel Programma Attuativo 2016);
- non sono previste altre spese per l'organizzazione, avendo il percorso formativo sede in locali comunali (Sala Zavattini, Via Fratelli Cervi, 70 Reggio Emilia);
- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dott.ssa Germana Corradini;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) **ZB41F9FA33**;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- è stata accertata la congruità della proposta economica dell'Associazione M.I.T. ONLUS per un importo pari ad **€ 3.000,00** fuori campo IVA;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art 107 e 183;
- il D. Lgs. 50/2016 e in particolare gli artt 36 e 37;
- Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;

- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- gli artt. 47, 47bis, 47 ter e 47 quater del vigente Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

## DETERMINA

1. di approvare, per le motivazioni e con le modalità precisate in narrativa, in attuazione delle azioni progettuali previste nell'ambito del progetto "Rosemary Oltre la strada" e "Programma per l'esecuzione penale 2016" inserite nel Programma Attuativo 2016 la realizzazione di un percorso formativo dal titolo "**Il Transessualismo e le sue fragilità sociali**", rivolto ad operatori dei servizi socio-sanitari, degli Istituti Penali di Reggio Emilia, delle forze dell'ordine, ad operatori della rete antitratto e operatori e volontari del terzo settore;
2. di provvedere ad affidarne l'organizzazione e la gestione, ai sensi del D. Lgs. 50/2016 art 36 comma 2 lett a), all'Associazione M.I.T. ONLUS per una spesa complessiva di € **3.000,00** (fuori campo IVA-art. 1 e 4 DPR 633/72 e ss.mm) secondo lo schema di contratto di cui all'**Allegato A**) parte integrante del presente provvedimento dando atto di non aver potuto procedere con l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione;
3. di dare atto che detta spesa complessiva di € **3.000,00** (non rilevante ai fini della competenza ambientale) deve essere imputata al **cod. missione 12 cod. programma 04**, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e art. 6 DPCM 28/12/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio **2017** nei seguenti termini:
  - quanto ad € **1.500,00 (quota formazione progetto Programma per l'esecuzione penale 2016-Programma Attuativo 2016)** rientra in quella già impegnata e disponibile al Cap. 31454 "Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621" del PEG 2016 (**impegno 2016/6438; sub imp. 2016/6438/\_\_\_**), cod. prodotto 2016\_PD\_8906, Centro di Costo 0206;
  - quanto ad € **1.500,00 (quota formazione progetto Rosemary Oltre la strada Programma Attuativo 2016)** da impegnare con riferimento al **Cap. 31842** "Prestazioni di servizio per attività nei confronti del fenomeno prostituzione" del PEG 2017 (**imp 2017/\_\_\_**), cod. prodotto 2017\_PD\_8907, Centro di Costo 0207;
4. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
5. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
6. di dare infine atto che:
  - la spesa in oggetto non soggiace ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010, come precisato nella direttiva del Dipartimento Funzione Pubblica n. 10/2010 (formazione interamente finanziata con le risorse del progetto "Rosemary-Oltre la strada" e del "Progetto Programma per l'esecuzione penale 2016" inseriti nel Programma Attuativo 2016);
  - il codice CIG assegnato è il seguente: **ZB41F9FA33**;
  - in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/ il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio;

7. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE  
Dr.ssa Germana Corradini

ai/DDD034.doc