

Proponente: 15.A
Proposta: 2017/2295

del 14/12/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1558

del 22/12/2017

COMUNICAZIONE E RELAZIONI CON LA CITTA'

Dirigente: LEVI Dr.ssa Nicoletta

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO AI SENSI ART. 36 c. 2 let. a d.lvo 50/16 TRAMITE MEPA DI SERVIZI NECESSARI PER ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE PER "NUOVA CARTA IDENTITA' ELETTRONICA" E PROGETTO "QUA-QUARTIERE BENE COMUNE" - PERIODO DICEMBRE 2017 – IMPEGNI E PRENOTAZIONE DI SPESA

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO COMUNICAZIONE E RELAZIONI CON LA CITTA'

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell'11.04.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Giunta Comunale N. 87 dell'8/06/2017, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, dichiarata immediatamente eseguibile è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 118 del 24/7/2017, immediatamente esecutiva, è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del d.lgs.267/2000 - variazione al bilancio di previsione finanziario triennio 2017-2019 e relativi allegati.
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 130 del 27/07/2017, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la prima variazione al Piano Esecutivo di Gestione 2017, conseguente alla Variazione di Bilancio 2017/2019 e verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio.
- Che con provvedimento P.G. n. 21323/2015, il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Nicoletta Levi della responsabilità di direzione del "Servizio Comunicazione e relazioni con la città", conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Rilevato:

che in base alle recenti norme (decreto 23 dicembre 2015: Modalità tecniche di emissione della Carta d'identità elettronica. - decreto 25 maggio 2016: Determinazione del corrispettivo a carico del richiedente la carta d'identità elettronica, ai sensi dell'art. 7-vicies quater del decreto-legge 31 gennaio 2005, n. 7, convertito, con modificazioni, dalla legge 31 marzo 2005, n. 43.) e come da ultime indicazioni di cui alla circolare 08 del 9/09/17 del Ministero dell'Interno anche il Comune di Reggio Emilia ha provveduto a ultimare le operazioni di adeguamento delle infrastrutture tecniche (pc, stampanti, scanner, lettore di codice a barre, lettore di smart card) e la formazione degli operatori per l'emissione della nuova carta di identità elettronica ed è quindi pronto, entro i termini previsti dal piano Ministeriale, per avviare la fase di rilascio secondo le nuove modalità;

che tali modalità, che saranno attuate a partire dal mese di gennaio 2018, modificano notevolmente le procedure di emissione fino ad oggi adottate e conosciute dalla generalità degli utenti e risulta necessario accompagnare l'avvio con una adeguata informazione alla cittadinanza, in collaborazione con il Servizio Servizi ai cittadini è stato approntato un piano di comunicazione per l'avvio entro la fine del 2017 di una prima fase informativa che prevede:

- una comunicazione diretta al domicilio di tutte le famiglie del Comune;
- una campagna affissioni, la stampa di un folder, la realizzazione di uno spot video, l'aggiornamento anche in più lingue straniere del materiale informativo, a partire dal contenuto della pagina web dedicata alla CIE presente sul sito istituzionale www.comune.re.it;
- utilizzo delle facce dei totem trifacciali esterni collocati presso diversi luoghi cittadini;

che sulla base delle caratteristiche di tale progetto risulta opportuno mantenere lo stile grafico già individuato per le precedenti comunicazioni inerenti le novità introdotte nell'organizzazione

dei servizi anagrafici tramite l'affidamento allo studio associato DELICATESSEN di Reggio Emilia, CF e PI 01761800356, che ha già positivamente fornito tale servizio in precedenza;

Preso inoltre atto

- che il Servizio protagonismo responsabile e Città intelligente ha evidenziato la necessità, di aggiornare i contenuti e la grafica dei materiali informativi già realizzati e in uso per il progetto "QUA- Quartiere Bene Comune", in quanto superati nei contenuti e non più utilizzabili in occasione dei numerosi convegni, workshop e attività di divulgazione anche extra-locali, del progetto e che inoltre, per potenziare la comunicazione locale delle attività progettuali si rende necessaria anche la predisposizione di materiali di comunicazione coordinati al layout grafico già definito da utilizzare in occasione di eventi e iniziative pubbliche che si svolgeranno nei prossimi mesi (es. cartoline, locandine, totem, allestimenti);

- che sulla base delle sopraesposte necessità risulta opportuno, ai fini del mantenimento dello stile e dell'efficacia comunicativa, oltre che per maggior economicità, trattandosi in parte di aggiornamento di file già precedentemente realizzati, continuare ad usare lo studio grafico SALSI STEFANO e C. S.a.s. di Reggio Emilia, CF e PI 02667440354, che ha già positivamente provveduto alla loro ideazione e realizzazione.

