

Proponente: A5.A
Proposta: 2017/1034

del 12/12/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1532

del 21/12/2017

AREA COMPETITIVITA' E INNOVAZIONE SOCIALE

Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PORFESR 2014-2020_ASSE 6 CITTA' ATTRATTIVE E PARTECIPATE - AZIONE 2.3.1. - SELEZIONE MEDIANTE PROCEDURA COMPETITIVA CON NEGOZIAZIONE EX ART. 62 DLGS 50/2016 DEL SOGGETTO GESTORE PER AVVIO, SVILUPPO E GESTIONE LABORATORIO APERTO NEL COMPLESSO CHIOSTRI SAN PIETRO. AFFIDAMENTO CONSULENZA ED ASSISTENZA PROFESSIONALE ECONOMICO-FINANZIARIA E TECNICO-LEGALE AL RUP NELLA PROGETTAZIONE BANDO E GESTIONE PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CONTESTUALE ACCERTAMENTO DI PARTE DEL FINANZIAMENTO REGIONE EMILIA ROMAGNA.

R_89501

CUP J82C16000090006

CIG Z602141110 (servizio economico-finanziario dott. Bellegati)

CIG ZE82141076 (servizio legale – avv. Coli)

2017_PG_A513-POR-FESR_ASSE 6_Chiostri L.A.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale dell'11/04/2017, n. 54, sono stati approvati il **Bilancio di previsione 2017-2019**, il **Documento Unico di Programmazione** e gli altri allegati, ai sensi degli artt. 170 e 172 del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modificazioni;
- con Deliberazione di Giunta Comunale del 08/06/2017, n. 87, è stato approvato il **Piano Esecutivo di Gestione** dell'esercizio 2017, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;
- con provvedimento agli atti P.G. n. 21355 del 19/05/2015, il Sindaco del Comune di Reggio Emilia, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, ha conferito ad arch. Massimo Magnani l'incarico di Dirigente dell'Area Competitività e Innovazione Sociale, con decorrenza 01/06/2015, fino al termine del proprio mandato;
- l'intervento è stato inserito nello schema di Piano Triennale dei lavori pubblici 2017/2019 adottato con Deliberazione n. 12 del 07/02/2017 e successivamente adeguato con Delibera n. 40 del 17.03.2017 con la quale è stato approvato lo schema di bilancio di previsione finanziario 2017/2019 e predisposto il documento unico di programmazione (DUP);
- il Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è stato individuato nella figura del Direttore Area Competitività ed Innovazione Sociale arch. Massimo Magnani;
- ai sensi della Delibera n. 143 del 27/12/2002 del CIPE – Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica – in attuazione della Legge 144/1991 e dell'art. 11, comma 1 e 2 della Legge n. 3/2003 "Disposizioni ordinarie in materia di pubblica amministrazione", è stato attribuito il seguente codice CUP – Codice Unico di Progetto J82C16000090006.

Richiamati:

- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1925 del 14/11/2016 con cui la Regione Emilia Romagna approvava il documento strategico "concept", lo schema di convenzione e il format di scheda progetto relativamente all'azione 2.3.1;
- la Deliberazione di Giunta Comunale ID 267 del 22/12/2016 con cui il Comune di Reggio Emilia approvava la scheda progetto inerente l'azione 2.3.1, riguardante il progetto di Laboratorio Aperto di Reggio Emilia per la promozione dell'innovazione sociale e tecnologica nel campo dei servizi alla persona, del welfare, della creatività e della partecipazione, da allocarsi presso l'ex complesso benedettino dei Chiostri di S. Pietro;
- la nota PEC PG 2017/90631 dell'8/9/2017 con cui l'Amministrazione Comunale provvedeva a ritrasmettere alla Regione Emilia Romagna una versione della scheda progetto aggiornata e modificata - per la sola parte del cronoprogramma delle fasi procedurali - rispetto a quella approvata con Deliberazione di Giunta Comunale ID 267 del 22/12/2016 di cui sopra;
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 1332 dell' 11/09/2017 con cui la Regione Emilia Romagna procedeva, nell'ambito dell'azione 2.3.1, all'integrazione e modifica dello schema di convenzione approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 1925 del 14/11/2016 di cui sopra, all'approvazione dei progetti selezionati dalle Autorità Urbane e alla definizione delle relative risorse massime concedibili;
- la Determinazione Dirigenziale del Servizio Ricerca, Innovazione, Energia ed Economia Sostenibile n. 18957 del 23/11/2017 con cui la Regione Emilia Romagna procedeva, nell'ambito dell'azione 2.3.1, all'approvazione di concessione ed impegno ai soggetti beneficiari individuati dalla D.G.R. 1332/2017 di cui sopra;
- la Deliberazione di Giunta Comunale ID 208 del 01/12/2017, con cui il Comune di Reggio Emilia provvedeva a riapprovare lo schema di convenzione tra Comune di Reggio Emilia e Regione Emilia Romagna e la scheda progetto relativi all'azione 2.3.1 di cui sopra.

Ritenuto di accertare l'entrata di **€ 62.500,00**, Piano dei Conti 2.01.01.02.001 del Bilancio 2017/2019, Annualità 2017, di cui al cap. E/3437 del PEG 2017 denominato "Contributo regionale per progetto POR FESR (vegg. Cap. U 24882 – 24883) codice prodotto/progetto 2017_PG_A513-POR-FESR_ASSE 6_Chiostri L.A., Centro di Costo 0196, CUP J82C16000090006, conseguentemente alla suddetta determinazione dirigenziale Servizio Ricerca, Innovazione, Energia ed Economia Sostenibile n. 18957 del 23/11/2017, con la quale, la Regione Emilia Romagna, procedeva, nell'ambito dell'azione 2.3.1, all'approvazione di concessione ed impegno ai soggetti beneficiari individuati dalla D.G.R. 1332/2017, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, nell'ambito del PORFESR 2014 - 2020_ Asse 6 "Città attrattive e partecipate" - Azione 2.3.1.;

Dato atto che la procedura di selezione sopra indicata implica un notevole livello di complessità, in quanto:

- ai sensi dell'articolo 59 comma 2 del d.lgs. 50/2016, presuppone *soluzioni innovative e l'appalto non può essere aggiudicato senza preventive negoziazioni a causa di circostanze particolari in relazione alla natura, complessità o impostazione finanziaria e giuridica dell'oggetto dell'appalto o a causa dei rischi a esso connessi*;
- presuppone la necessità di porre alcune tra le scelte per lo sviluppo del Laboratorio Aperto in stretto rapporto dialettico con la prevedibile domanda espressa dal mercato;
- presuppone la necessità di coniugare innovatività e sostenibilità;
- presuppone elevate articolazione e peculiarità degli apporti finanziari e patrimoniali previsti per la sua attuazione;
- non sono disponibili direttamente, per fattori oggettivi, elementi che possano consentire alla Stazione Appaltante una puntuale individuazione e identificazione di soluzioni progettuali coerenti con quanto definito dalla Scheda di Progetto e che si presentino, nel contempo, idonee ad attribuire praticabilità effettiva, sostenibilità economica e finanziaria, bancabilità della iniziativa.

Dato atto, altresì, che si riscontra la necessità di individuare, per il Laboratorio Aperto, un progetto operativo che scaturisca dal confronto con gli operatori economici interessati al suo avvio e alla sua gestione, confronto che possa, avvalendosi di competenze avanzate, offrire soluzioni, anche innovative, per un percorso ad oggi integralmente da costruire, nell'ambito del quale il partenariato pubblico privato è chiamato ad affrontare in modo strutturato le peculiarità della natura e dell'oggetto della attività, le sue complessità, i rischi economico-finanziari connessi all'iniziativa e alle scelte previsionali nella progettazione dell'intervento.

