

Proponente: 31.A
Proposta: 2017/2399

del 27/12/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1639

del 29/12/2017

**GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E
DELL'ORGANIZZAZIONE**

Dirigente: GIUBBANI Dr.ssa Battistina

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: QUANTIFICAZIONE SOMME DOVUTE PER LEGGE, DI COMPETENZA DELL'ESERCIZIO 2017, AL PERSONALE COMUNALE E A TITOLARI DI ALTRI COMPENSI

OGGETTO: quantificazione somme dovute per legge, di competenza dell'esercizio 2017, al personale comunale e a titolari di altri compensi.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO GESTIONE E SVILUPPO DEL PERSONALE E DELL'ORGANIZZAZIONE

Premesso che:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 11/04/2017, n. 54, legalmente esecutiva, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019, il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) e i relativi allegati;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 28/04/2017, n. 58 è stato approvato il Rendiconto della gestione per l'anno 2015 composto dal Conto di Bilancio, dal Conto Economico e dal Conto del Patrimonio e relativi Allegati, nonché la Relazione al rendiconto, ai sensi dell'articolo 151 – 6° comma e 231 del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ai sensi dell'art. 9, comma 3 del DPCM 28/12/2011;
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 08/06/2017, n. 87, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017, nel quale sono stati fissati i requisiti di cui all'art. 169 del D. Lgs. 267/2000;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 24/07/2017, n. 118, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la prima variazione al Bilancio di Previsione Finanziario triennio 2017 – 2019 e relativi Allegati e la verifica della salvaguardia degli equilibri di Bilancio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs, 267/2000;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 20/11/2017, n. 175, dichiarata immediatamente esecutiva, è stata approvata la variazione di assestamento generale al Bilancio di Previsione 2017;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale del 22/12/2017, n. 193, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;

- che con le deliberazioni di Giunta Comunale P.G. n. 35212 del 15.10.2014 e n. 65 del 09.04.2015 è stata approvata la nuova struttura organizzativa del Comune di Reggio Emilia, operativa dal 01 Giugno 2015;

Visto:

- il D.Lgs. del 23 giugno 2011, n.118 “Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio, n. 42” e successive modifiche e integrazioni che prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2015, le amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali, in ambito di contabilità finanziaria, conformino la propria gestione a regole contabili uniformi, definite sotto forma di principi contabili generali e di principi contabili applicati;
- il successivo Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 dicembre 2011, pubblicato in G.U. in data 31 dicembre 2011, nel quale si dispongono i nuovi principi contabili sperimentali e in particolare il nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cd. potenziato, secondo il quale tutte le obbligazioni giuridicamente attive e passive, che danno luogo a entrate o spese per l'Ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza;

Considerato che si dovrà procedere:

- al pagamento dell'Irap relativamente alle retribuzioni del mese di dicembre 2017 e tredicesima, entro il 16 gennaio 2018;
- al pagamento di quota parte dei contributi previdenziali del mese di dicembre 2017 e tredicesima entro il 16 gennaio 2018;
- al versamento delle ritenute alla fonte a titolo di acconto Irpef, addizionali regionali e comunali, a norma di quanto previsto dagli artt. 6 e 8 del D.P.R. del 29.09.1973, nr. 602;
- alla liquidazione dei gettoni di presenza, dell'indennità chilometrica e di missione agli Amministratori per il mese di dicembre 2017, nonché al rimborso ai datori di lavoro privati dei TFR e dei salari corrisposti ai dipendenti eletti a cariche pubbliche di questo Ente per le assenze dal lavoro;
- alla liquidazione delle ore straordinarie relative ai mesi di novembre e dicembre 2017 al personale dipendente non dirigente;
- all'applicazione di quanto contenuto nel Verbale di Intesa del 15 Febbraio 2007 – PG. Nr. 3014 del 17 Febbraio 2007 - in merito all'art. 208 del Codice della Strada - siglato fra l'Amministrazione Comunale e i Delegati di parte sindacale;

- alla corresponsione dei compensi professionali all'avvocatura interna all'Ente di cui all'art. 8 del regolamento dell'avvocatura comunale del Comune di Reggio Emilia, approvato con Deliberazione di Giunta del 15/09/2017 n. 150, specificando che la spesa relativa alle pronunce favorevoli con recupero anche parziale delle spese a carico della controparte sarà liquidata al netto del rimborso delle spese generali nella misura del 7% (art. 8 co. 1);

e che per i suddetti pagamenti l'obbligazione giuridica si è perfezionata nell'esercizio 2017;

Considerato che si dovrà provvedere alla formazione del personale dipendente utilizzando le somme non impiegate nell'anno in corso, pari ad **euro 135.423,70**, sulla base

