



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

Verbale di Seduta

DEL CONSIGLIO COMUNALE DI REGGIO EMILIA

I.D. n.	185
in data	11/12/2017

L'anno **duemiladiciassette** addì **11 - undici** - del mese di **dicembre** alle ore **16:09** nella sala consiliare, ritualmente convocato, si è riunito il Consiglio Comunale.

Alla **Votazione** del seguente oggetto:

AFFIDAMENTO AD "AGENZIA DELLE ENTRATE - RISCOSSIONE" DELLA RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE DEL SERVIZIO DI POLIZIA MUNICIPALE RELATIVE AI PROVENTI DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DEL CODICE DELLA STRADA E DI QUELLE DISCIPLINATE DALLA LEGGE 689/81

	F	C	A		F	C	A
VECCHI Luca	Si			SACCARDI Pierluigi	Si		
AGUZZOLI Claudia Dana	Si			SCARPINO Salvatore			
BASSI Claudio		Si		SORAGNI Paola		Si	
BELLENTANI Cesare		Si		VACCARI Norberto			
BERTUCCI Gianni		Si		VERGALLI Christian	Si		
CACCAVO Nicolas				TERZI Matteo	Si		
CAMPIOLI Giorgio	Si			VINCI Gianluca		Si	
CANTAMESSI Ivan							
CANTERGIANI Gianluca	Si						
CAPELLI Andrea	Si						
CASELLI Emanuela	Si						
CIGARINI Angelo	Si						
DAVOLI Emilia							
DE FRANCO Lanfranco	Si						
DE LUCIA Dario	Si						
FRANCESCHINI Federica	Si			----- Assessori -----		Presenti	
GUATTERI Alessandra		Si		SASSI Matteo		No	
INCERTI Silvia				CURIONI Raffaella		No	
LUSENTI Lucia	Si			FORACCHIA Serena		No	
MANGHI Maura	Si			MARAMOTTI Natalia		No	
MONTANARI Federico	Si			MARCHI Daniele		Si	
MORELLI Mariachiara	Si			MONTANARI Valeria		Si	
PAVARINI Roberta	Si			PRATISSOLI Alex		Si	
RIGON Roberta		Si		TUTINO Mirko		No	
RIVETTI Teresa	Si						
RUBERTELLI Cinzia		Si					

Consiglieri **Presenti:** 27
Favorevoli: 19
Contrari: 8
Astenuti: 0

Assessori presenti: 3

Presiede: **CASELLI Emanuela**

Segretario Generale: **CARBONARA Dr. Roberto Maria**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il D.L. 193/2016 recante “Disposizioni urgenti in materia fiscale e per il finanziamento di esigenze indifferibili” prevede, a partire dal 1 luglio 2017, lo scioglimento delle società del Gruppo Equitalia che svolgono attività di riscossione e dispone che dalla stessa data le citate funzioni relative alla riscossione nazionale siano svolte dall'Agenzia delle Entrate, attraverso la denominata “Agenzia delle Entrate-Riscossione”, ente pubblico economico strumentale appositamente costituito, sottoposto all'indirizzo e alla vigilanza del Ministero dell'Economia e delle Finanze e al monitoraggio costante dell'Agenzia delle Entrate secondo principi di trasparenza e pubblicità;
- il nuovo soggetto Agenzia delle Entrate-Riscossione subentra a titolo universale nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali, delle società del Gruppo Equitalia con l'assunzione della qualifica di agente della riscossione con i poteri e secondo le disposizioni di cui al titolo I, capo II, e al titolo II, del D.P.R. 602/73;
- l'art. 2 del D.L. 193/2016 dispone che “a decorrere dal 1° luglio 2017, le amministrazioni locali di cui all'articolo 1, comma 3, possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e, fermo restando quanto previsto dall'articolo 17, commi 3-bis e 3-ter, del decreto legislativo 26 febbraio 1999, n. 46, delle società da esse partecipate”;
- in base alle disposizioni normative sopra richiamate il Comune, a decorrere dal 1 luglio 2017 potrà usare, per l'attività di riscossione delle proprie entrate, lo strumento del ruolo di cui al DPR 602/73 solo previa adozione di delibera di affidamento al nuovo soggetto Agenzia Entrate-Riscossione;

Dato atto che:

- Il nuovo soggetto potrà operare tramite la banca dati dell'Agenzia delle Entrate, con strumenti potenziati in termini di acquisizione dati/informazioni per lo svolgimento della propria attività di riscossione tali da migliorare e rendere più efficace la riscossione;
- il nuovo ente deve conformarsi nel rapporto con i contribuenti ai principi dello Statuto dei Diritti del Contribuente con particolare riferimento ai principi di trasparenza, leale collaborazione, tutela dell'affidamento e della buona fede nonché agli obiettivi di cooperazione rafforzata, riduzione degli adempimenti, assistenza e tutoraggio del contribuente;
- sulla base della precisazione contenuta nel comma 7 dell'art. 1 del D.L.193/2016 l'affidamento della riscossione coattiva al nuovo soggetto non comporta allo stato attuale maggiori oneri di funzionamento del servizio nazionale di riscossione di cui all'art. 9 del D.Lgs 159/2015 e che vengono pertanto confermati anche in favore del nuovo soggetto Agenzia delle Entrate – Riscossione;

