

Proponente: 87.A
Proposta: 2017/1509

del 31/10/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1185

del 03/11/2017

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2017 (PROGRAMMA ATTUATIVO 2017): AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE PROGETTO DI ATTIVITA' MOTORIA RIVOLTA A DETENUTI/E DEGLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA DURATA CONTRATTUALE: 1 ANNO CODICE C.I.G. ZA9206C9D8 – IMPEGNO DI SPESA

OGGETTO: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE 2017 (PROGRAMMA ATTUATIVO 2017): AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI REALIZZAZIONE DEL PROGETTO DI ATTIVITA' MOTORIA RIVOLTA A DETENUTI/E DEGLI ISTITUTI PENALI DI REGGIO EMILIA DURATA CONTRATTUALE: 1 ANNO CODICE C.I.G. ZA9206C9D8 – IMPEGNO DI SPESA.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 87 del 08/06/2017, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali";

Richiamati:

- la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 117 del 18/6/13 avente per oggetto "Indicazioni attuative del Piano sociale e sanitario regionale per il biennio 2013/2014. Programma annuale 2013: obiettivi e criteri generali di ripartizione delle risorse del Fondo sociale ai sensi dell'art. 47, comma 3 della L.R. 2/2003";
- la deliberazione di Giunta Regionale 649/2017 del 15/5/2017 "Programma annuale 2017: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47 comma 3 della L.R. 2/2003 e delle risorse regionali per i fini di cui all'art. 12 della L.R. 5/2004: individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'assemblea legislativa n. 117/2013";
- il punto 3.2.1. "Programma per l'esecuzione penale 2017" della suddetta delibera e le macroaree di intervento ivi previste:

3.2.1.1 Interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali

sviluppo e consolidamento delle attività degli Sportelli Informativi per detenuti, miglioramento delle condizioni di vita in carcere

3.2.1.2 Attività da realizzarsi in area penale esterna: misure alternative alla detenzione e di comunità;

- la determinazione n. 10512 del 28/06/2017 del Responsabile del Servizio Politiche per l'integrazione sociale, il contrasto alla povertà e il terzo settore "Ripartizione assegnazione e concessione di fondi ai comuni sede di carcere per la realizzazione degli interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale in attuazione della delibera dell'Assemblea Legislativa 117/2013 e della delibera di giunta Regionale 649/2017" che assegna al Comune di Reggio Emilia risorse per un ammontare complessivo pari ad € **52.631,91** (quota non superiore al 70% della spesa progettuale complessiva) a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di € **22.556,53** (non inferiore al 30% della spesa progettuale complessiva) e una spesa progettuale complessiva di € **75.188,44**;

Dato atto che:

- nel rispetto delle indicazioni della Regione, le diverse azioni progettuali sono state inserite e dettagliate nel Programma Attuativo 2017;
- una quota del cofinanziamento comunale da garantirsi sul “Programma esecuzione penale 2017” è già assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente;
- con determinazione dirigenziale n. 927 del 5/9/2017 si è provveduto tra l'altro ad accertare l'entrata di quota del finanziamento regionale 2017 per complessivi € **20.860,00** garantendo la copertura della spesa per il periodo luglio 2017-giugno 2018 sull'incarico di collaborazione coordinata e continuativa conferito con determinazione dirigenziale n. 564 del 30/6/2016 (a seguito e sulla base degli esiti dell'iter di selezione pubblica avviata con provvedimento dirigenziale n. 795 del 30/5/2016) per lo svolgimento di attività di Sportello Informativo per detenuti;
- con determinazione dirigenziale n. 1086 del 06/10/2017 si è provveduto ad approvare una convenzione con l'Associazione di Volontariato “Senza Confini” ONLUS per la realizzazione di un ciclo di corsi rivolti a persone detenute presso la sede degli Istituti Penali, nell'ambito dell'azione miglioramento delle condizioni di vita, comportante una spesa complessiva massima rimborsabile di € 3.000,00;
- la Direzione degli Istituti Penali di Reggio Emilia con lettera prot. n. 13740 del 13/9/2017, ha richiesto il rinnovo del progetto di attività motoria per l'anno 2017/2018 con UISP, considerata la validità dell'apporto degli operatori, richiedendo al contempo, vista la riorganizzazione interna dell'Istituto Penale, un aumento del monte ore complessivo del servizio per consentire la fruibilità del progetto di attività motoria a tutti i reparti compresi quelli che per motivi gestionali e di opportunità non possono aggregarsi con il resto della popolazione detenuta;
- la proposta della Direzione della Istituti Penali risulta coerente con gli obiettivi e le azioni progettuali previsti dal Programma per l'esecuzione penale 2017 di cui agli atti di programmazione e indirizzo della Regione e più precisamente si colloca tra gli interventi di cui al punto b) volti al miglioramento della qualità della vita delle persone reclusi/internate (macroarea 3.2.1.1 “Interventi da realizzarsi all'interno degli istituti penali”) favorendo occasioni di incontro, socializzazione e promuovendo un utilizzo efficace ed attivo del tempo detentivo;

