

Proponente: 33.A
Proposta: 2017/1842

del 10/10/2017



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.D. 1096

del 10/10/2017

GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: DETERMINA IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA SOCIETA' LEPIDA SPA PER LO SVILUPPO DI INFRASTRUTTURE PER LA BANDA ULTRA LARGA NEL TERRITORIO COMUNALE

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DE I SISTEMI INFORMATIVI

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 11/04/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017 -2019 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 08/06/2017, n. 87, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale n. 125 del 18.09.2017, qui da intendersi integralmente richiamata, è stato approvato lo schema di convenzione tra Comune di Reggio Emilia, Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia, per lo sviluppo di infrastrutture per la banda ultra larga nel territorio comunale;
- che con la medesima delibera di Consiglio si dava atto della sussistenza della copertura finanziaria per la realizzazione del progetto e si autorizzava la Dott. ssa Lorenza Benedetti alla stipula della convenzione con Lepida Spa e Provincia di Reggio Emilia;

Rilevato che:

- Lepida SpA è una società *in house*, che costituisce lo strumento operativo della Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida, e per l'attuazione delle politiche digitali per la crescita delle città, dei territori e delle comunità in Emilia-Romagna, in particolare per l'attuazione dell'Agenda Digitale;
- il Dlgs 50/2016 all'art 192 prevede un regime particolare per gli affidamenti in house ed in particolare richiede che le Stazioni Appaltanti effettuino preventivamente una valutazione sulla congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità socialità, efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- l'obbligo di iscrivere la società Lepida Spa nell'apposito registro predisposto da Anac ai sensi dell'art 192 comma 1 del Dlgs 50/2016 è stato prorogato al 30.10.2017 ai sensi delle Linee Guida Anac n. 7 da ultimo modificate con delibera del Consiglio n. 951 del 20.09.17;
- che a tale iscrizione provvederà la Regione Emilia Romagna non appena il registro Anac, ad oggi non ancora predisposto, sarà operativo;

Considerato che:

- il progetto di infrastrutturazione tramite società in house si caratterizza per la congruità economica in quanto:
 - 1) Lepida, a supporto della proposta di stipula della Convenzione, ha fornito apposita dichiarazione sulla congruità economica dell'affidamento sottoscritta altresì dal Direttore Generale della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzione della Regione Emilia Romagna (Allegato 1 alla presente determina);
 - 2) suddetta dichiarazione, che ha superato il vaglio di congruità economica da parte della Regione Emilia Romagna, riporta analiticamente l'investimento complessivo della Società Lepida per le opere di infrastrutturazione sul territorio regionale, opere tra le quali rientra anche il progetto MAN del Comune di Reggio Emilia, nonché le procedure di affidamento dei lavori e la congruità dei prezzi utilizzati;

- l'affidamento in house porterà benefici alla collettività come evidenziato nell'analisi allegata (Allegato 2) sotto i seguenti profili:

1) la connettività mediante fibra ottiche permette di avere un mezzo di comunicazione neutrale rispetto alla tecnologia di accensione, e conseguentemente di effettuare un investimento per il futuro, con possibilità di mettere in comunicazione tutti gli utenti con scopi di connessione superiore alle necessità odierne e future;

2) la socialità è garantita dalla comunicazione e dalla sua neutralità riferita al meccanismo con cui si accendono le fibre ottiche;

3) l'universalità del collegamento è un elemento garantito dalla fibra ottica stessa in quanto meccanismo perenne di funzionamento, l'accesso al quale è garantito a tutti direttamente o indirettamente dall'operatore che la esercita;

4) l'efficienza è garantita dal fatto che la realizzazione della Man di proprietà pubblica permette di definire la esatta topologia delle infrastrutture, realizzando percorsi ottici di dimensioni e caratteristiche definiti dal committente e non subiti dal mercato. L'efficienza è un elemento che emerge già in sede di progetto in quanto l'opera viene realizzata con architettura e mezzi direttamente legati alle esigenze del committente. Nessuna efficienza maggiore potrebbe essere ottenuta partendo dall'esistente rispetto alla progettazione *ad hoc* legata alle esigenze dell'Ente;

5) l'efficienza, legata alla realizzazione di una propria MAN, riguarda

da anche i livelli di affidabilità e di gestione, assolutamente non riscontrabili né richiedibili su infrastrutture esistenti sul mercato. L'approccio di proprietà pubblica rende possibile realizzare estensioni verso nuove sedi della Pubblica Amministrazione stessa senza alcun vincolo temporale e architettonico, estendendo potenzialmente il livello di efficienza non solo alle infrastrutture attuali ma anche sulle infrastrutture future;

6) Realizzare una infrastruttura in fibra ottica utilizzando l'illuminazione pubblica esistente permette di vincolare il costo della realizzazione alla sola posa. Infatti la consistenza dell'infrastruttura è pari a km 6156 di fibra con un costo di realizzazione e manutenzione complessivo di € 1.217,900 per trenta anni (durata di vita utile della fibra) pertanto il costo medio risulta pari ad € 0,2 /m/fibra.