Considerato che:

- Il Servizio di Polizia Municipale, a differenza delle altre Entrate Comunali gestite in forma diretta con il Servizio di supporto dell' RTI individuato nell' ambito della Convenzione intercent-ER per il periodo 2014-2018, ha continuato ad avvalersi per la riscossione coattiva delle sanzioni amministrative al Codice della strada dell'agente della riscossione Equitalia, in forza di più proroghe, anche semestrali, operate dal legislatore fino all'ultimo intervento normativo rappresentato dal D.L. 193/2016 che ha fissato, a decorrere dal 1 luglio 2017, lo scioglimento delle società del gruppo Equitalia con qualifica di Agente della riscossione e l'istituzione del nuovo soggetto Agenzia delle Entrate-Riscossione per l'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale di cui al D.L. 203/2005 art. 3 c.1;
- Il nuovo soggetto Agenzia delle Entrate – Riscossione è subentrato a titolo universale nei rapporti giuridici attivi e passivi, anche processuali del Gruppo Equitalia, pertanto tutti i carichi di ruoli inerenti il Servizio di Polizia Municipale trasmessi dal nostro ente fino alla data del 30 giugno 2017 sono stati presi in carico automaticamente dal nuovo soggetto;

Viste:

- la lettera del 4.10.2017 PG n. 102377/17 a firma del Comandante della Polizia Municipale Dott. Stefano Poma indirizzata al Dirigente del Servizio Entrate dott. Marcello Marconi, in cui motiva le ragioni per le quali ritiene opportuno affidare al nuovo soggetto Agenzia Entrate-Riscossione di cui al D.L. 193/2016 la riscossione coattiva delle entrate del proprio Servizio (in particolare proventi da violazioni al codice della strada) in un'ottica di continuità con quanto già preso in carico da Equitalia alla data del 30 giugno 2017 **e in un'ottica altresì strategica nell'ambito della valutazione dei risultati di riscossione coattiva con il nuovo soggetto tenuto conto dell'approssimarsi della scadenza della Convenzione Intercent-ER prevista per il 31 dicembre 2018;**
- la lettera del 6/10/2017 PG n. 103011/2017 a firma del dirigente del Servizio Entrate Dott. Marcello Marconi indirizzata a Municipia spa con la quale comunica l'intenzione dell'amministrazione comunale di Reggio Emilia di procedere a deliberare l'affidamento ad Agenzia Entrate-Riscossione dell'attività di riscossione coattiva delle entrate del Servizio di Polizia Municipale chiedendo pertanto una liberatoria che nulla viene opposto e preteso da Municipia spa in ragione di tale decisione;
- la lettera liberatoria PG N.116035 del 7/11/2017 inviata dalla società Municipia spa, in qualità di mandataria capogruppo dell'RTI Lotto 4 Convenzione Intercent-ER CIG 45862293E5 Ordine di Fornitura CIG N. 56685191DC al Comune di Reggio Emilia con la quale dichiara che nulla oppone circa la decisione del Comune di Reggio Emilia di affidare l'attività di riscossione coattiva delle entrate del Servizio di Polizia Municipale ad Agenzia Entrate-Riscossione ai sensi dell'art. 2 D.L. 193/2016;

Considerato inoltre che:

- il Comandante della Polizia Municipale con la precitata lettera del 4.10.2017 PG n. 102377/17 richiede al **Servizio Entrate** in qualità di **centro di coordinamento** delle procedure di Riscossione coattiva, di predisporre la proposta di delibera Consiliare di affidamento della riscossione coattiva delle Entrate del Servizio di Polizia Municipale ad “Agenzia delle Entrate – Riscossione”.

- il Comune può portare a riscossione coattiva le proprie entrate utilizzando i diversi strumenti che la normativa offre scegliendo la modalità più efficace ed efficiente e diversificandola a seconda del tipo di entrata da riscuotere tenuto conto delle risorse a propria disposizione;
- sarebbe poco fruttuoso, stante il breve lasso di tempo a disposizione (scadenza Convenzione Intercent-ER 31/12/2018) estendere oggi la modalità di riscossione coattiva in forma diretta con il servizio dell'RTI individuato nell'ambito della Convenzione Intercent-ER anche alla riscossione coattiva delle entrate del Servizio di Polizia Municipale in quanto sarebbero necessari adeguamenti gestionali ed operativi complessi che ritarderebbero l'attivazione del servizio di riscossione;
- la riscossione di tutti i carichi a ruolo già affidati ad Equitalia Spa continuerà in ogni caso ad essere curata da "Agenzia delle Entrate – Riscossione", come desumibile dall'art. 1 del D.L. 193/2016 e chiarito dalla nota di Equitalia Servizi di Riscossione S.p.a. prot. n. 2017-EQUISDR-3713542 del 24/05/2017.

