

Proponente: 87.A
Proposta: 2017/1725

del 05/12/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1377

del 06/12/2017

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE (PROGRAMMA ATTUATIVO 2016) ATTIVITA' DI SENSIBILIZZAZIONE. REALIZZAZIONE DI UNA MOSTRA FOTOGRAFICA SUL TEMA DELLA VITA IN CARCERE. IMPEGNO DI SPESA.

OGGETTO : PROGRAMMA PER L'ESECUZIONE PENALE (PROGRAMMA ATTUATIVO 2016) ATTIVITA' DI SENSIBILIZZAZIONE - REALIZZAZIONE DI UNA MOSTRA FOTOGRAFICA SUL TEMA DELLA VITA IN CARCERE. IMPEGNO DI SPESA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- ☐ con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 del 11/04/2017 e successive variazioni è stato approvato il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- ☐ con deliberazione di Giunta Comunale n.87 del 08/06/2017 e successive variazioni ex art.169 del T.U. n.267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- ☐ con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio “Servizi Sociali”;

Richiamati:

- ☐ la deliberazione di Assemblea Legislativa n. 117 del 18/6/13 avente per oggetto “Indicazioni attuative del Piano sociale e sanitario regionale per il biennio 2013/2014. Programma annuale 2013: obiettivi e criteri generali di ripartizione delle risorse del Fondo sociale ai sensi dell’art. 47, comma 3 della L.R. 2/2003”;
- ☐ la deliberazione di Giunta Regionale 897/2016 del 21/6/2016 avente ad oggetto “Programma annuale 2016: ripartizione delle risorse del Fondo Sociale Regionale ai sensi dell'art. 47 comma 3 della L.R. 2/2003 e delle risorse regionali per i fini di cui all'art. 12 della L.R. 5/2004: individuazione delle azioni per il perseguimento degli obiettivi di cui alla deliberazione dell'Assemblea legislativa n. 117/2013”
- ☐ la determinazione del Servizio Politiche per l'accoglienza e l'integrazione sociale n. 313 20/10/2016 “Ripartizione assegnazione e concessione di fondi ai Comuni sede di carcere per la realizzazione degli interventi rivolti alle persone sottoposte a limitazioni della libertà personale in attuazione della delibera dell'Assemblea Legislativa 117/2013 e della delibera di Giunta Regionale 897/52016” relativa all'assegnazione dei finanziamenti per la realizzazione del “Programma per l'esecuzione penale 2016” che per il Comune di Reggio Emilia ammontano ad **€ 46.978,70** (quota non superiore al 70% della spesa progettuale complessiva) a fronte di un co-finanziamento minimo comunale obbligatorio di **€ 20.133,73** (non inferiore al 30% della spesa progettuale complessiva) e una spesa progettuale complessiva di **€ 67.112,43**;

Visto nello specifico il “Programma per l'esecuzione Penale 2016” (punto 3.2.1 della DGR 897/2016) in cui, tra le diverse azioni cui si fa riferimento, si prevede anche il sostegno alle attività di sensibilizzazione sulle tematiche proprie dell'area penale;

Vista la comunicazione della Direzione degli Istituti Penali di Reggio Emilia Prot. 17325 del 17/11/2017 che segnala il sostegno alla promozione del volume “Voci di dentro” quale azione volta a sensibilizzare il territorio sul tema della pena, in continuità con le azioni progettuali avviate e consolidate a favore della popolazione detenuta;

Considerato che:

- ☐ le attività riferite al Programma attuativo 2016 si svolgono negli anni 2016 e 2017;

- nel novembre del 2015 il Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria e il Direttore dell'Istituto Penale di Reggio Emilia autorizzavano l'ingresso presso l'Istituto Penale di Reggio Emilia di un fotografo e un narratore per effettuare un reportage all'interno dell'Istituto;
- il reportage fotografico terminato nel 2016 è stato raccolto in un volume, pubblicato a spese dell'Associazione culturale Anemos di Reggio Emilia, dal titolo “Voci di dentro”;
- su sollecitazione e in accordo con la Direzione degli Istituti Penali di Reggio Emilia si ritiene opportuno partecipare alla promozione di un evento di sensibilizzazione sul tema della pena finanziando la spesa per la realizzazione di una mostra fotografica che racconti, attraverso immagini e testo estratti dal volume, la vita quotidiana all'interno del Carcere di Reggio Emilia;
- il libro verrà presentato in conferenza stampa dal vice-sindaco nel mese di dicembre 2017 al fine di contribuire a divulgare l'esperienza;
- la mostra potrà essere utilizzata come strumento di comunicazione nella realizzazione di futuri eventi di sensibilizzazione rivolti alla cittadinanza sulla tematica del carcere;

