

Spett.le
Comune di Reggio Emilia

c.a. Alberto Montanari

Oggetto: Dichiarazioni per MAN RE

Con riferimento alla Dichiarazione resa alla Regione Emilia-Romagna sulle procedure utilizzate per la selezione dei soggetti a cui vengono assegnate le progettazioni esecutive e le realizzazioni e sulla congruità dei prezzi utilizzati nei Capitolati, si precisa che la RDO 2016_007 è la procedura utilizzata da LepidaSpA per più progetti tra cui è ricompreso anche il progetto di infrastrutturazione della MAN nel Comune di Reggio Emilia.

Il Direttore Generale
Gianluca Mazzini
(f.to digitalmente)

Dichiarazione che attesta quali procedure saranno o sono state adottate per ogni voce di spesa prevista nel computo metrico per la selezione dei fornitori nel rispetto delle norme nazionali e comunitarie sugli appalti (Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50)

La selezione dei soggetti a cui vengono assegnate le progettazioni esecutive e le realizzazioni è avvenuto in base all'Art. 15 del D. Lgs. 50/2016 che ha recepito l'art. 8 della Direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014. L'utilizzo di tale articolo che recita "Le disposizioni del presente codice non si applicano agli appalti pubblici e ai concorsi di progettazione nei settori ordinari e alle concessioni principalmente finalizzati a permettere alle amministrazioni aggiudicatrici la messa a disposizione o la gestione di reti pubbliche di telecomunicazioni o la prestazione al pubblico di uno o più servizi di comunicazioni elettroniche. Ai fini del presente articolo, si applicano le definizioni di «rete pubblica di comunicazioni» e «servizio di comunicazione elettronica» contenute nell'articolo 1 del decreto legislativo 1° agosto 2003, n. 259, e successive modificazioni." e che precedentemente era l'Art. 22 del D. Lgs 163/2006, è frutto di una lunga analisi amministrativa che parte da un parere del Prof. Mastragostino sulla base del quale sono state effettuate molte procedure di selezione. E' indubbio che la tipologia di realizzazione per la Banda Ultra larga, ricade nel novero delle azioni sottoposte all'Art 15 in quanto lo scopo principe di queste realizzazioni è la messa a disposizione di reti pubbliche di telecomunicazioni agli operatori di telecomunicazioni in aree bianche, ovvero in aree ove vi è un palese fallimento di mercato verificato puntualmente da una procedura pubblica effettuata da Infratel mediante due fasi di consultazione, una ad ottobre 2015 ed una a febbraio 2016.

LepidaSpA, quale soggetto attuatore del piano regionale per la Banda Ultra Larga, ha provveduto comunque a selezionare una procedura ex Art 15 mantenendo i principi base sanciti dall'articolo 4 del Codice Appalti, ed in particolare quelli di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed efficienza energetica. Di particolare rilevanza il fatto di aver implementato un meccanismo in cui, coerentemente con l'Art. 59 del Codice Appalti, la progettazione esecutiva e la realizzazione sono implementate da soggetti differenti, evitando in questo modo l'appalto integrato. Tale meccanismo necessita di almeno due vincitori e la procedura di selezione ne ha originariamente previsti sino a tre, utilizzando un meccanismo già più volte previsto in gare Consip (ad esempio per la connettività SPC), in cui i soggetti posizionati in graduatoria dopo il primo possono accettare di offrire lavori e servizi allo stesso valore economico del primo con differenti quote del val valore economico complessivo delle lavorazioni realizzate. È stato ammesso il subappalto in conformità a quanto previsto all'art. 105 D. Lgs n. 50/2016 e nel limite massimo del 30% del valore del contratto.

Si osserva che la RDO 2016_007 è stata fatta secondo l'art 15 del DLgs 50/2016 che a sua volta ha sostituito l'art 22 del DLgs 163/2006, la cui applicabilità è da tempo stata definita con un parere del Prof. Mastragostino ed è stata anche sottoposta con quesito all'ANAC in data 12 febbraio 2016 con Protocollo ANAC n. 25823 del 15 febbraio 2016. LepidaSpA non ha ottenuto risposta in merito, sebbene più volte sollecitato ANAC tra cui per iscritto in

data 22 febbraio 2016, 17 marzo 2016 e 11 maggio 2016. Il Direttore Generale di LepidaSpA, che è RUP in forza del Regolamento di Trasparenza di LepidaSpA, ha avviato le varie gare, sulla base dei mandati espliciti del CDA sotto indicati.