Ritenuto che:

- la soluzione di affidare direttamente la gestione e le funzioni inerenti la riscossione coattiva delle entrate del Servizio di Polizia Municipale costituisce quella immediatamente praticabile per il perseguimento dei principi di efficacia, economicità e buon andamento dell'azione di riscossione tenuto altresì conto che allo stato attuale non sono previsti maggiori oneri di riscossione di cui all'art. 9 del D.Lgs 159/2015 e che vengono pertanto confermati anche in favore del nuovo soggetto Agenzia delle Entrate – Riscossione,

Tenuto conto peraltro che gli oneri riconosciuti dall'art. 17 del D.Lgs 112/1999 agli agenti della riscossione, confermati anche in favore dell'Agenzia delle entrate – riscossione, evidenziano un costo massimo in capo all'Ente del 3% delle somme rimosse entro il sessantesimo giorno dalla notifica della cartella, fatto salvo il rimborso delle eventuali spese di notifica o delle spese esecutive nei soli casi previsti dalla legge.

Visti:

- l'art. 42 del D.Lgs. 7/8/2000 n.267 che attribuisce al Consiglio Comunale la materia dell'organizzazione, della concessione e dell'affidamento dei pubblici servizi nonché dell'istituzione e dell'ordinamento dei tributi;
- l'art. 52 del D.Lgs 446/97 e successive modificazioni;
- il regolamento generale delle entrate patrimoniali;
- il D.Lgs 18/08/2000, n. 267;
- il D.Lgs 118/2011;
- lo Statuto comunale;
- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Entrate ai sensi dell'art. 49 Dlgs 267/2000
- il parere di regolarità contabile espresso dal Responsabile Servizio Finanziario ai sensi dell'art. 49 D.Lgs 267/2000;

- il parere favorevole espresso dal Collegio dei Revisori dei Conti con verbale n. 43 del 27/11/2017;

Visto l'esito della votazione effettuata come da procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

DELIBERA

- Di Affidare e delegare le funzioni , a decorrere dalla data di immediata esecutività della presente delibera, per le motivazioni espresse in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate, relative all'attività di riscossione coattiva tramite ruolo di cui al DPR 602/1973 delle entrate del Servizio di Polizia Municipale relative ai proventi delle sanzioni amministrative del Codice della strada e di quelle disciplinate dalla legge 689/81 al nuovo soggetto pubblico al quale è attribuita la funzione pubblica della riscossione nazionale "Agenzia delle Entrate – Riscossione", ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 1 e 2-bis D.L. 193/2016, convertito in legge con modificazioni dall'art.1 della L. 225/2016;
- Di stabilire che il presente affidamento resta valido fino ad espressa deliberazione del Consiglio comunale di cessazione della delega di funzioni e di affidamento delle attività, fatte salve eventuali modifiche normative.
- Di dare atto che, in ogni caso, in base alle normative vigenti, Agenzia delle entrate – Riscossione, per successione a titolo universale stabilita per legge, continuerà ad esercitare le funzioni e a curare le attività di riscossione e le successive eventuali fasi per tutti i ruoli fin'ora affidati dallo scrivente Ente alle società del gruppo Equitalia.

Infine **il Consiglio**, in quanto sussistono particolari motivi d'urgenza, derivanti dalla necessità di inviare quanto prima ad Agenzia Entrate-Riscossione carichi di ruolo relativi a sanzioni amministrative del codice della strada scadute e non pagate, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Dlgs. 267/2000, **dichiara immediatamente eseguibile la suesposta deliberazione**, come da votazione effettuata con procedimento elettronico indicato nell'allegato prospetto.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
CASELLI Emanuela
CASELLI EMANUELA
2017.12.13 10:36:08

CN=CASELLI EMANUELA
C=IT
O=COMUNE DI REGGIO N
2.5.4.5=IT:CSLMNL61B42H

RSA/1024 bits



IL CONSIGLIERE ANZIANO

CAPELLI Andrea

CAPELLI ANDREA
2017.12.13 13:22:27

CN=CAPELLI ANDREA
C=IT
O=non presente
2.5.4.5=IT:CPLNDR85B24H

RSA/1024 bits



IL SEGRETARIO GENERALE

CARBONARA Dr. Roberto Maria

CARBONARA ROBERTO MARIA
2017.12.12 11:24:44

CN=CARBONARA ROBERTO MARIA
C=IT
O=COMUNE DI REGGIO N
2.5.4.5=IT:CRBRRT70P10A

RSA/1024 bits

