

Proponente: 16.B
Proposta: 2017/426

del 11/08/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 854

del 17/08/2017

**SERVIZI AI CITTADINI, CULTURA DELLA SICUREZZA,
LEGALITA', PARI OPPORTUNITA'**

Dirigente: BEVILACQUA Dr. Alberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: REALIZZAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE 'CIBI DI STRADA' PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLA RETE DI OPERATORI COMMERCIALI DI STREET FOOD IN ALCUNE VIE DELLA CITTA' – ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI ART. 36 CO. 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, DELLE ATTIVITÀ DI SUPPORTO ORGANIZZATIVO E GESTIONALE AL PROGETTO E CONSEGUENTE IMPEGNO DI SPESA.

OGGETTO: REALIZZAZIONE DEL PROGETTO SPERIMENTALE 'CIBI DI STRADA' PER LA RIQUALIFICAZIONE DELLA RETE DI OPERATORI COMMERCIALI DI STREET FOOD IN ALCUNE VIE DELLA CITTA' – ATTIVAZIONE DELLA PROCEDURA PER L'AFFIDAMENTO, AI SENSI ART. 36 CO. 2 LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, DELLE ATTIVITÀ DI SUPPORTO ORGANIZZATIVO E GESTIONALE AL PROGETTO E CONSEGUENTE IMPEGNO DI SPESA.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell'11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 dell'08/06/2017 , ex art. 169 del T.U. n. 267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 118 del 24/7/2017, immediatamente esecutiva, è stata approvata la “Verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.lgs.267/2000. Variazione al Bilancio di Previsione finanziario triennio 2017-2019 e relativi allegati”;
- che con provvedimento n. 81496 del 23/05/2017, il Sindaco ha integrato l'incarico del Dott. Alberto Bevilacqua - Dirigente del Servizio Servizi alla Città - con il coordinamento delle attività di pertinenza dell'Ufficio Sicurezza e Legalità, ai sensi dell'art.13, Sez. A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il PEG 2017 del Servizio “Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità e pari opportunità” include, tra gli altri, il prodotto 2017_PD_9521 “Attività e progettualità nelle zone a rischio urbano, con particolare attenzione alla zona stazione e via Turri”.

Atteso che l'Assessore alla Sicurezza, Cura della legalità e Città storica del Comune di Reggio Emilia, con lettera inviata alla Regione Prot. n. 2016/26 in data n.04/06/2016, avanzò la richiesta di una collaborazione per la realizzazione di un progetto denominato “La Paura si*cura” volto al perseguimento degli obiettivi di cui all'art. 2, commi 1 e 2, della legge regionale 4 dicembre 2003, n. 24, in particolare, per il sostegno delle “politiche per la promozione di un sistema integrato di sicurezza e delle azioni volte al conseguimento di una ordinata e civile convivenza nelle città e nel territorio regionale”

Vista la Deliberazione di G.M n. 143 del 28/07/2016 avente per oggetto: 'Approvazione schema accordo di programma tra la Regione Emilia – Romagna e il Comune di Reggio Emilia per lo sviluppo del progetto “La paura si*cura”, in attuazione degli obiettivi previsti dall'art. 6 della L.R. 24/2003, per anno 2016;

Richiamate le seguenti determinazioni dirigenziali:

- n. 1177 del 30/11/2016 con la quale si autorizzavano prestazioni per l'implementazione di alcune attività del progetto 'LA PAURA Si*CURA' nell'ambito dell'accordo quadro sulla Sicurezza urbana 2016 – L.R. 24/2003;
- n. 1214 del 6/12/2016 con la quale furono approvate le spese per la realizzazione delle attività del progetto 'LA PAURA SI*CURA';
- n. 1445 del 23/12/2016 con la quale venne accertata l'entrata derivante dal contributo regionale concesso per il medesimo progetto e prenotati i relativi impegni di spesa.

Ricordato che il Progetto 'La Paura si#cura' si sviluppa su alcune azioni principali, approvate e riportate nella delibera dell'accordo quadro regionale così di seguito riassunte:

"Fabbricare coesione sociale – Sentirsi sicuri" che mira a:

- riannodare legami sociali ed intrecciare politiche di partecipazione con quelle di promozione culturale;
- attivare la partecipazione, attraverso il confronto attivo con i comitati dei cittadini della zona, valorizzando e responsabilizzando le loro azioni nella cura e presidio del territorio;
- nell'organizzazione di eventi, per riportare i cittadini in zona stazione, non solo per prendere un treno, ma per vivere il quartiere come un qualsiasi altro quartiere della città; animare, abitare, far confluire persone, attuare la socialità, tutte queste azioni aiutano a qualificare un contesto urbano degradato o che nell'immaginario collettivo si pensa degradato;

"Piazzetta D. Secchi": io mi piazza lì che prevede una serie di azioni di coinvolgimento della zona attraverso la co-progettazione di azioni insieme ai cittadini, ai frequentatori del bar e ai rappresentanti dei comitati della zona (comitato reggio est, via torri, viale IV novembre), nonché la sinergia con i diversi servizi/progetti ed associazioni che a diverso titolo operano nel territorio: attraverso il presidio di Café Reggio e la possibilità di utilizzare Piazza Secchi come spazio naturale per attività di socializzazioni.