Dato atto che tali attività rientrano tra gli obiettivi di cui al PEG 2017 del Servizio Comunicazione, in particolare PD 1501 per quanto riguarda la gestione dei piani di comunicazione dedicati agli obiettivi prioritari e non, del Comune e del PG 1536 "Strategia e governo comunicazione" per quanto riguarda il coordinamento delle attività di comunicazione ed eventualmente anche la gestione amministrativa delle spese connesse.

Valutato quindi, per le motivazioni sopra meglio esposte, che si rende necessario provvedere ad acquisire all'esterno i seguenti servizi:

PROGETTAZIONE GRAFICA per:

- NUOVA CARTA IDENTITA' ELETTRONICA: copy e declinazione su affissioni in formati diversi, folder, facce totem oltre a realizzazione di video-spot;
- AGGIORNAMENTO STRUMENTI INFORMATIVI "QUA QUARTIERE BENE COMUNE";

SERVIZI DI STAMPA per

Affissioni nei seguenti numeri e formati: 10: 600x300 – 60: 280x200 – 80: 140x200
4.000 folder f.to aperto 33x12 stampa 4+4 in carta pat. Opataca gr. 130;

SEGNALETICA PER ESTERNI completa di servizio di stampa, montaggio e smontaggio:
facce totem: N. 3 f.to 100x380 – n. 6 f.to 70x200;

DIRECT MAILING:

stampa, imbustamento e recapito di comunicazione senza indirizzo a 78.500 famiglie;

TRADUZIONI in diverse lingue delle comunicazioni inerenti l'introduzione della Nuova carta di identità elettronica e/o altri servizi al momento non individuati necessari al completamento della prima fase della campagna di comunicazione da realizzarsi entro il 31/12/2017.

Considerato:

- che trattasi di spese volte ad assicurare il normale funzionamento del servizio finanziata con risorse comunali proprie;
- che il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.A.;

Precisato che in corso di indagine per l'affidamento delle forniture/servizi in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

Dato atto:

- che non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

- che è possibile procedere tramite l'utilizzo del Mercato elettronico della pubblica amministrazione di CONSIP ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, utilizzando gli strumenti della trattativa diretta, della richiesta di offerta e dell'ordine diretto a catalogo, previa individuazione da parte del RUP di adeguati operatori economici, nel rispetto dei principi di economicità e rotazione e, previa valutazione della specificità del servizio da affidare in relazione alle competenze e requisiti professionali necessari ritenendo di utilizzare il criterio dell'offerta a corpo al ribasso.

Visti gli art. 32 co. 2 e l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 e il "correttivo" D. lgs. 19/4/17 n. 56;

Rilevato e dato atto che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione degli appalti in oggetto e che non essendo riscontrati non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI, in quanto in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto (in parte perché trattasi di servizi intellettuali e in parte svolti in assenza di personale dipendente comunale) non è necessario redigere il DUVRI, per cui non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;

- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 i contratti sono stipulati mediante scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;

- le clausole negoziali essenziali sono contenute nei documenti inseriti e richiamati nel modulo di richiesta di offerta generato dalla procedura telematica CONSIP sia per quanto riguarda i servizi di progettazione grafica che per il servizio di realizzazione dei contenuti visivi, che di stampa e fornitura segnaletica, tutti presenti nel BANDO SERVIZI – categorie "Servizi di stampa e grafica" e "Servizi audio, foto, video e luci" , "servizi postali" che i contraenti accettano integralmente, unitamente alle condizioni particolari sottomettendo le proprie offerte;

- la scelta del contraenti è stata effettuata mediante affidamento diretto e con l'impiego del MEPA CONSIP nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010 e precisamente tramite:

Tipo di procedura	Operatore economico	Costo / stima base d'asta i.e.	CIG
ODA n. 4034017	MADIOPRINT di Filippo Madio	735,00	ZE7213BCDA