Altro elemento importante è stata la pubblicizzazione data alla procedura. La procedura infatti è stata pubblicata sul sito di LepidaSpA in modo di darle rilevanza a tutti i soggetti di mercato, considerata l'alta visibilità che il sito di LepidaSpA offre ed al fatto che tutti i principali player di mercato verificano periodicamente le procedure proposte da LepidaSpA. LepidaSpA ha comunque esplicitamente invitato 10 soggetti, in modo che direttamente ne avessero notizia e potessero deciderne la partecipazione, soli o in raggruppamento di impresa. Infine, per massimizzare il livello di pubblicizzazione della selezione, l'avviso è stato pubblicato anche sulla Gazzetta Europea.

Per la congruità dei prezzi utilizzati nei capitolati si faccia riferimento al chiarimento inviato il 10/02/2017 nella comunicazione PG/2017/0076858 ed ai relativi allegati.

Per quanto riguarda gli oneri di sicurezza, la valutazione presente nell'Accordo Quadro, non potendo essere puntuale e specifica di un singolo progetto data la natura dell'Accordo Quadro, è stata calcolata sulla base della esperienza di centinaia di procedure passate ed effettuate da LepidaSpA e definita sulla base dell'aspettativa e della attesa media delle realizzazioni previste come 2,25%. Tenendo conto del ribasso ottenuto in fase di gara, è prevedibile che gli oneri che verranno puntualmente calcolati per ciascuna tratta in lavorazione risultino in percentuale superiori.

Si precisa inoltre che la determinazione degli oneri di sicurezza indicati puntualmente su ciascuna tratta oggetto di realizzazione viene effettuata da un Coordinatore per la Sicurezza in fase di Progettazione (CSP), professionista nel settore incaricato da LepidaSpA, in possesso dei requisiti di cui all'art. 98 del D.Lgs. 81/08. Si precisa inoltre, come da analisi dettagliata inviata in data 14/07/2017, che il calcolo analitico dei costi della sicurezza allegati al Piano di Sicurezza e Coordinamento di cui all'art. 100 del D.Lgs. 81/08 per le opere in oggetto utilizza un listino congruo con i prezziari in uso oltre che con il Prezzario Regione Emilia Romagna - Opere Pubbliche 2015 (PARTE F - SICUREZZA), rispetto al quale riporta un numero inferiori di voci in quanto si tratta di voci specifiche per le tipologie di lavori svolte, sulla base di un'ampia lista di lavori precedentemente affidati ed approvati dal LepidaSpA. In particolare il listino utilizzato coincide con quello precedentemente utilizzato per la realizzazione delle tratte FEASR finanziate dal PSR 2007-2013. Si ricorda che gli oneri di sicurezza non sono soggetti a ribassi, motivo per cui il listino non ha subito variazioni significative nel tempo. Tale listino è stato applicato per il calcolo degli oneri di sicurezza sugli stralci funzionali già presentati e verrà utilizzato su tutti i successivi.

La procedura ha visto una serie di richieste di chiarimenti che hanno tutte puntualmente trovato risposta entro poche ore dalla presentazione della domanda sul sito di LepidaSpA in modo da garantire parità di trattamento tra tutti i potenziali partecipanti e diventare parte integrante e vincolante del bando. Gli elementi presenti nella richiesta di offerta sono stati presentati alle Autorità di Gestione sia del FESR che del FEASR in modo di darle notizia puntuale prima della pubblicazione e di recepire le eventuali osservazioni procedurali. In particolare questa interazione, effettuata mediante successivi raffinamenti,

ha permesso di migliorare le specifiche della selezione e renderla ancora più generica con due principali elementi: l'utilizzo non solo per il FEASR e per il FESR ma anche per tutte le altre attività di sviluppo ed interesse di LepidaSpA; l'utilizzo non solo per la parte inizialmente impegnata sul FEASR e FESR ma anche per le azioni eventualmente impegnate sufficientemente nel corso del tempo, in funzione delle disponibilità economiche e dell'andamento degli impegni effettuati da Regione con il Governo.