Considerato che:

- occorre ora dar corso alla realizzazione degli interventi previsti dal programma, in particolare procedere all'affidamento del servizio di attività motoria presso gli Istituti Penali di Reggio Emilia, rivolto alla generalità dei detenuti/e, compatibilmente con il regime detentivo e l'organizzazione carceraria nel suo complesso;
- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;
- in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95

recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

- nella presente procedura di affidamento, risulta opportuno tenere conto del contesto molto particolare, quale quello carcerario, in cui le azioni devono essere realizzate che richiede, oltre a specifiche competenze, la piena e imprescindibile approvazione della Direzione penitenziaria;
- UISP è un soggetto con finalità assistenziali e con pluriennale esperienza nel campo dell'attività con i detenuti, abilitato dalla Direzione degli Istituti Penali all'espletamento dell'attività all'interno del carcere ed inoltre impegnato sul tavolo di lavoro regionale che riunisce i Comuni territoriali che sviluppano esperienze simili;
- la Direzione degli Istituti Penali ha segnalato la validità dell'apporto degli operatori UISP nell'erogazione del servizio a favore dei detenuti;

Rilevato che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna SATER non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;
- tali servizi sono tuttavia riconducibili a servizi reperibili sul mercato elettronico della Centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna MERER di SATER che permette di effettuare Richieste d'Offerta (R.d.O.) per acquisiti sotto soglia di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Visto l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50;

Vista la comunicazione della Direzione degli Istituti Penali in premessa richiamata;

Dato quindi atto:

- di aver proceduto mediante l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012 e secondo le indicazioni del Direttore degli Istituti Penali di Reggio Emilia, utilizzando il mercato elettronico della centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna MERER di SATER e lo strumento di richiesta di offerta RDO, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012 convertito in legge 94/2012, con riferimento al Bando ME Beni e Servizi, classe merceologica 92600000-1 **“SERVIZI SPORTIVI” (RDO: PI078873-17)**
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera d'invito e nella lettera capitolato **(Allegati A e B)**;
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto sul MERER di SATER nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e del D.P.R. n. 207/2010, secondo le indicazioni fornite dall'Amministrazione Penitenziaria;

- è stata accertata la congruità della proposta economica di UISP Comitato Provinciale di Reggio Emilia, abilitato al Bando “ME Beni e Servizi” classe merceologica 92600000-1 “**SERVIZI SPORTIVI**”;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica della centrale di Committenza Regionale SATER;

Accertato che UISP Comitato Provinciale di Reggio Emilia ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del D.Lgs. n. 50/2016 e il capitolato debitamente sottoscritti;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio di “Realizzazione del progetto di attività motoria rivolta ai detenuti/e degli Istituti Penali di Reggio Emilia per la durata di un anno (periodo novembre 2017-ottobre 2018)” a UISP Comitato Provinciale di Reggio Emilia nell'ambito delle attività previste dal Programma per l'esecuzione penale 2017 – Programma Attuativo 2017, parzialmente finanziato dalla Regione Emilia Romagna nel rispetto della richiesta avanzata dalla Direzione degli Istituti Penali, per una spesa complessiva di € **19.280,00 IVA esente** ai sensi dell'art. 10 punto 27 ter del DPR 633/72 e successive modificazioni e integrazioni (**RDO: registro di sistema PI078873-17** fascicolo di sistema FE007636);