T.D. 344200	DELICATESSEN	2.500,00	ZCF2136CD9
T. D. 344598	STUDIO SALSI	2.600,00	Z73213C4C2
RDO 1818896	TECNOGRAF	2.000,00	Z4B214AB38
RDO 1812200	Invitati: LA NUOVA TIPOLITO snc MAILY DI BINI E. & C. sas OVER POST	6.500,00	Z8421355B1

come da lettere di invito-/brief-capitolato tecnico allegati A, B, C, D, E) al presente atto quali parte integrali e con il quale si intendono contestualmente approvati;

Accertato che per quanto riguarda tali operatori economici l'iscrizione ai bandi dei mercati elettronici CONSIP è subordinata all'attestazione del possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016, che la validità dei DURC è stata verificata, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 da parte del Responsabile del procedimento, tramite controllo sul portale INSP e tutte le posizioni risultano valide, come da n. di protocollo INPS e INAIL conservati agli atti d'ufficio;

Preso atto delle seguenti offerte economiche validamente pervenute dai seguenti operatori economici, unitamente ai documenti tecnici richiesti:

Tipo di procedura	Operatore economico	Costo a catalogo / prezzo offerto
ODA n. 4034017	MADIOPRINT di Filippo Madio	585,00
T.D. 344200	DELICATESSEN	2.496,00 (compreso contributo 4%) di cui 832,00 per video
T. D. 344598	STUDIO SALSI	2.590,00
RDO 1818896	TECNOGRAF	1.950,00
RDO 1812200	Unico partecipante: MAILY DI BINI E. e C. sas	6.280,00 (euro 0,08 x 78.500)

Dato atto inoltre che per quanto riguarda il primo intervento di traduzione della pagina web è stata condotta indagine di mercato al fine del successivo affidamento tramite MEPA CONSIP bando servizi – Servizi commerciali – con il seguente esito:

Ditta invitata: STUDIO TRE srl – c.f. e p.iva 02046360356

Servizio richiesto: traduzione in inglese, francese, arabo e cinese del contenuto della pagina web dedicata alla carta identità elettronica;

offerta ricevuta: 920,00 euro (iva esclusa) – Offerta ritenuta congrua per la tipologia di servizio richiesto e quindi valore di riferimento per la pubblicazione della trattativa sul MEPA CONSIP ai fini della stipula del contratto contraddistinto dal CIG: Z16217880D.

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare alle suesposte ditte i servizi necessari per il piano di comunicazione “NUOVA CARTA DI IDENTITA' ELETTRONICA” e “AGGIORNAMENTO MATERIALI INFORMATIVI “QUA QUARTIERE BENE COMUNE” da realizzarsi entro il 2017, vista l'urgenza di informare la cittadinanza nel primo caso e di avere materiale aggiornato nel secondo, comportanti una spesa complessiva di euro **14.821,00** (iva esclusa) come contratti allegati F, G, H, I, L) e preventivo Lbis) al presente atto quali parti integranti.

Di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 la responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona della dirigente del Servizio “Comunicazione e relazioni con la città” Dott.ssa Nicoletta Levi;

Che in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, ai presenti

approvvigionamenti sono stati attribuiti il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) riportati nel prospetto precedente.

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.20156 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) e D. Lgs 56 n. 29/4/17;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;

la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000"

la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";

la circolare del 16/12/2008 della Corte dei Conti – sez. r.le di controllo per l'Emilia Romagna sulle modalità di comunicazione degli atti di spesa di cui all'art. 1, comma 173 L. 266;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000

DETERMINA

per i motivi meglio esplicitati in premessa e che si intendono richiamati integralmente:

1. **di provvedere** all'affidamento dei seguenti servizi, necessari per l'informazione alla generalità della cittadinanza dell'introduzione della "NUOVA CARTA DI IDENTITA' ELETTRONICA" e a tutta la platea dei soggetti potenzialmente interessati dallo sviluppo del progetto di mandato "QUA QUARTIERE BENE COMUNE", da realizzarsi entro il 31/12/2017, ai seguenti operatori economici:

Servizio	Operatore economico	Spesa iva esclusa
Traduzione in 4 lingue contenuti pagina web	STUDIO TRE srl, p .iva 02046360356	920,00
Aggiornamento facce totem c.i.e.	MADIOPRINT di Filippo Madio di Reggio Emilia, CF e PI 02478980358	585,00
Copy, grafica e declinazione su strumenti cartacei per c.i.e.	DELICATESSEN di Reggio Emilia, CF e PI 01761800356	1.664,00 (compreso contributo 4%)
Realizzazione video spot per c.i.e.	DELICATESSEN	832,00 (compr. 4%)
Stampa affissioni e folder per c.i.e.	TECNOGRAF Srl di Reggio Emilia, CF e PI 00127700359	1.950,00

Direct mailing per c.i.e.	MAILY DI BINI E. & C. sas di Reggio Emilia, CF e PI 02485390351	6.280,00
Aggiornamento materiali informativi QUA Quartiere bene comune	STUDIO SALSÌ di SALSÌ STEFANO sas	2.590,00

2. **di impegnare la spesa complessiva di euro 18.081,62 iva inclusa nel seguente modo:**

quanto ad euro 5.189,88 (IVA compresa), alla Missione 01 Programma 01 Titolo 1, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 **1.03.02.02.004** "Pubblicità" del Bilancio 2017, al **capitolo 3305** "Gestione attività e servizi comunicazione con i cittadini" del P.E.G. 2017, codice prodotto PEG 2017_PD_1501 "Comunicazione strategica", centro di costo 0104, non rilevante ai fini della contabilità ambientale (fornitori: Salsi Stefano per euro 3.159,80 e parte Delicatessen per euro 2.030,08):

3. **quanto ad euro 7.601,11**, (iva compresa) alla Missione 01 – Programma 11 – Titolo 1, codice del piano dei conti integrato, necessario per la definizione della transazione elementare, ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 **1.03.02.16.002**, del bilancio 2017 al Capitolo **39415** del PEG 2017 denominato "Spese postali e telegrafiche per servizi comunali", codice PD 2017_3402 – c.d.c. 0112, non rilevante ai fini della contabilità ambientale, come da autorizzazione del Servizio Appalti e Contratti allegato M) al presente atto quale parte integrante (fornitore Maily);

4. **quanto ad euro 5.290,63** (iva compresa) alla Missione 01 – Programma 07 – Titolo 1, codice del piano dei conti integrato, necessario per la definizione della transazione elementare, ex art. 5 e 6 del D.Lgs 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014 **1.03.02.99.999**, del bilancio 2017 al Capitolo 7520 del PEG 2017 denominato "Prestazioni di servizi per attività servizi demografici" codice PD 2017_1638 – c.d.c. 0183, non rilevante ai fini della contabilità ambientale, (fornitori Delicatessen per euro 1.015,04, Tecnograf Srl per euro 2.379,00, Madio per euro 713,70, Studio Tre srl per uero 1.122,40 e quota parte Maily per euro 60,49); giusta autorizzazione del Dirigente servizio Servizi ai cittadini allegato N) al presente atto quale parte integrante;

5. **di dare atto** che la ditte sono preventivamente informate che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;

6. **di disporre** che i pagamenti verranno effettuati a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti giusta dichiarazione dei fornitori conservata agli atti d'ufficio e previa emissione di buono d'ordine;

7. **di adempiere** agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

8. **di trasmettere** la presente determinazione dirigenziale alla Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'art. 1, comma 173, della Legge 266/2005 (finanziaria 2006) in quanto trattasi, oltre a spese per servizi postali, di spese per pubblicità superiori ad euro 5.000, senza nessuna scheda singola in quanto nessun fornitore di servizi di pubblicità (Delicatessen, Salsi, Madio, Tecnograf) supera singolarmente tale importo;

9. di dare atto che le spese di pubblicità relative alla CARTA DI IDENTITA' ELETTRONICA di cui al presente provvedimento non soggiacciono ai limiti di cui al DL 78/2010 art. 6 in quanto rientranti nell'elencazione di attività per le finalità di cui alla L. 150/2000 previste dall'allegato B1 al PEG 2017 ;

10. **di disporre** l'invio del presente atto al Servizio Finanziario per le procedure di cui agli artt.

179 e 183 – 7° comma, del D. Lgs. 267/00, posto che lo stesso sarà efficace ed eseguibile solo dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

LA DIRIGENTE
Dott.ssa Nicoletta levi

Ai/14/12/2017