La procedura è rimasta pubblicata per 18 giorni, dal 27 giugno 2016 al 15 luglio 2016. Hanno partecipato 4 soggetti: RTI/ CEIT IMPIANTI S.R.L.- TELECOM ITALIA SPA; RTI / ALPITEL S.P.A. - SINELEC SPA - EDS INFRASTRUTTURE SPA - GRUPPO PSC SPA; RTI / SITTEL S.P.A - MDS IMPIANTI S.R.L. - BETTATI ENGINEERING S.R.L; RTI / SIRTI S.P.A - SIELTE S.P.A. - ECO.NET. S.R.L. Un soggetto tra questi è stato escluso in quanto la documentazione inviata in forma elettronica non risultava leggibile. Tale non leggibilità è stata puntualmente verificata in una sessione pubblica indetta il giorno 19 luglio 2016 in cui il soggetto escluso RTI SITTEL S.P.A. (capogruppo mandataria) è stato invitato ad aprire il file mandato senza riuscire a farlo. Successivamente in data 19 luglio 2016 è stata costruita la graduatoria dei tre soggetti partecipanti, che risultava così composta: 1. RTI / CEIT IMPIANTI S.R.L. - TELECOM ITALIA SPA; 2. RTI / ALPITEL S.P.A. - SINELEC SPA - EDS INFRASTRUTTURE SPA - GRUPPO PSC SPA; 3. RTI / SIRTI S.P.A. - SIELTE S.P.A. - ECO. NET. S.R.L.

I due soggetti successivi al primo in graduatoria sono stati invitati in data 19 luglio ad accettare le condizioni economiche del primo ricevute in data 15 luglio 2016. Il soggetto RTI / ALPITEL S.P.A. -SINELEC SPA - EDS INFRASTRUTTURE SPA -GRUPPO PSC SPA ha accettato il 20 luglio 2016, mentre il soggetto costituendo RTI Sirti - Sielte in data 22 luglio 2016 non ha accettato di effettuare le lavorazioni allo stesso lavoro di sconto offerto dal primo soggetto in graduatoria, ossia 15,07%. Sono quindi risultati selezionati due soggetti, il primo RTI / CEIT IMPIANTI S.R.L.- TELECOM ITALIA SPA con il 70% del valore pari ad euro 56.000.000,00 oltre IVA e il secondo RTI / ALPITEL S.P.A. - SINELEC SPA - EDS INFRASTRUTTURE SPA - GRUPPO PSC SPA con il 30% del valore pari ad euro 24.000.000,00 oltre IVA. A tali soggetti è stata inviata la comunicazione di aggiudicazione in data 25 luglio 2016, comprendente, a copertura di tutte le attività previste contrattualmente, per il primo la richiesta di cauzione definitiva pari al 10% dell'importo per le lavorazioni massime ordinabili (Euro 56.000.000,00 oltre IVA) pari ad Euro 5.600.000,00, oltre IVA, ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. n. 50/2016, per il secondo la richiesta di cauzione definitiva pari al 10% dell'importo per le lavorazioni massime ordinabili (Euro 24.000.000,00 oltre IVA) pari ad Euro 2.400.000,00, oltre IVA, oltre alla polizza di assicurazione per entrambi i soggetti, ai sensi di quanto previsto dall'art. 103, comma 7, del D. Lgs 50/2016, per l'intero importo del contratto, che copra i danni subiti dalla stazione appaltante a causa del danneggiamento o della distruzione totale o parziale di impianti ed opere, anche preesistenti, verificatisi nel corso dell'esecuzione dei lavori, come previsto nell'art. 9 della Richiesta di offerta in oggetto; la polizza assicura la stazione appaltante contro la responsabilità civile per danni causati a terzi nel corso dell'esecuzione dei lavori il cui massimale è pari a Euro 5.000.000.

Sulla base della verifica delle fidejussioni, del DURC e di tutta la documentazione amministrativa i due contratti sono stati finalizzati rispettivamente per RTI / ALPITEL S.P.A.

-SINELEC SPA - EDS INFRASTRUTTURE SPA -GRUPPO PSC SPA in data 31/08/2016 e per RTI / CEIT IMPIANTI S.R.L.- TELECOM ITALIA SPA in data 06/09/2016.