"Cibi di strada" che ha l'obiettivo di valorizzare le attività artigianali gestite dai cittadini di origine straniera congiuntamente ad attività artigianali di produzione. L'iniziativa prende spunto da un dato di fatto ormai oggettivo e tangibile che la percezione di insicurezza e il degrado urbano sono amplificati in quei contesti dove le attività commerciali non tengono il passo con la crisi o laddove l'interesse del privato è in declino.

Considerato che:

- il Progetto '**La Paura si#cura**' si sviluppa quindi su alcune azioni principali, in parte già realizzate secondo quanto previsto dal progetto stesso, azioni che si intende ora ulteriormente implementare;
- una prima parte delle azioni relative al programma "Cibi di strada" è stata svolta, a seguito affidamento con citata DD n. 1177/2016, a Tirelli Rita delle prestazioni per la mappatura degli operatori commerciali, per proporre soluzioni di formazione per la riqualificazione dei luoghi dello street food della città nelle zone più critiche, con particolare attenzione a quelli etnici e per trovare soluzioni creative e proposte comunicative per rendere efficace il coinvolgimento e la partecipazione degli stessi;
- per completare l'obiettivo di riqualificazione della rete commerciale presente nei luoghi oggetto d'intervento sotto il profilo della sicurezza, attraverso la mappatura, il coinvolgimento dei cittadini e degli operatori economici per una promozione culturale

connessa al cibo di strada, nonché ad alcuni interventi che mirano ad una più diretta capacità di controllo del territorio (repressione degli illeciti amministrativi, controllo licenze e prevenzione reati) si rende opportuno provvedere a diverse attività con gli operatori e altre istituzioni, quali la costituzione di una rete di interlocutori nelle zone interessate, il coinvolgimento di altre istituzioni interessate al progetto, il coordinamento di attività di informazione/formazione e la predisposizione di linee guida, come da programma dettagliato di progetto allegato al presente provvedimento;

- per il prosieguo delle azioni progettuali si è resa prioritaria l'individuazione di un soggetto competente cui affidare le attività di supporto alla realizzazione del progetto stesso - per un importo stimato in complessivi € 7.500,00 - e consistenti in:
 - a. costituzione di una rete di interlocutori, esercenti dello street food, nelle zone interessate;
 - b. coinvolgimento di altre istituzioni interessate al progetto, quali l'AUSL di Reggio Emilia;
 - c. progettazione e coordinamento di attività di informazione/formazione dedicata agli operatori che aderiscono al progetto;
 - d. predisposizione di linee guida progettuali e del relativo materiale di comunicazione da utilizzare per il sostegno e la promozione delle attività previste .

Le attività, da realizzarsi entro il 21.12.2017 e da condividere con l'ufficio legalità e sicurezza, dovranno prevedere il coinvolgimento dei cittadini, dei comitati del Comitato e degli operatori economici di alcune vie della città, il censimento degli esercizi commerciali che possono rientrare nella categoria del "Cibo di strada" nelle seguenti aree, ritenute prioritarie in questa prima fase (zona stazione, via Roma e dintorni, zona via Emilia San Pietro, via Emilia Santo Stefano);

- per quanto concerne il "Servizio di supporto organizzativo e gestionale" del segmento "Cibi di strada" del progetto, si ritiene pertanto opportuno richiedere alla stessa Rita Tirelli propria miglior offerta, sia per dare continuità al progetto rispetto alle azioni già realizzate, sia valutando che, per lo stesso motivo, la stessa ditta è l'unica presente sul Bando MEPA "Servizi di supporto direzionale e strategico, di supporto organizzativo e gestionale e di supporto tecnico e merceologico (servizi di supporto alle attività delle pubbliche amministrazioni) in grado di assicurare con la massima competenza ed efficacia il servizio necessario; Rita Tirelli, inoltre, ha svolto a regola d'arte la prestazione già affidata, nel rispetto dei tempi e dei modi pattuiti;

Ravvisata, pertanto, la necessità di attivare le procedure necessarie per contrattualizzare il soggetto terzo in possesso di comprovata e documentata esperienza professionale nel settore oggetto del progetto, cui affidare le suddette attività di supporto, fermo restando il ruolo di coordinamento generale delle azioni in capo al Comune di Reggio Emilia – Ufficio Legalità e Sicurezza;

Valutato che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

- in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Richiamati:

- l'art. 192, c. 1, del D.Lgs. 267/2000 che dispone l'assunzione di apposita determinazione, da parte del responsabile del procedimento di spesa, preliminarmente alla stipulazione dei contratti;
- l'art. 32, c. 2, del D.Lgs. n. 50/2016 che stabilisce che prima dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip o Intercenter-ER di cui all'art. 26, comma 1, della Legge 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con quello oggetto della presente procedura di approvvigionamento;
- che si ricorrerà pertanto al Mercato elettronico della pubblica amministrazione in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, per la procedura di contrattualizzazione del soggetto affidatario;
- che il documento DURC sarà recepito in atti dal Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, a seguito del perfezionarsi del presente provvedimento e prima dell'atto di affidamento;
- che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento verrà attribuito il Codice Identificativo di Gara (CIG) in sede di affidamento tramite MEPA;
- che, in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, il contratto relativo a detto affidamento verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico e che si provvederà al pagamento in tre rate di pari importo: una entro 60 giorni dalla stipula del contratto, la seconda al 30 ottobre 2017, l'ultima, a saldo, al completamento delle attività previste entro il 20/03/2016;
- che le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato prestazionale che sarà inserito nel modulo generato dalla procedura telematica di CONSIP per l'affidamento a Trattativa Diretta del servizio in oggetto;
- che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016, il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio "Servizi ai cittadini, cultura della sicurezza, legalità e pari opportunità" Dott. Alberto Bevilacqua;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, non essendo riscontrati, non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto (in parte perché trattasi di servizi intellettuali, in parte perché di durata inferiore ai 2 gg, e in parte svolti in assenza di personale dipendente comunale) non è necessario redigere il DUVRI, per cui non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Ritenuto inoltre necessario, per la realizzazione del progetto prevedere una somma per l'affidamento di eventuali servizi/forniture, al momento non programmabili né preventivabili, che si rendessero necessari in corso di organizzazione e/o per la promozione dell'iniziativa i cui fornitori, trattandosi di spese di modica entità a cui provvedere con urgenza, saranno individuati tramite affidamento diretto nel rispetto dei principi di economicità e rotazione, eventualmente, se ne sussisteranno i presupposti, senza ricorrere al Mercato elettronico, ai sensi dell'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016, trattandosi di importo stimabile in complessivi euro 2.000,00 e che il fine e l'oggetto dei contratti che si andranno a stipulare per scambio di corrispondenza anche tramite emissione di buoni d'ordine riguarderanno servizi/forniture indispensabili per il perfezionamento dell'iniziativa.

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000"
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";
- la circolare del 16/12/2008 della Corte dei Conti – sez. r.le di controllo per l'Emilia Romagna sulle modalità di comunicazione degli atti di spesa di cui all'art. 1, comma 173 L. 266;

Visti altresì:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) e succ D.Lgs. 56/2017
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

DETERMINA

1. di **approvare** la realizzazione del programma sperimentale "Cibi di strada", nell'ambito del progetto "LA PAURA SI#CURA" - finanziato dalla Regione Emilia Romagna - da svilupparsi mediante lo svolgimento delle attività dettagliate in premessa e come da programma di progetto qui allegato;
2. di **individuare**, per le ragioni espresse in narrativa, nella ditta Rita Tirelli, con sede a San Polo d'Enza – R.E. P.I. 02718840354 - ditta abilitata allo svolgimento del servizio ricompreso nella categoria merceologica "Servizi di supporto direzionale e strategico, di supporto organizzativo e gestionale e di supporto tecnico e merceologico" di Consip - il soggetto più indicato per le attività di supporto alle azioni progettuali;
3. di **attivare** le procedure di contrattualizzazione della ditta sopracitata, mediante affidamento a Trattativa diretta sul MEPA di Consip, del "Servizio di di supporto organizzativo e gestionale del progetto Cibi di strada" per un importo stimato in € 7.500,00 senza applicazione dell'IVA ai sensi dell'art. 1 Legge 190/2014 – prenotazione d'impegno di spesa n. 2017/362 sul Cap. 30494 del PEG 2017;
4. di **dare atto** che:
 - la ditta è stata preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
 - il CIG - codice identificativo di gara - e il documento DURC saranno acquisiti e recepiti in atti dal Responsabile del procedimento, a seguito del perfezionarsi del presente provvedimento e in sede di procedura di affidamento;
 - si procederà con successive e specifiche determinazioni dirigenziali alle procedure di affidamento e contrattualizzazione degli operatori economici ancora non identificati, in relazione alle ulteriori forniture/prestazioni necessarie alla completa realizzazione del programma di progetto per un importo stimato in complessivi euro 2.000,00 - atteso che per le forniture di singolo importo imponibile fino ad € 2.000,00 l'emissione del buono d'ordine avrà valenza di atto di affidamento e natura contrattuale e dovrà contenere:
 - CIG
 - tipologia dell'acquisto
 - condizioni e la modalità di scelta del contraente
 - durata
 - tempi e modalità di pagamento
 - eventuale cauzione richiesta
 - attestazione della congruità della fornitura/servizio
 - il presente provvedimento non viene trasmesso alla competente sezione regionale della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della L. 266/2005, trattandosi di spese interamente finanziate da contributo regionale;
5. di **adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 comma 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016 e succ. D.Lgs 56/2017;

Attesta:

- la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

- che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

Dispone l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui all'art. 183 - co. 7 del D. Lgs. 267/2000;

IL DIRIGENTE SERVIZI AI CITTADINI,
CULTURA DELLA SICUREZZA, LEGALITÀ E
PARI OPPORTUNITÀ
Dott. Alberto Bevilacqua