Tutto ciò premesso, si riscontra la necessità di affidare, ai sensi dell'art. 31, commi 7 e 8 D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii. - nell'ambito della procedura di gara di cui sopra - a personale esterno all'Amministrazione e in possesso delle necessarie competenze, i servizi, in appalto, di supporto al RUP per le fasi di progettazione del bando di gara e di gestione delle procedure di dialogo e affidamento, per quanto attiene gli aspetti sia tecnico- legali sia economico-finanziari e in particolare:

- assistenza professionale al RUP nell'ambito di appalto di servizi economico-finanziari, nelle fasi della procedura relative alla scelta del contraente, allo svolgimento della procedura, all'aggiudicazione, con particolare riferimento a:
 - Redazione preliminare del "Documento economico – finanziario" da allegare al bando di gara;
 - Verifica delle offerte economiche dei soggetti interessati e dialogo tecnico con gli stessi;
 - Redazione del "Piano economico – finanziario" sulla base delle proposte formulate dai soggetti partecipanti alla gara in sede di negoziazione;
 - Assistenza nel processo di valutazione dei "Piano economico – finanziari" predisposti dai soggetti interessati;
- assistenza professionale al RUP nell'ambito di appalto di servizi legali nelle fasi della procedura relative alla scelta del contraente, allo svolgimento della procedura, all'aggiudicazione, alla stesura degli atti conseguenti e prodromici alla fase esecutiva, con particolare riferimento a:
 - supporto nella verifica in ordine alla congruità della procedura svolta rispetto ai parametri definiti dagli articoli da 59 a 65 del d.lgs. 50/2016;
 - supporto nella redazione dei documenti di gara inerenti la prima fase della procedura competitiva con negoziazione;
 - supporto nella fase di ammissione delle offerte iniziali presentate dagli operatori economici;
 - supporto nella fase di negoziazione con gli operatori economici ammessi;

- supporto nella fase di chiusura della negoziazione e di determinazione della base di gara per la seconda fase della procedura;
- supporto nella redazione dei documenti di gara inerenti la seconda fase della procedura competitiva con negoziazione;
- supporto nel corso della seconda fase della procedura competitiva con negoziazione sino alla aggiudicazione;
- supporto nella stesura degli atti convenzionali e contrattuali con l'operatore economico aggiudicatario;

Verificato che:

- per l'affidamento dei suddetti servizi professionali non sussiste la possibilità di utilizzare le convenzioni C.O.N.S.I.P. così come non è possibile ricorrere agli strumenti di acquisto di beni e servizi approntati dalla Regione Emilia Romagna e gestita dall'Agenzia regionale di sviluppo dei mercati telematici Intercent-ER, in quanto al momento della stesura della presente comunicazione non sono attive né sono in corso di attivazione convenzioni per la tipologia di servizio;
- all'interno dell'Amministrazione Comunale non sono presenti figure professionali in grado di svolgere detti servizi;
- per entrambi i servizi, l'importo non risulta superiore a 40.000,00€.

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 come modificato e integrato dal D.Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 in vigore dal 20.05.2017 ed in particolare l'art. 32 comma 2 il quale stabilisce che nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

Visto altresì, per quanto specificamente attiene i servizi legali, l'articolo 17 comma 1 lettera d) del d.lgs. 18 aprile 2016 n. 50, ove si prevede esclusione specifica dalla disciplina del Codice per i contratti di appalto di servizi legali, anche nella declinazione di cui al capoverso 5 della predetta lettera d) ("*altri servizi legali che sono connessi, anche occasionalmente, all'esercizio dei pubblici poteri*").

