

Proponente: 34.B
Proposta: 2017/1577

del 31/08/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 934

del 06/09/2017

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO, MEDIANTE RIPETIZIONE D'APPALTO AI SENSI DELL'ART. 57 COMMA 5, LETTERA B) DEL D.L.GSV. N. 163/2006, DEI SERVIZI DI GESTIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DERIVANTI DALLE ATTIVITA' DELLA POLIZIA MUNICIPALE. PERIODO 01/09/2017 – 31/08/2018.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell'11/04/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con Deliberazione di Giunta Comunale del 08/06/2017 n. 87, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii.;
- che con Deliberazione di Consiglio Comunale C.C. n. 2017/118 del 24/07/2017, dichiarata immediatamente esecutiva, è stato approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 267/2000 e variazione al Bilancio di previsione finanziario triennio 2017/2019 e relativi allegati;
- che con incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data in data 21/03/2016 P.G. n. 19933, sono state assegnate al Dott. Roberto Montagnani le funzioni di Dirigente del Servizio "Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa" dal 21/03/2016 e sino alla scadenza del contratto, e comunque non oltre il termine del mandato del Sindaco;

Premesso:

- che con determinazione dirigenziale n. 2015/155 del 06/03/2015, parzialmente modificata con determinazione dirigenziale n. 2015/653 del 13/07/2015, veniva indetta procedura aperta ai sensi dell'art. 3, co. 37 e dell'art. 55 del D.Leg.vo n. 163/2006, per l'individuazione del contraente cui affidare i servizi di gestione delle sanzioni amministrative derivanti dalle attività della Polizia Municipale per il periodo 01/09/2015 – 31/08/2017;
- che con determinazione dirigenziale n. 2015/698 del 27/07/2015 si approvava il verbale di aggiudicazione definitiva della procedura aperta per l'affidamento dei "Servizi di gestione delle sanzioni amministrative derivanti dalle attività della Polizia Municipale" affidandone il servizio all' A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO;

- che, con la succitata determinazione dirigenziale n. 2015/155 del 06/03/2015, parzialmente modificata con determinazione dirigenziale n. 2015/653 del 13/07/2015, si impegnava, tra l'altro, anche la presunta complessiva spesa di € 634.176,00 (esclusa IVA art. 15 DPR 633/72) a copertura degli oneri postali (raccomandare L. 890/82 e relative CAD e CAN, CAD ex. Art. 140 Codice Procedura Civile e CAN ex. Art. 139 Codice Procedura Civile) esclusi dalla base d'appalto della procedura aperta in quanto obbligatori e soggetti ad anticipazione da parte dell'aggiudicatario;
- che il succitato contratto ha avuto decorrenza a far data dal 01/09/2015 con scadenza al 31/08/2017;

Accertata la regolarità nell'esecuzione del servizio secondo il contratto stipulato ed attualmente in essere nonché la corretta gestione delle attività;

Considerato:

- che all'art. 6, comma 2 del capitolato d'appalto, approvato con la predetta Determinazione del 06/03/2015 e parte integrante del contratto sottoscritto con l'appaltatore, l'Amministrazione comunale si era riservata la facoltà di applicare la fattispecie prevista ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b del D.Lgs.163/2006 e, pertanto, di poter riaffidare, per un ulteriore tempo quantificato in un periodo massimo pari a 24 (ventiquattro) mesi, i servizi analoghi all'operatore economico aggiudicatario del contratto iniziale;
- che in data 31/08/2017 scade il contratto in essere con A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO per il servizio in oggetto;
- che, valutata positivamente la possibilità di prosecuzione delle attività, con PEC del 18/08/2017 (P.G. n. 83076 del 18/08/2017) si è richiesta la disponibilità all'ATI aggiudicataria a procedere alla ripetizione dell'appalto in oggetto per un ulteriore anno, per il periodo 01/09/2017 – 31/08/2018;
- che entrambe le succitate ditte, con PEC del 30/08/2017 (acquisita al P.G. col n. 87190 del 31/08/2017 e parte integrante del presente atto) hanno inviato propria nota di riscontro digitalmente firmata da entrambi i legali rappresentanti, confermando la propria disponibilità ad un ulteriore affidamento sino al 31/08/2018 ed offrendo, quale proposta

economica, un compenso unitario di € 2,05 (migliorativo rispetto a quello attualmente applicato di € 2,15) per ciascun atto postalizzato relativo alle violazioni al codice della strada ed altri illeciti amministrativi di competenza della Polizia Municipale;