Posto che il costo di IRU comprensivo di manutenzione, come previsto nei contratti standard TLC degli operatori di mercato, è di € 3,00/m/fibra, il Comune ricorrendo all'infrastrutturazione pubblica avrà un risparmio di quindici volte rispetto ai costi presenti sul mercato;

7) il progetto di infrastrutturazione degli edifici rientranti nel progetto School Net sarà cofinanziato al 50% dalla Regione Emilia Romagna con evidente beneficio economico per il Comune;

8) il sistema pubblico di infrastrutturazione consente la crescita delle esigenze sia in termini di banda che di utenza e di espansione delle sedi permettendo l'aumento di traffico internet a richiesta del Comune senza alcuna variazione sulle fibre posate ma solo sugli apparati di terminazione;

9) parte delle infrastrutture entreranno in proprietà di Lepida Spa, società in house del Comune, e per tali infrastrutture le spese di manutenzione non saranno a carico dell'ente, con conseguenti costi in partita molto più contenuti con conseguente ottimale impiego delle risorse pubbliche;

10) per tutti gli istituti scolastici, rientranti nel progetto School Net, la banda iniziale di traffico 1Gbps e le eventuali estensioni saranno a carico della Regione Emilia Romagna;

Ritenuto che:

- che per tutti i motivi sopra esposti non sia possibile reperire sul mercato in regime di concorrenza una offerta migliore sotto il profilo della congruità economica dell'offerta del soggetto in house nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione in house, anche con riferimento agli obiettivi di universalità socialità, efficienza, economicità qualità del servizio e ottimale impiego delle risorse pubbliche;
- che l'affidamento in house garantisca una migliore gestione delle nuove infrastrutture infrastrutture con una maggior integrazione con quelle già esistenti sia in proprietà esclusiva del comune sia in proprietà di Lepida Spa poste sul territorio comunale;
- che l'affidamento in house permetta altresì all'Ente un più efficace controllo sullo sviluppo del progetto e su eventuali future estensioni dello stesso nonché sul servizio affidato;
- sussistono pertanto tutte le condizioni per procedere ad un affidamento in house come richieste dall'art 192 comma 2 del Dlgs. 50/2016;

Visto: l'incarico dirigenziale attribuito dal Sindaco alla d.ssa Lorenza Benedetti, con PG 38224 del 31.05.2016, per la direzione *ad interim* del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi informativi ai sensi dell'art 50, c. 10, D.Lgs. 267/2000 e art 13 del vigente regolamento Ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Atteso che: sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- gli art 56 e 57 dello statuto comunale;
- il vigente Regolamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- il D. Lgs. 267/2000;
- la delibera del Consiglio Comunale n. 125/2017 del 18.09.17
- l'art 192 Dlgs 50/2016

DETERMINA

1. di dare atto della sussistenza delle condizioni previste dall'art 192 comma 2 del Dlgs 50/2016 per procedere ad un affidamento a società in house, come evidenziato in premessa;
2. di confermare la spesa già prenotata come da Delibera del Consiglio Comunale n. 125 del 18.09.17 articolandola come segue:
 - **per € 265.100,00**, alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.02.01.09 Liv.5: 999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019 – Esercizio 2017 **Capitolo 40816** giust'impegno **5171/2017** del P.E.G. 2017 denominato “Infrastrutture reti Banda Ultra Larga (soggetto attuatore LEPIDA), finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 54 dell'11/04/2017 e G.C. n. 79 del 10/05/2017, il cui ricavato è stato accertato con atto n. 526 del 29/05/2017);

- per € **265.333,33**, alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.03.03.03 Liv.5: 999 del Bilancio Pluriennale 2017-2019 – Esercizio 2017 **Capitolo 40804/2** giust'impegno **5172/2017** del P.E.G. 2017 denominato "Contributo a LEPIDA SpA (società in house RER e enti pubblici ER) per realizzazione rete banda larga in convenzione con enti pubblici E.R", finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 54 dell'11/04/2017 e G.C. n. 79 del 10/05/2017, il cui ricavato è stato accertato con atto n. 526 del 29/05/2017);

3. di dare inoltre atto della sussistenza della copertura finanziaria per gli oneri indotti pari a € **8.820,60/anno** (iva 22% compresa), relativi alla manutenzione dell'infrastruttura realizzata e a valere dal 2018 fino alla scadenza della convenzione, con impegno della spesa sulle annualità 2018 e 2019 alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2017-2019, al Capitolo che nel PEG 2018 e nel PEG 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490-** giust'impegno **295/2018-** del PEG 2017 denominato "'Prestazioni di servizio per il sistema informativo"
4. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui al D.lgs. n. 33/2013 e successive modifiche.

Si attesta inoltre che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al dirigente firmatario

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DE I
SISTEMI INFORMATIVI (D.ssa Lorenza Benedetti)