

Proponente: 31.A
Proposta: 2017/1899

del 17/10/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1400

del 18/10/2017

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AUTORIZZAZIONE AD EFFETTUARE UN PERIODO DI TIROCINIO FORMATIVO E DI ORIENTAMENTO PRESSO QUESTA AMM.NE COMUNALE, AI SENSI DI LEGGE, PER N. 1 STUDENTESSA FREQUENTANTE IL CORSO DI LAUREA TRIENNALE IN SCIENZE DELLA COMUNICAZIONE PRESSO L'UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI MODENA E REGGIO EMILIA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Visti e richiamati:

- l'art. 18 della legge n. 196/97, recante disposizioni in materia di promozione dell'occupazione;
- il D.M. n. 142/1998 "Regolamento recante norme di attuazione dei principi e dei criteri di cui all'art. 18 della legge 24/6/1997 n. 196 sui tirocini formativi e di orientamento", il quale prevedeva tra l'altro:
 - la possibilità di stipulare apposite "convenzioni" per l'attivazione di tirocini formativi e di orientamento professionale a favore di studenti o altri soggetti in essa individuati, tra i "soggetti promotori" di tirocinio, abilitati ed in essa individuati e tra i quali principalmente figurano le Università, ed i "soggetti ospitanti" pubblici e privati;
 - che i datori di lavoro pubblici e privati indifferentemente, con più di venti dipendenti a tempo indeterminato possono ospitare tirocinanti in relazione all'attività dell'azienda, in misura non superiore al 10% dei suddetti dipendenti contemporaneamente;
 - che approvava gli "schemi tipo" di "Convenzione" e di "Progetto formativo" di tirocinio di formazione e di orientamento;
- la propria deliberazione n. 21553/298 del 24/10/2002, legalmente esecutiva il 10/11/2002, con la quale la Giunta Comunale ha approvato lo schema di "Convenzione tipo" sulla scorta di quello indicato dal D.M. 142/1998, da utilizzare per le Convenzioni da adottarsi tra il Comune di Reggio Emilia ed i soggetti promotori tra cui le Università, per l'attivazione di tirocini formativi per laureati o laureandi ai sensi della Legge 24/06/1997, n. 196 e del D.M. 25/03/1998, n. 142;
- la propria deliberazione di Giunta Comunale n. 1898/26 del 03/02/2003 con la quale è stato conferito mandato al Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione, Dott.ssa Battistina Giubbani, di rappresentare il Comune di Reggio Emilia nella stipula di tutte le convenzioni per l'attivazione di tirocini di formazione e di orientamento con i competenti soggetti promotori, secondo lo schema di cui al precedente punto, nonché la sottoscrizione dei singoli progetti formativi individuali per ciascun tirocinante ospitato;
- la Direttiva Ministeriale n. 2/2005 "Tirocini formativi e di orientamento" del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- tutta la successiva evoluzione normativa inerente i tirocini formativi e di orientamento professionale, tra cui la cosiddetta "Legge Fornero" n. 92/2012 – in particolare art. 1 commi 34, 35 e 36, la quale prevedeva la conclusione di un accordo in sede di conferenza permanente Stato Regioni Province autonome per la definizione di "Linee Guida" condivise in materia di tirocini formativi e di orientamento sulla base di specifici criteri in essa definiti, tra i quali si rileva anche la obbligatoria corresponsione di una congrua indennità al tirocinante, in relazione alla prestazione svolta;
- le successive "Linee guida in materia di tirocini" adottate in esecuzione dell'art. 1 comma 34 della succitata Legge Fornero, a seguito dell'Accordo tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano - documento recante "Linee Guida in materia di Tirocini" – Repertorio atti n. 1 /CSR del 24 gennaio 2013, le quali:
 - operano un "distinguo" tra tirocini curricolari ed extracurricolari;
 - specificano che i tirocini curricolari sono esclusi dall'applicazione delle Linee Guida; e nelle quali, tra l'altro, si definisce meglio la competenza legislativa rimessa in capo alle singole Regioni in materia di disciplina dei tirocini extracurricolari, sulla base dei principi generali stabiliti nelle medesime Linee Guida e si conviene che le Regioni e le Province autonome si impegnino a recepire nelle proprie normative quanto previsto nelle "Linee guida";
- la Legge Regionale Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 che recepisce le Linee Guida ed apporta le conseguenti necessarie modificazioni ed adeguamenti alla propria previgente normativa Regionale in materia di tirocini formativi e di orientamento professionale - L.R. Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 "Norme per la promozione dell'occupazione, della qualità, della

sicurezza e regolarità del lavoro” e che la rende in tal modo conforme agli indirizzi delle Linee Guida sopracitate;