La selezione per l'**affidamento del coordinamento sicurezza e esecuzione lavori (CSE)**, è stata effettuata con la prima tranche ai sensi dell'articolo 36 del Codice Appalti comma 2 lettera b) ma limitando l'importo a 40.000 euro. L'affidamento è avvenuto mediante selezione di un preventivo con invito di 5 soggetti (Prisma Progetti, Sidel, Labs, DBA Progetti, Federengeneering) ed identificazione del migliore sotto il profilo economico, considerando che le funzioni di CSE sono completamente normate dalla legge e non soggette a valutazioni. Si è agito rispetto la lettera b) e con limite economico a 40.000 euro per potere iniziare i lavori immediatamente con questa prima tranche, mentre si procederà con procedure di cui al punto c) del suddetto articolo, allargando la consultazione a tutti gli operatori di mercato mediante pubblicazione sul sito di LepidaSpA. I soggetti partecipanti sono stati 3, nella fattispecie: Prisma Progetti, Sidel, Federengeneering. La aggiudicazione della procedura, a consumo, è data a **Prisma Progetti**. Il mandato di utilizzo è stato fornito dal CDA di LepidaSpA con delibera D1116_15 che recita: "acquisizione di supporto tecnico per lo svolgimento delle attività di Coordinatore della Sicurezza in Esecuzione di lavori BUL, finanziata dal soggetto che finanzia la realizzazione BUL, assegnata a Prisma Progetti per Euro 250+IVA ad unità funzionale, con uno sconto del 44,44%, per un massimo di Euro 40.000+IVA in 24 mesi." Sulla base della verifica di tutta la documentazione amministrativa il contratto è stato finalizzato con PRISMA in data 25.10.2016.

Come chiarito con dichiarazione inviata il 10/02/2017 nella comunicazione prot. LepidaSpA 170838/out/gen, si riportano per completezza le procedure adottate per la progettazione definitiva, la direzione lavori e i collaudi.

Per quanto riguarda la **progettazione definitiva**, le prime progettazioni sono state effettuate da LepidaSpA per poter rispondere in tempi brevi alle necessità. Successivamente è stata effettuata una procedura sviluppata ai sensi dell'articolo 36 del Codice Appalti comma 2 lettera b) ma limitando l'importo a 40.000 euro. L'affidamento è avvenuto mediante selezione di un preventivo con invito di 7 soggetti (Delineo, DBA, Sidel, Prisma, Galileo, Labs, G.ServiceTech) ed identificazione del migliore sotto il profilo economico. Si è agito rispetto la lettera b) e con limite economico a 40.000 euro per potere iniziare i lavori immediatamente con questa prima tranche, mentre si procederà con procedure di cui al punto c) del suddetto articolo, allargando la consultazione a tutti gli operatori di mercato mediante pubblicazione sul sito di LepidaSpA con una capienza sufficiente a tutti i lavori ipotizzati per FEASR e FESR. I soggetti partecipanti sono stati 5, nella fattispecie: Delineo, Sidel, Prisma, Labs, G.ServiceTech. La aggiudicazione della procedura, a consumo, è data a **Delineo**. Il mandato di utilizzo è stato fornito dal CDA di LepidaSpA con delibera D0217_11 che recita: "acquisizione di attività per incarichi di progettazione definitiva, finanziata da LepidaSpA e da fondi BUL, assegnata a Delineo per Euro 0,85+IVA ad unità funzionale, con uno sconto del 33,59%, per un massimo di Euro 40.000+IVA in 24 mesi". Sulla base della verifica di tutta la documentazione amministrativa il contratto è stato finalizzato con DELINEO in data 03.04.2017.

Per quanto riguarda la **direzione lavori**, si ritiene strategico e necessario che tale attività rimanga in capo a LepidaSpA, per poter garantire con responsabilità le funzioni richieste; altresì si ritiene necessario un supporto puntuale alla direzione lavori con soggetti di mercato che rispondano ai direttori lavori di LepidaSpA. Tali soggetti sono stati selezionati con una prima procedura sviluppata ai sensi dell'articolo 36 del Codice Appalti comma 2 lettera b) ma limitando l'importo a 40.000 euro. L'affidamento è avvenuto mediante selezione di un preventivo con invito di 7 soggetti (DBA, Sidel, Galileo, Labs, Teleios, Tecnoprogetti, Kairos) ed identificazione del migliore sotto il profilo economico. Si è agito rispetto la lettera b) e con limite economico a 40.000 euro per potere iniziare i lavori immediatamente con questa prima tranche, mentre si procederà con procedure di cui al punto c) del suddetto articolo, allargando la consultazione a tutti gli operatori di mercato mediante pubblicazione sul sito di LepidaSpA con una capienza sufficiente a tutti i lavori ipotizzati per FEASR e FESR. I soggetti partecipanti sono stati 3, nella fattispecie: Sidel, Labs, Kairos. La aggiudicazione della procedura, a consumo, è data a **Sidel**. Il mandato di utilizzo è stato fornito dal CDA di LepidaSpA con delibera D0317_16 che recita: "acquisizione di prestazioni a consumo per il supporto alla Direzione Lavori, finanziata da LepidaSpA e fondi BUL, assegnata a Sidel per Euro 166.40+IVA per documentazione di tratta e Euro 364+IVA per verifica in cantiere, con uno sconto del 10,56%, per un massimo di Euro 40.000+IVA in 24 mesi". Sulla base della verifica di tutta la documentazione amministrativa il contratto è stato finalizzato con SIDEL in data 17.03.2017.