- che entrambe le succitate ditte, con PEC del 05/09/2017 (acquisita al P.G. col n. 88977 del 06/09/2017 e parte integrante del presente atto) hanno inviato propria integrazione alla precedente nota di riscontro, digitalmente firmata da entrambi i legali rappresentanti, confermando che durante il periodo di ripetizione dell'appalto, oltre alla migliororia economica applicata, saranno applicate le condizioni tecniche comunicate congiuntamente dalla RTI al Comune di Reggio Emilia con PEC del 14/06/2017 (acquisita al P.G. col n. 2017/59170 del 15/06/2017 e parte integrante, anch'essa, del presente atto);

Ritenuto quindi, per quanto sopra esposto, comprovate le ragioni di convenienza economica e di pubblico interesse affidare il servizio in oggetto all'attuale gestore;

Dato atto che le considerazioni sopra espresse forniscono altresì sostegno giuridico motivazionale all'applicazione dell'istituto disciplinato dall'art. 57 comma 5 lett. B) del D.lgs 163/2006 per l'affidamento diretto del servizio di cui trattasi all'A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO attesa la sussistenza nell'appalto dei requisiti prescritti nella norma e precisamente:

- che il servizio consiste nella ripetizione di servizi analoghi già affidati all'aggiudicatario del contratto iniziale dalla medesima stazione appaltante;
- che tali servizi sono conformi all'iniziale progetto di servizio predisposto dalla ditta affidataria in sede di partecipazione alla gara;
- che non sono decorsi tre anni dalla stipula del contratto iniziale che prevedeva la possibilità di riaffidare il servizio al contraente;

Dato atto:

- che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010:

- per quanto riguarda **l'affidamento del servizio di gestione delle sanzioni amministrative**, trattandosi di ripetizione di servizio analogo di cui all'art. 57, comma 3, lett. b) (*fonte ANAC – ex AVCP – FAQ Tracciabilità B.17 – aggiornate al 21/5/2014*), è stato attribuito il nuovo Codice Identificativo di Gara (C.I.G): **7192467388**;
- per quanto riguarda, invece, le spese postali a rimborso a favore di Poste Italiane SpA, l'Amministrazione provvederà a richiedere, di volta in volta, il relativo CIG dietro presentazione della relativa fattura mensile;
- che ai sensi dell'art. 10, comma 5 del D. Lgs. n. 163/2006 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Responsabile di progetto (RUP): Dr. Roberto Montagnani;

Ritenuto pertanto opportuno affidare, per un ulteriore anno (periodo 01/09/2017 – 31/08/2018), il servizio di gestione delle sanzioni amministrative derivanti dalle attività della Polizia Municipale all'A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO rilevando al contempo:

- che, in base all'andamento storico dell'attuale contratto, ed in particolare dell'ultimo anno, si prevedono, per il periodo 01/09/2017 – 31/08/2018, totali n. 67.200 di atti gestiti di cui:
 - n. 39.600 verbali spediti con raccomandate ex L. 890/82 (c.d. AG)
 - n. 27.600 verbali consegnati tramite messo notificatore;
 - n. 15.600 relative CAD (ex. Art. 890/92 ed ex art. 140 Codice di Procedura Civile)
 - n. 12.000 CAN (ex. Art. 890/92 ed ex art. 139 Codice di Procedura Civile)
- che, in base a quanto sopra riportato, ai compensi previsti per la gestione del contratto ed alle attuali tariffe postali, si ritiene opportuno impegnare le sotto riportate complessive spese:
 1. A rinnovo del contratto in oggetto un totale presunto di € 189.096,00 + IVA 22% (pari ad € 41.601,12) per un totale generale di € 230.697,12 I.C. calcolato come in appresso:
 - n. 67.200 atti al costo di € 2,05 + IVA cad. € 168.067,20
 - n. 27.600 verbali notificati tramite messo al costo di 1,86 + IVA cad. € 62.629,92
 2. quale impegno a copertura degli oneri postali, esclusi dalla base dell'appalto in quanto obbligatori e soggetti ad anticipazione da parte dell'aggiudicatario un totale presunto di

€ 422.124,00 IVA esente, calcolato come in appresso:

<input type="checkbox"/> n. 39.600 raccomandate AG all'attuale tariffa postale di € 6,80 cad.	€ 269.280,00
<input type="checkbox"/> n. 12.000 CAN all'attuale tariffa postale di € 5,00 cad.	€ 60.000,00
<input type="checkbox"/> n. 15.600 CAD all'attuale tariffa postale di € 5,95 cad.	€ 92.820,00
<input type="checkbox"/> n. 12 bolli su fatture mensili oneri postali a rimborso ad € 2,00 cad.	€ 24,00

Dato inoltre atto che, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio di Polizia Municipale, nonché evitare danni patrimoniali all'Ente, si procederà alla consegna della prestazione in via d'urgenza in pendenza della stipula contrattuale e sotto le riserve di legge, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50/2016;

Visti:

- il T.U. Dlgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 11 del Vigente Regolamento di Organizzazione del Comune;
- l'art. 32 del Vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 57 comma 5 lett. B) del D.lgs 163/2006, per un ulteriore anno (periodo 01/09/2017 – 31/08/2018), il servizio di gestione delle sanzioni amministrative derivanti dalle attività della Polizia Municipale all'A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO;
3. di dare atto che non è necessario redigere il DUVRI in quanto non sussistono rischi di interferenza trattandosi di servizi di natura intellettuale;
4. di determinare che il servizio in argomento avvenga nel rispetto:
 - delle condizioni contrattuali indicate nel capitolato speciale d'oneri, approvato con determinazione dirigenziale n. 2015/155 del 06/03/2015, parzialmente modificata con

determinazione dirigenziale n. 2015/653 del 13/07/2015, ritornato controfirmato per accettazione dalle ditte partecipanti;

- dei servizi aggiuntivi indicati dall'A.T.I. SAPIDATA S.P.A. - POSTE ITALIANE S.P.A. SOCIETA' CON SOCIO UNICO nella propria offerta tecnica
- della lettera di conferma disponibilità inviata dalla suddetta A.T.I. via PEC in data 30/08/2017 (acquisita al P.G. col n. 87190 del 31/08/2017 e parte integrante del presente atto);
- della lettera di integrazione alla precedente conferma disponibilità, inviata dall'A.T.I. via PEC in data 05/09/2017 (acquisita al P.G. col n. 88977 del 06/09/2017 e parte integrante del presente atto) contenente la conferma dell'applicazione delle condizioni tecniche comunicate congiuntamente dalla RTI al Comune di Reggio Emilia con PEC del 14/06/2017 (acquisita al P.G. col n. 2017/59170 del 15/06/2017 e parte integrante, anch'essa, del presente atto);

5. di dare atto che, in base a quanto indicato in premessa, il rinnovo del contratto in oggetto comporterà una spesa globale presunta di € 230.697,12 I.C. (€ 189.096,00 + IVA 22% pari ad € 41.601,12) calcolato come in appresso:

- n. 67.200 atti al costo di € 2,05 + IVA cad. € 168.067,20
- n. 27.600 verbali notificati tramite messo al costo di 1,86 + IVA cad. € 62.629,92

6. di dare inoltre atto della necessità di impegnare la presunta complessiva spesa di € 422.124,00 IVA esente, calcolata come in appresso, quale impegno a copertura degli oneri postali, esclusi dalla base dell'appalto in quanto obbligatori e soggetti ad anticipazione da parte dell'aggiudicatario, calcolato come in appresso:

- n. 39.600 raccomandate AG all'attuale tariffa postale di € 6,80 cad. € 269.280,00
- n. 12.000 CAN all'attuale tariffa postale di € 5,00 cad. € 60.000,00
- n. 15.600 CAD all'attuale tariffa postale di € 5,95 cad. € 92.820,00
- n. 12 bolli su fatture mensili oneri postali a rimborso ad € 2,00 cad. € 24,00

7. di dare atto che, in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010:

- per quanto riguarda **l'affidamento del servizio di gestione delle sanzioni amministrative**, trattandosi di ripetizione di servizio analogo di cui all'art. 57, comma 3, lett. b) (*fonte ANAC – ex AVCP – FAQ Tracciabilità B.17 – aggiornate al 21/5/2014*), è

stato attribuito il nuovo Codice Identificativo di Gara (C.I.G): **7192467388**;