- la deliberazione della Giunta Regionale Emilia Romagna progr. n. 1256/2013 “Approvazione degli schemi di convenzione e di progetto individuale di tirocinio in attuazione dell’art. 24 comma 2 della L.R. 1 Agosto 2005 n. 17 “Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro” come modificata dalla L.R. 19 Luglio 2013 n. 7”, con la quale sono stati approvati gli schemi di convenzione e di progetto individuale per i tirocini extracurricolari;

Preso atto:

- che pertanto per quanto attiene ai tirocini curricolari - ai quali non si applicano, come anzidetto, in via diretta né le “Linee guida in materia di tirocini” (come indicato espressamente in Premessa lett. b) né conseguentemente la Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 “*Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro*”, come modificata da ultimo dalla L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/7/2013 - non deve essere corrisposta, in via obbligatoria, alcuna indennità di partecipazione al tirocinio, prevista invece unicamente per i tirocini extra-curricolari;
- che per i tirocini curricolari e per tutti i tirocini comunque esclusi dalla diretta applicazione delle suddette Linee Guida e dalla Legge Regionale Emilia Romagna, la principale normativa di riferimento, come da indicazioni pervenute dalla stessa Regione Emilia Romagna, resta quella Statale di cui all’art. 18 della L. n. 196/97 e relativo Regolamento attuativo D.M. n. 142/1998, nonché quella derivante dai singoli Regolamenti di Ateneo o dei soggetti promotori, ed unicamente in via residuale e per quanto non direttamente o espressamente previsto dalle suddette normative, anche ai fini di una maggior correttezza ed omogeneità nello svolgimento in concreto del tirocinio, occorre far riferimento alla Legge Regionale, alla quale comunque il Comune di Reggio Emilia, intende attenersi per quanto più possibile;

Visto anche il Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, recante “Attuazione dell’art. 1 della Legge 3 agosto 2007 n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro”, che all’art. 2 “equipara”, ai fini delle disposizioni in materia di sicurezza in esso trattate, i tirocinanti ai lavoratori, e pertanto rende obbligatoria l’erogazione ai tirocinanti, da parte dei soggetti ospitanti, della debita informazione / formazione di cui agli artt. 36 e 37 della medesima legge;

Vista la Convenzione Quadro n. 163336 del 12/12/2016 stipulata tra l’Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia e il Comune di Reggio Emilia agli atti di questo Comune al n. 95441 di P.G. del 21/12/2016 avente ad oggetto: “Convenzione di tirocinio curricolare tra l’Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia e il Comune di Reggio Emilia”, Convenzione che costituisce Allegato A al presente provvedimento;

Premesso:

- che l’Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia - avvalendosi della Convenzione Quadro più sopra citata relativa ai tirocini formativi e di orientamento rivolti a studenti nell’ambito del loro percorso curricolare - ha chiesto con propria lettera del 22/09/2017 agli atti del Comune al n. 97316 di P.G. del 22/09/2017, la disponibilità di questa Amministrazione Comunale ad ospitare in tirocinio formativo e di orientamento professionale curricolare coerente al piano di studi, presso uno dei propri Servizi, una studentessa frequentante il corso di Laurea triennale in Scienze della Comunicazione presso l’Università medesima, Sig.na Scavongelli Antonia, quale parte integrante e a completamento del percorso di studi e con attribuzione di crediti formativi, specificando che, in caso di accoglimento della richiesta si sarebbe proceduto alla stipulazione di specifico progetto formativo;
- che il Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città del Comune di Reggio Emilia, ritenendo di poter stilare un progetto formativo utile al percorso di studi della studentessa Scavongelli Antonia, ed affidandogli conseguentemente mansioni idonee, ha espresso parere favorevole all’iniziativa e si è reso disponibile ad accogliere tale studentessa presso le seguenti sedi: Sede