Dato infine atto che:

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dott.ssa Germana Corradini,
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) **ZA9206C9D8**;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il durc sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- è stata verificata la regolarità dell'iscrizione alla Camera di Commercio Industria Artigianato e Agricoltura;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267 ed in particolare l'art.107, l'art. 183 e 192;
- la Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali (L. 328/00);
- il D.P.C.M. 30 marzo 2001 “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti ai sensi dell'art. 5 della Legge 8 novembre 2000, n. 328”;
- la LR 2/03 “Norme per la promozione della cittadinanza sociale e per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- Decreto legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento Comunale sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000;
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";

DETERMINA

1. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio "Realizzazione del progetto di attività motoria rivolta ai detenuti/e degli Istituti Penali di Reggio Emilia nell'ambito del Programma per l'esecuzione penale 2017-Programma Attuativo 2017" a UISP Comitato Provinciale di Reggio Emilia abilitato al Bando ME Beni e Servizi, classe merceologica 92600000-1 "**SERVIZI SPORTIVI**", per la durata di un anno (periodo novembre 2017-ottobre 2018) per l'importo di euro **19.280,00 IVA esente** ai sensi dell'art. 10 punto 27 ter del DPR 633/72 e successive modificazioni e integrazioni (**RDO: registro di sistema PI078873-17** fascicolo di sistema FE007636);
2. di impegnare conseguentemente la spesa complessiva di **euro 19.280,00**, non rilevante ai fini della competenza ambientale, con riferimento al **cod. missione 12 cod. programma 04 titolo 1** come segue:
 - quanto ad **€ 3.213,33** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2017 al **Cap. 31406** "Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale" del PEG 2017 (**imp.2017/___**), codice Prodotto 2017_PD_8906, Centro di costo 0206;
 - quanto ad **€ 6.066,67** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2017-2019-**Esercizio 2018** al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31406** "Interventi di integrazione e promozione a favore di persone a rischio di esclusione sociale" del PEG 2017 (**imp.2018/___**), codice Prodotto 2017_PD_8906, Centro di costo 0206;
 - quanto ad **€ 10.000,00** al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio Pluriennale 2017-2019-**Esercizio 2018** al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al **Cap. 31454** "Prest. Servizio finanziate con contributo

regionale L.R. 2/03 area detenuti Vegg/E 3621” del PEG 2017 (**imp.2018/____**), codice Prodotto 2017_PD_8906, Centro di costo 0206;

3. di accertare l'entrata di **€ 10.000,00** (Quota finanziamento regionale Programma per l'esecuzione penale 2017-Programma Attuativo 2017 – affidamento progetto attività motoria) con imputazione al **titolo 2**, al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **2.01.01.02.001** del **Bilancio Pluriennale 2017-2019 Esercizio 2018** al capitolo che nel PEG 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al Cap. 3621 “Contributo regionale area Detenuti di cui alla L.R. 2/03 Vegg Cap/U3145431455-31456” del PEG 2017 **ad integrazione dell'accertamento acc. 2018/38**, Cod. Prodotto **2017_PD_8906**, Centro di costo 0206,
4. di dare atto che con successive determinazioni si provvederà ad accertare ed impegnare la quota residua di finanziamento regionale per complessivi di **€ 21.771,91** e ad impegnare la quota residua di co-finanziamento minimo comunale obbligatorio, precisando al riguardo che una quota di detto cofinanziamento comunale è già assunta sui competenti capitoli per spese di personale dipendente;
5. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza; il fornitore è stato preventivamente informato che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
6. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
8. di dare atto che:
 - ☐ il Codice Identificativo di Gara attribuito è il seguente: **ZA9206C9D8**;
 - ☐ la stipula del contratto sarà effettuata secondo le modalità previste dalla piattaforma MERER di SATER;
 - ☐ il responsabile del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 è individuato nella persona del dirigente, Dott.ssa Germana Corradini;
9. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D. Lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Germana Corradini