Per quanto riguarda i **collaudi**, considerando l'opportunità di avere una completa terziarietà, si procederà con soggetti esterni e terzi a tutta la procedura. Anche in questo caso si è proceduto con una prima procedura sviluppata ai sensi dell'articolo 36 del Codice Appalti comma 2 lettera b) ma limitando l'importo a 40.000 euro. L'affidamento è avvenuto mediante selezione di un preventivo con invito di 5 soggetti (DBA, Sidel, Labs, Tecnoprogetti, Kairos Project) ed identificazione del migliore sotto il profilo economico. Si è agito rispetto la lettera b) e con limite economico a 40.000 euro per potere iniziare i lavori immediatamente con questa prima tranche, mentre si procederà con procedure di cui al punto c) del suddetto articolo, allargando la consultazione a tutti gli operatori di mercato mediante pubblicazione sul sito di LepidaSpA con una capienza sufficiente a tutti i lavori ipotizzati per FEASR e FESR. I soggetti partecipanti sono stati 3, nella fattispecie: Sidel, Labs, Kairos Project. La aggiudicazione della procedura, a consumo, è data a **Kairos Project**. Il mandato di utilizzo è stato fornito dal CDA di LepidaSpA con delibera D0417_27 che recita: "acquisizione di prestazioni per il collaudo delle tratte LepidaSpA e BUL, finanziata da LepidaSpA e da fondi BUL, assegnata a Kairos Project per Euro 490+IVA per prestazione relativa alle tratte di importo dei lavori di realizzazione fino a Euro 10.000+IVA, per Euro 930+IVA per prestazione relativa alle tratte di importo dei lavori di realizzazione fino a Euro 40.000+IVA, e con un valore percentuale pari a 0,75% sopra a tale cifra, con uno sconto complessivamente del 18,43%, per un massimo di Euro 40.000+IVA in 24 mesi". Sulla base della verifica di tutta la documentazione amministrativa il contratto è stato finalizzato con Kairos Project in data 02.05.2017.

LepidaSpA ha pubblicato la procedura RdO 2017-009 per un accordo quadro avente ad oggetto servizi a consumo per **attività di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori**, a copertura dell'ammontare delle opere da realizzare, procedura

pubblicata sul sito di LepidaSpA. LepidaSpA ha comunque esplicitamente invitato 6 soggetti, in modo che ne avessero direttamente notizia e potessero valutare la partecipazione, soli o in raggruppamento di impresa. La procedura è rimasta pubblicata per 15 giorni, dal 03/05/2017 al 18/05/2017. Hanno partecipato 10 soggetti: DbA Progetti S.p.A, Eengi S.r.l., T.C. Technologies and Communications S.r.l., costituendo RTI Tecto Studio dell'Ing. Gianluca Vultaggio - Nadia Tirelli- Ediling S.r.l. - Antonella Massanova, Prisma S.r.l., Sidel Ingegneria S.r.l., SER.IN.T. - SERVIZI INTEGRATI TECNICI DI DE MARCO ANTONIO E C. S.A.S., Sicurcantieri co S.r.l., CMD SICUREZZA S.r.l., 3TI Italia S.p.A. La procedura è attualmente in fase di aggiudicazione a SER.IN.T.

Sono previste ulteriori procedure per la selezione dei soggetti che effettuano la progettazione definitiva, supporto alla direzione lavori, collaudo per tutto l'ammontare della cifra delle opere nel rispetto della normativa vigente.

Si osserva infine che tutte le realizzazioni effettuate agiscono in aree in divario digitale ove non erano disponibili infrastrutture di telecomunicazioni, per cui tutte le infrastrutture realizzate non incidono su altre realizzazioni o altri fondi.

Il Responsabile Unico del Procedimento

Gianluca Mazzini
(f.to digitalmente)

Il Direttore Generale della

Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni
Francesco Raphael Frieri
(f.to digitalmente)