Evidenziato che:

- gli autori del reportage hanno svolto il loro lavoro a titolo gratuito e rimangono titolari dei diritti d'autore delle fotografie e dei testi oggetto di stampa;
- le stampe delle fotografie e dei testi saranno di proprietà del Comune di Reggio Emilia, gli autori potranno in ogni momento richiedere l'utilizzo gratuito della mostra, previa richiesta scritta al Dirigente del Servizio, secondo le modalità previste;
- la mostra fotografica ed il libro verranno presentati in data 15/12/2017 presso la libreria STRAND in via Emilia San Pietro n.22 Reggio Emilia. All'evento di sensibilizzazione parteciperanno: Vice Sindaco del Comune di Reggio Emilia, autori del reportage oggetto della mostra, rappresentante degli Istituti Penali di Reggio Emilia, Presidente dell'Associazione culturale Anemos;
- la tipologia di intervento, qualificandosi come sostegno ad attività di sensibilizzazione sulle tematiche dell'area penale, è stata condivisa con la Regione Emilia-Romagna al fine di verificarne l'ammissibilità sul progetto con esito positivo;
- non si prevedono altre spese a carico del Comune per l'organizzazione dell'evento in argomento;

Precisato che, in corso di indagine per l'affidamento di servizi, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, Legge 350/2003; art. 1, Legge. 191/2004; art.1, comma 16-bis, Legge. 135/2012 “Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”);

Visti:

- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 che concerne gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;

- l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti) il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Visti i preventivi acquisiti, a seguito di indagine esplorativa di mercato, con riferimento all'affidamento del servizio di stampa (conservati agli atti d'ufficio) e dato atto che:

- è stata svolta una valutazione delle proposte pervenute tra i seguenti soggetti: Bertani & C. Industria Grafica srl di Cavriago (RE), MadioPrint Servizi per la comunicazione di Reggio Emilia, Multigrafica srl di Cadelbosco Sopra (RE), Colorduemila snc Reggio Emilia;
- la valutazione ha tenuto conto del prezzo, della qualità dell'offerta, del principio di rotazione considerando imprescindibile l'abilitazione degli operatori sul mercato elettronico della centrale di Committenza di CONSIP o SATER, nel rispetto del principio di economicità;
- dopo attenta analisi, è stata accertata la congruità della proposta economica di Bertani & C. Industria Grafica srl di Cavriago (RE) CF e PIVA 00219590353 abilitata al Bando del mercato elettronico di CONSIP denominato "Servizi di Stampa e Grafica" in quanto miglior offerta, per un importo pari ad euro **1.353,00 oltre IVA di legge**;

Dato atto che, relativamente all'affidamento del servizio di stampa e grafica, non essendo attive convenzioni Consip (di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999) e SATER (piattaforma della centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna) aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento, si è proceduto mediante l'utilizzo del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012, più precisamente con trattativa diretta al prezzo tramite il Mercato Elettronico di CONSIP, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010;

Rilevato che:

- le clausole negoziali essenziali relative all'affidamento del servizio in argomento sono contenute nella lettera d'invito e nelle condizioni previste dal Bando generale "Servizi" mercato elettronico di CONSIP all'Allegato "Servizi di Stampa e Grafica";
- la ditta Bertani & C. ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016, la proposta con dettaglio prezzi;
- è stata verificata la regolarità previdenziale dell'operatore economico tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;
- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto relativo all'affidamento del servizio di stampa e grafica verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del mercato elettronico di CONSIP;
- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dei servizi in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi la cui prestazione ha una durata non superiore ai due giorni e pertanto non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