- per quanto riguarda, invece, le spese postali a rimborso a favore di Poste Italiane SpA, l'Amministrazione provvederà a richiedere, di volta in volta, il relativo CIG dietro presentazione della relativa fattura mensile;
- 8.** di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura del servizio potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio;
- 9.** di dare atto che, ai fini del T.U. n. 267/2000, il contratto di rinnovo che si andrà a stipulare successivamente alla conclusione con esito positivo dei controlli sui requisiti generali e morali ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 su entrambe le ditte costituenti l'ATI;
- 10.** di autorizzare, per motivi d'urgenza, l'esecuzione anticipata del presente appalto in pendenza della stipula del contratto e sotto le riserve di legge, a norma dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire la continuità gestionale e l'operatività del Servizio di Polizia Municipale, nonché evitare danni patrimoniali all'Ente;
- 11.** di assumere, pertanto la presunta complessiva spesa di € 652.821,12 ripartita come meglio specificato in appresso:

BILANCIO 2017 = € 217.607,04 per il periodo 01/09 – 31/12/2017, suddivisi come in appresso:

- quanto ad € 76.899,04 (relativamente al **servizio di gestione delle sanzioni amministrative** - di cui € 46.184,32 a favore della Ditta Sapidata SpA ed € 30.714,72 a favore della ditta Poste Italiane SpA) alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.16.002** del Bilancio 2017, al capitolo **12905/5** del PEG 2017 denominato "Acquisizione servizi

per Polizia Municipale – spese postali” - Codice Prodotto **2017_PD_3402** – Centro di Costo **0193** – **CIG n. 7192467388**;

- quanto ad € 140.708,00 (relativamente alle **spese postali a rimborso** a favore della ditta Poste Italiane SpA) alla alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.16.002** del Bilancio 2017, al sopra citato capitolo **12905/5** del PEG 2017 - Codice Prodotto **2017_PD_3402** – Centro di Costo **0193**

BILANCIO 2018 = € 435.214,08 per il periodo 01/01 – 31/08/2017, suddivisi come in appresso:

- quanto ad € 153.798,08 (relativamente al **servizio di gestione delle sanzioni amministrative** - di cui € 92.368,64 a favore della Ditta Sapidata SpA ed € 61.429,44 a favore della ditta Poste Italiane SpA) alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.16.002** del Bilancio Pluriennale 2017 - 2019, al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al sopra richiamato cap. **12905/5** del PEG 2017 denominato - Codice Prodotto **2018_PD_3402** – Centro di Costo **0193** – **CIG n. 7192467388**;
- quanto ad € 281.416,00 (relativamente alle **spese postali a rimborso** a favore della ditta Poste Italiane SpA) alla alla Missione/Programma **03.01**, Titolo **1**, codice del Piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 13 DPCM 28/11/2011 **1.03.02.16.002** del Bilancio Pluriennale 2017 - 2019, al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede

corrispondente al già citato capitolo **12905/5** del PEG
2017 - Codice Prodotto **2017_PD_3402** – Centro di Costo
0193

12. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica;
13. di dare atto che ai sensi dell'art. 10, comma 5 del D. Lgs. n. 163/2006 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Responsabile di progetto (RUP): Dr. Roberto Montagnani;
14. di dare atto che sarà cura del Servizio Appalti contratti e Semplificazione Amministrativa – U.O.C. Acquisti appalti e contratti, provvedere al versamento del contributo previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti pubblici del 1 Marzo 2009 ammontante ad € 225,00;
15. di dare inoltre atto che in sede di invio del verbale di consegna anticipata, l'U.O.C. Acquisti appalti e contratti, provvederà:
 - a comunicare alla succitata A.T.I. l'ammontare del contributo a carico del partecipante previsto dalla deliberazione dell'Autorità di Vigilanza dei Contratti pubblici del 1 Marzo 2009 pari ad € 20,00;
 - a richiedere le dichiarazioni necessarie alla verifica dei requisiti generali e morali ex. art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché le documentazioni utili e necessarie alla stipula del contratto di rinnovo;
16. di dare atto del rispetto del D.L. 168 del 12.07.04 convertito con L. 30.07.04;
17. di disporre, l'invio alla Ragioneria per gli adempimenti di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D.Leg.vo n. 267 del 18/08/2000;
18. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 e 27 del d.lgs. 33/2013 (“Decreto trasparenza”) e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012;

IL DIRIGENTE
(Dr. Roberto Montagnani)

RM/rt

DD17-122

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.