Considerato tutto ciò, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, il Responsabile Unico del Procedimento ha provveduto a contattare i professionisti sotto elencati, di fiducia dell'Amministrazione e comprovata professionalità, richiedendo la loro migliore offerta in merito all'espletamento, in appalto, rispettivamente, dei seguenti servizi economico-finanziari e legali:

1. assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi economico – finanziari:

dott. Andrea Bellegati
 Viale San Francesco n. 64 interno 5
 41049 – Sassuolo (MO)
 C.F. BLLNDR78M04I462C
 P.IVA 03230660361

2. assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi legali:

avv. Paolo Coli
 Via Vittorio Veneto 5
 42121 Reggio Emilia (RE)
 C.F. CLO PLA 59R18 H223N
 P.IVA 01128640354

Preso atto che:

- relativamente al **servizio di assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi economico – finanziari**, il dott. Bellegati ha presentato un'offerta (PS 128803 del 06/12/2017) pari a 10.000,00 € oltre IVA e oneri contributivi, che è stata ritenuta congrua;
- dott. Bellegati, come si evince dal curriculum vitae, possiede conoscenze ed esperienza professionale specificatamente inerente il servizio oggetto di affidamento;
- si ritiene di affidare detto servizio a dott. Bellegati;
- dott. Bellegati ha dichiarato la propria disponibilità ad assumere l'incarico in questione, alle condizioni tutte previste dal disciplinare di servizio predisposto dall'Amministrazione Comunale;
- relativamente al **servizio di assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi legali**, avv. Coli ha presentato un'offerta (PS 130510 del 12/12/2017) pari a 15.000,00 € oltre IVA e CPA, che è stata ritenuta congrua;
- avv. Coli, come si evince dal curriculum vitae, possiede conoscenze ed esperienza professionale specificatamente inerente il servizio oggetto di affidamento;
- si ritiene di affidare detto servizio ad avv. Coli;
- avv. Coli ha dichiarato la propria disponibilità ad assumere l'incarico in questione, alle condizioni tutte previste dal disciplinare di servizio predisposto dall'Amministrazione Comunale.

Dato atto, inoltre, che entrambi i professionisti:

- hanno presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 del d.lgs. n. 50/2016;
- hanno consegnato il proprio curriculum vitae dal quale si evince che possiede conoscenze ed esperienza professionale specificatamente correlati all'ambito applicato in questione;
- risultano in regola con il versamento dei contributi previdenziali come da allegati DURC in corso di validità;
- in conformità all'art. 13, comma 2, lett. d) del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/16, il contratto verrà stipulato mediante scambio di corrispondenza secondo l'uso del commercio o mediante convenzione di affidamento;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto sono stati attribuiti il Codice Identificativo Gara:
 - CIG Z602141110 per servizio di assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi economico – finanziari affidato a dott. Bellegati ;
 - CIG ZE82141076 per servizio di assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi legali, affidato ad avv. Coli;
- il presente affidamento è soggetto agli obblighi di pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione e di trasmissione di dati all'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi del comma 32 dell'art. 1 della L. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione".

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 3 "Atti di organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali" del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Preso atto, inoltre, di quanto previsto dall' art. 9 del D.L. 1 luglio 2009, n. 78, convertito in L. n° 102/2009, che impone al funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa, di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica e, pur consapevole della situazione di difficoltà del Comune di Reggio in merito alle norme sul patto di stabilità, si evidenzia che il mancato conferimento del presente incarico non consentirebbe di presentare in tempo utile il progetto al competente ufficio regionale, perdendo così la possibilità di accesso al finanziamento regionale.

Visti:

- l'art. 36 co. 2 lett. a) e l'articolo 17 del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 ss.mm.ii;
- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- gli articoli 56 e 57 dello Statuto Comunale;

- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune;
- l'articolo 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