Municipale Piazza Prampolini, 1 – RE; Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città Piazza Prampolini, 5 – RE / Via San Pietro Martire, 2/b RE; URP-Comune Informa Via Farini, 2/1 – RE; Spazio Cittadini di Pieve Via Fratelli Cervi, 70 – Re; Spazio Cittadini di Ospizio Via Tamburini, 1 – RE. Inoltre per la realizzazione degli obiettivi/attività del tirocinio potrebbe rendersi necessario recarsi presso altre sedi del Comune di Reggio Emilia e/o strutture sul territorio comunale, accompagnata dal tutor o da altra persona delegata;

- che il Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città del Comune di Reggio Emilia ha chiesto pertanto autorizzazione ad effettuare tale tirocinio al competente Servizio “Gestione e Sviluppo del Personale e dell’Organizzazione”;

Valutato:

- che tale esperienza rientra nell’ambito dei tirocini formativi e di orientamento curricolari di cui all’art. 18 della legge 196/97 e del D.M. n. 142/98 “Regolamento recante norme di attuazione dei principi di cui all’art. 18 della legge 24/6/1997 n.196 sui tirocini formativi e di orientamento”, pertanto, come detto in premessa, non soggiace direttamente alla disciplina di cui alle “Linee Guida in materia di tirocini” stipulate in sede di Conferenza Stato Regioni del 24/01/2013 nè di cui alla Legge Regionale Emilia Romagna n. 17 del 01/08/2005 “Norme per la promozione dell’occupazione, della qualità, della sicurezza e regolarità del lavoro” e successive integrazioni e modificazioni (L.R. Emilia Romagna n. 7 del 19/07/2013);
- che pertanto a tale esperienza non deve essere corrisposta alcuna indennità di partecipazione al tirocinio;

Valutato:

- che l’obiettivo dell’esperienza di tirocinio e di orientamento è principalmente quello di avvicinare gli studenti all’ambiente lavorativo, approfondendo le loro competenze culturali e professionali, anche al fine di assicurare loro l’acquisizione di ulteriori competenze gestionali, organizzative, progettuali idonee al percorso culturale effettuato, spendibili successivamente anche nel mercato del lavoro delle Pubbliche Amministrazioni, così come ribadito anche dalla Direttiva n. 2/2005 del Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che a tal fine il tirocinio formativo nelle Pubbliche Amministrazioni costituisce in generale una qualificante opportunità, oltre che per i tirocinanti, per le Amministrazioni stesse nella attività di formazione degli studenti finalizzata, tra l’altro, a sostenere i processi di innovazione della Pubblica Amministrazione;
- che lo scrivente Servizio ha verificato che con l’attivazione del tirocinio richiesto dal Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città del Comune di Reggio Emilia non viene superata per l’intero periodo di attività, la percentuale massima del 10% di tirocini attivabili contemporaneamente in relazione al numero dei dipendenti assunti a tempo indeterminato, previsto dalla Legge;
- che si possa pertanto autorizzare l’inserimento del tirocinio richiesto;

Considerato:

- che l’Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia ha trasmesso il nominativo della studentessa Scavongelli Antonia, frequentante il corso di laurea in Scienze della Comunicazione, nonché tutte le informazioni relative, per il successivo svolgimento del tirocinio presso l’Amministrazione Comunale di Reggio Emilia, attraverso specifico Progetto Formativo e di Orientamento che costituisce Allegato B) al presente provvedimento;
- che il Servizio Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città del Comune di Reggio Emilia ha concordato con la studentessa Scavongelli Antonia, nonché con l’Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, i contenuti, gli obiettivi e le modalità di effettuazione del tirocinio, come risulta dal suddetto Progetto Formativo, al termine del quale dovranno essere raggiunti i seguenti obiettivi e durante il quale si svolgeranno le seguenti attività:

Obiettivi e modalità del tirocinio

- a. Acquisire competenze in merito alla rilevazione della qualità dei servizi attraverso l'applicazione concreta della revisione della Carta dei Servizi dell'Ufficio Relazioni con il Pubblico (URP) e relativa indagine di customer satisfaction;
- b. Acquisire competenze di scrittura sul web e sui blog attraverso la partecipazione all'attività redazionale del blog QUADERNO, collegato al progetto QUArtiere Bene Comune.