Precisato che l'utilizzo del logo e dell'immagine coordinata del comune sono stati condivisi con il Servizio "Comunicazione e Relazioni con la città" del Comune di Reggio Emilia;

Ritenuto quindi opportuno, per le ragioni espresse, in accordo e su indicazione della Direzione degli Istituti Penali di Reggio Emilia, nell'ambito di azioni ed interventi previsti dal "Programma per l'esecuzione Penale" di cui al Programma Attuativo 2016:

- partecipare alla promozione di un evento di sensibilizzazione sul tema della pena rivolto al territorio, previsto in data 15/12/2017 e approvare a tal fine la realizzazione di una stampa di fotografie inerenti la vita del carcere di Reggio Emilia al fine di produrre una mostra utile alla divulgazione, anche in future iniziative, della conoscenza del contesto carcerario alla cittadinanza, per una spesa complessiva pari ad **€ 1.353,00 oltre IVA di legge**;
- di affidare tramite trattativa diretta sul mercato elettronico di CONSIP, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, il servizio di stampa a Bertani & C. Industria Grafica srl di Cavriago (RE) abilitata al Bando del mercato elettronico di CONSIP denominato "Servizi" categoria "Servizi di Stampa e Grafica" in quanto miglior offerta;

Dato infine atto che:

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dott.ssa Germana Corradini;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento di servizi è stato attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara (C.I.G) : **ZAB20F9C67**;
- la spesa relativa al presente atto non soggiace ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010 in quanto interamente finanziata con le risorse finalizzate del progetto "Programma per l'esecuzione Penale" in premessa richiamate;
- la presente determinazione non è da trasmettere alla Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1 comma 173 L.266/05 in quanto la spesa non supera l'importo di € 5.000,00;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;

- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”;
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;

DETERMINA

1. di partecipare, per le motivazioni e con le finalità espresse in narrativa, in accordo e su indicazione della Direzione degli Istituti Penali di Reggio Emilia, alla promozione di un evento di sensibilizzazione sul tema della pena rivolto al territorio previsto in data 15/12/2017, nell'ambito di azioni ed interventi previsti dal “Programma per l'esecuzione Penale” di cui al Programma Attuativo 2016 e di approvare a tal fine la realizzazione di una stampa di fotografie inerenti la vita del carcere di Reggio Emilia al fine di produrre una mostra utile alla divulgazione, anche in future iniziative, della conoscenza del contesto carcerario alla cittadinanza, per una spesa complessiva pari ad **€ 1.353,00 oltre IVA di legge**;
2. di affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016, tramite trattativa diretta sul mercato elettronico di CONSIP, il servizio di stampa alla ditta Bertani & C. Industria Grafica srl di Cavriago (RE) abilitata al Bando del mercato elettronico di CONSIP denominato “Servizi”, categoria “Servizi di Stampa e Grafica”;
3. di dare atto che la spesa complessiva di **€ 1.650,66 IVA compresa** rientra in quella già impegnata e disponibile con riferimento alla missione **12** programma **04** titolo **1**, con imputazione al codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 **1.03.02.99.999** del Bilancio 2017 al **Cap. 31454** “Prestazioni di servizio finanziate con contributo regionale L.R.2/03 Area Detenuti – Vegg E 3621” del PEG 2016 (**impegno 2016/6438; sub imp. 2016/6438/___**), cod. prodotto 2016_PD_8906, Centro di Costo **0206**;
4. di dare atto che per le modalità di svolgimento dei servizi, non è necessario redigere il DUVRI in quanto le prestazioni hanno una durata non superiore ai due giorni e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
7. di dare atto che la spesa in argomento non soggiace ai limiti di cui all'art. 6 del D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010 in quanto interamente finanziata con le risorse finalizzate del progetto “Programma per l'esecuzione Penale” in premessa richiamate;

8. di dare atto che la presente determinazione non è da trasmettere alla Sezione Regionale della Corte dei Conti ai sensi dell'art. 1 comma 173 L.266/05 in quanto la spesa non supera l'importo di € 5.000,00;
9. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO
DR.SSA GERMANA CORRADINI

ai/DDD061.doc