D E T E R M I N A

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. per le motivazioni esplicitate in narrativa, di affidare i servizi di:
 - **assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi economico – finanziari nelle fasi di progettazione del bando di gara e di gestione delle procedure di dialogo e di affidamento**, meglio descritte in premessa, a dott. Andrea Bellegati, Viale San Francesco n. 64 interno 5, 41049 – Sassuolo (MO), C.F. BLLNDR78M04I462C, P.IVA 03230660361, per un totale netto di 10.000,00 €, oltre IVA di legge e oneri contributivi – CIG Z602141110;
 - **assistenza professionale al RUP con prestazione, in appalto, di servizi legali nelle fasi di progettazione del bando di gara e di gestione delle procedure di dialogo e di affidamento**, meglio descritte in premessa, a Avv. Paolo Coli, Via Vittorio Veneto 5, 42121 Reggio Emilia (RE), C.F. CLO PLA 59R18 H223N, P.IVA 01128640354, per un totale netto di 15.000,00 €, oltre IVA e CPA di legge - CIG ZE82141076;

nel rispetto dei patti e delle condizioni elencate nei disciplinari di servizio che si allegano quali parti integranti del presente atto;

3. di accertare l'entrata di **€ 62.500,00**, Piano dei Conti 2.01.01.02.001 del Bilancio 2017/2019, Annualità 2017, di cui al cap. E/3437 del PEG 2017 denominato "Contributo regionale per progetto POR FESR (vegg. Cap. U 24882 – 24883) codice prodotto/progetto 2017_PG_A513-POR-FESR_ASSE 6_Chiostri L.A., Centro di Costo 0196, CUP J82C16000090006, conseguentemente alla determinazione dirigenziale Servizio Ricerca, Innovazione, Energia ed Economia Sostenibile n. 18957 del 23/11/2017, con la quale, la Regione Emilia Romagna, procedeva, nell'ambito dell'azione 2.3.1, all'approvazione di concessione ed impegno ai soggetti beneficiari individuati dalla D.G.R. 1332/2017, tra i quali il Comune di Reggio Emilia, nell'ambito del PORFESR 2014 - 2020_ Asse 6 "Città attrattive e partecipate" - Azione 2.3.1.;
4. di impegnare, relativamente all'affidamento di **servizi economico finanziari di supporto al RUP nelle fasi di progettazione del bando di gara e di gestione delle procedure di dialogo e di affidamento**, l'importo complessivo di **€ 12.688,00** (€ 10.000,00 + € 400,00 contr. prev. 4% + € 2.288,00 IVA 22%) con imputazione alla Missione 14, Programma 03, Piano dei Conti 1.03.02.99.999 del Bilancio 2017/2019, Annualità 2017, al cap. 24883 del PEG 2017 denominato "Prestazione di servizi per realizzazione progetto POR FESR (vegg. Cap. E/3437), finanziato con contributo regionale per progetto POR FESR (Az. 2.3.1. Laboratorio Aperto € 1.000.000 – Promozione e Comunicazione € 250.000), codice prodotto/progetto 2017_PG_A513-POR-FESR_ASSE 6_Chiostri L.A., Centro di Costo 0196, CUP J82C16000090006 - CIG Z602141110;
4. di impegnare, relativamente all'affidamento di **servizi legali di supporto al RUP nelle fasi di progettazione del bando di gara e di gestione delle procedure di dialogo e di affidamento**, l'importo complessivo di **€ 19.032,00** (€ 15.000,00 + € 600,00 contr. prev. 4% + € 3.432 IVA 22%) con imputazione alla Missione 14, Programma 03, Piano dei Conti 1.03.02.99.999 del Bilancio 2017/2019, Annualità 2017, al cap. 24883 del PEG 2017 denominato "Prestazione di servizi per realizzazione progetto POR FESR (vegg. Cap. E/3437), finanziato con contributo regionale per progetto POR FESR (Az. 2.3.1. Laboratorio Aperto € 1.000.000 – Promozione e Comunicazione € 250.000), codice prodotto/progetto 2017_PG_A513-POR-FESR_ASSE 6_Chiostri L.A., Centro di Costo 0196, CUP J82C16000090006 - CIG ZE82141076;
6. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 151, 4° comma, del D.Lgs. 267/2000.

**Il Direttore
Area Competitività e Innovazione Sociale**

e Responsabile Unico del Procedimento
arch. Massimo Magnani