Attività:

Principali attività previste:

- collaborazione alla costruzione di un questionario di indagine quantitativa per la rilevazione della Customer Satisfaction di servizi a partire dalle Carte dei Servizi
- somministrazione interviste dirette o gestione interviste somministrate via web
- inserimento dati e collaborazione nell'analisi e nella stesura di report
- composizione e scrittura testi per il web
- realizzazione di interviste a cittadini e collaboratori di progetti sul territorio
- pubblicazione di post sul blog QUADERNO e sui canali social ad esso collegati

- che il tirocinio si svolgerà, così come risulta dallo specifico Progetto Formativo, nel periodo dal 23/10/2017 al 23/12/2017, per la durata di 225 ore;

Considerato che, in relazione agli obblighi di formazione/informazione dei lavoratori ed equiparati in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a garantire adeguata formazione alla suddetta tirocinante;

Rilevato:

- che dall'inserimento della studentessa interessata non deriverà alcun onere economico per il Comune di Reggio Emilia, configurandosi l'esperienza di tirocinio formativo nell'ambito del percorso curricolare, e considerato che la studentessa gode delle seguenti coperture assicurative:
 - Ai sensi del D.P.R. 9.4.1999 n. 156, la copertura contro gli infortuni della tirocinante è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato.
 - Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro: polizza n. 52981/23/65/136655447 Compagnia Assicuratrice UnipolSai Assicurazioni S.p.A. - Decorrenza 31/03/2016 – 31/03/2019;
 - Infortuni cumulativa: polizza n. 1/2192/969/77/136651969, rilasciata da Compagnia Assicuratrice UnipolSai Assicurazioni S.p.A – Decorrenza 31/03/2016 – 31/03/2019; a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia in qualità di soggetto promotore;
- l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio, e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con Determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;

Ritenuto, pertanto, per tutto quanto sopra evidenziato, potersi autorizzare la sottogeneralizzata studentessa frequentante il corso di Laurea in Scienze della Comunicazione promossa dall'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città per il periodo dal 23 Ottobre 2017 al 23 Dicembre 2017, per la durata di 225 ore:

SCAVONGELLI ANTONIA

nata a Ortona (CH) il 01/06/1996
C.F.: SCVNTN96H41G141S

Visti:

- il nuovo T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs. 18.08.2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza) e 183 (impegni di spesa) commi 7 e 9;
- il Decreto Legislativo n. 165/2001 art. 4, 2° comma;
- la Circolare Ministero dell'Interno 22.06.1993, n. 6;
- l'art. 56 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli uffici e dei servizi del Comune di Reggio Emilia;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Luca Vecchi in data 01.06.2015, P.G. n. 21357 alla Dott.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione";

DETERMINA

1. Di autorizzare, per tutte le motivazioni di cui in premessa, la sopra indicata studentessa Scavongelli Antonia, frequentante il corso di Laurea in Scienze della Comunicazione dell'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, a svolgere un tirocinio formativo e di orientamento presso il Comune di Reggio Emilia – Servizio Comunicazione e Relazioni con la Città per il periodo dal 23/10/2017 al 23/12/2017, per la durata di 225 ore sulla base della Convenzione stipulata tra il Comune di Reggio Emilia e l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia, che costituisce Allegato A) al presente provvedimento, e di specifico progetto formativo che costituisce Allegato B) al presente provvedimento;
2. Di stabilire altresì che l'Amministrazione Comunale di Reggio Emilia si impegna a rendere alla suddetta tirocinante debita formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81.
3. Di dare atto che l'unico onere economico che deriverà dal presente inserimento è quello inerente la specifica formazione/informazione in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro, di cui agli artt. 36 e 37 del Decreto Legislativo 9 aprile 2008, n. 81, da svolgersi in modo collettivo con altri inserimenti in tirocinio e per la quale è già assunto specifico impegno di spesa con determinazione Dirigenziale R.U.D. 1340 del 15.12.2016;
4. Di prendere atto che la tirocinante gode delle seguenti coperture assicurative:
 - Ai sensi del D.P.R. 9.4.1999 n. 156, la copertura contro gli infortuni della tirocinante è assicurata mediante la forma della gestione per conto dello Stato.
 - Responsabilità civile verso terzi e prestatori di lavoro: polizza n. 52981/23/65/136655447 Compagnia Assicuratrice UnipolSai Assicurazioni S.p.A. - Decorrenza 31/03/2016 – 31/03/2019;
 - Infortuni cumulativa: polizza n. 1/2192/969/77/136651969, rilasciata da Compagnia Assicuratrice UnipolSai Assicurazioni S.p.A – Decorrenza 31/03/2016 – 31/03/2019; a cui ha provveduto l'Università degli Studi di Modena e Reggio Emilia in qualità di soggetto promotore.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
(Dott.ssa Battistina Giubbani)