- dell'art. 23 del C.C.N.L. 24 aprile 1999 Comparto del personale delle Regioni e delle Autonomie Locali, il cui contenuto viene confermato anche nei Contratti successivi, che, al comma 2, stabilisce di destinare alla formazione "... una quota pari almeno all'1% della spesa complessiva del personale. Le somme destinate alla formazione e non spese nell'esercizio finanziario di riferimento, sono vincolate al riutilizzo nell'esercizio successivo per le medesime finalità";
- della relazione della Corte dei Conti "IL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO NEGLI ANNI 1998-1999 – Relazione al Parlamento prevista dall'articolo 65 del decreto legislativo n° 29 del 3 febbraio 1993" che al Capitolo 7 ribadisce tra l'altro "Anche l'accordo nazionale di comparto vigente ha dato adeguato risalto al problema, ponendo l'obiettivo minimo di destinare alla formazione una quota dell'1% della "spesa complessiva del personale" da raggiungere nel quadriennio 1998-2001 (art. 23). In ogni caso le somme destinate alla formazione sono vincolate e quelle non spese in un esercizio sono riutilizzabili in quello successivo.";
- dei successivi C.C.N.L. che hanno confermato espressamente quanto previsto all'art. 23 sopracitato, che pertanto è ancora vigente,

tramite costituzione di avanzo vincolato, garantendo così la copertura della spesa nel corso del 2018;

Considerato che, in base al nuovo principio contabile generale della competenza finanziaria cosiddetto potenziato e alla nota della RGS n. 77981 del 3 ottobre 2012, avente ad oggetto "Sperimentazione armonizzazione contabile – limiti alle spese di personale", le indennità di turno, di reperibilità e di disagio relative ai mesi di novembre e dicembre 2017 e il trattamento economico accessorio premiante dell'anno 2017, che dovranno essere liquidati rispettivamente nei mesi di gennaio e febbraio 2018 e nel corso dell'esercizio 2018, devono essere registrati e imputati contabilmente nell'esercizio in cui la prestazione è erogata, quando tutti gli elementi dell'obbligazione risultano definiti, e che, pertanto, si procede ad accantonare al Fondo Pluriennale Vincolato le somme destinate al finanziamento del salario accessorio del personale dirigente pari ad euro 851.543,32 (di cui oneri riflessi euro 165.674,32) e del personale non dirigente pari ad euro 1.135.844,03 (di cui oneri riflessi euro 219.840,78), a copertura degli impegni di spesa da imputarsi nell'esercizio 2018,

tenuto conto:

1. della formale costituzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente e del “Fondo destinato alla retribuzione accessoria ” del personale dirigenziale per l’anno 2017, avvenuta con deliberazione di giunta comunale nr. 2017/87 (allegato G) del 08/06/2017;
2. della “Relazione Illustrativa e Tecnico-Finanziaria”, a cura del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell’organizzazione, sulla costituzione e distribuzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente per l’anno 2016 (consuntivo) e 2017 (preventivo e monitoraggio);
3. della “Relazione Illustrativa e Tecnico-Finanziaria”, a cura del Dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo del personale e dell’organizzazione, sulla costituzione e distribuzione del “Fondo destinato alla retribuzione accessoria ” del personale dirigenziale per l’anno 2016 (consuntivo) e 2017 (preventivo e monitoraggio);
4. della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr. 45 del 15/12/2017 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito all’evoluzione del procedimento di costituzione e distribuzione del “Fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività” del personale dipendente non dirigente per l’anno 2016 (consuntivo) e 2017 (preventivo);
5. della certificazione dei Revisori dei Conti – verbale nr. 46 del 15/12/2017 – con la quale il Collegio ha espresso il proprio parere favorevole in merito all’evoluzione del procedimento di costituzione e distribuzione del “Fondo destinato alla retribuzione accessoria ” del personale dirigenziale per l’anno 2016 (consuntivo) e 2017 (preventivo);
6. della Deliberazione della Corte dei Conti – Sezione Autonomie – n. 34/2016, che analizzando la portata del comma 236 della Legge 208/2015, stabilisce la corretta modalità di costituzione del Fondo per l'anno 2016 destinato alla retribuzione accessoria sia del personale dipendente non dirigente che del personale dirigenziale;

Vista la sentenza della Corte Costituzionale n. 178/2015, depositata il 23/07/2015, che dichiara l’illegittimità della sospensione della contrattazione collettiva a decorrere dalla data successiva alla pubblicazione della sentenza stessa, si ritiene opportuno chiedere la costituzione di apposito accantonamento per far fronte agli oneri contrattuali, calcolati provvisoriamente in euro 950.000,00 (di cui oneri riflessi euro 196.969,00 e Irap euro 58.991,00), a copertura degli impegni di spesa che si dovranno eventualmente assumere nel corso dell’esercizio 2018, in caso di sottoscrizione del nuovo contratto collettivo nazionale di lavoro;

Visti:

- Il nuovo T.U. delle leggi sull’ordinamento degli EE.LL. approvato con D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 ed in particolare gli artt. 107 (funzioni e responsabilità della dirigenza), 183 comma 9 (impegni di spesa) e 151 comma 4 (principi in materia di contabilità);
- Il Decreto legislativo n. 165/2001 ed in particolare l’art. 4, comma 2;
- la circolare Ministero dell’Interno 22/6/93 n. 6;

- Il Decreto legislativo n. 77/1995 e s.m.i. ed in particolare l'art. 27, comma 9;
- l'art. 56, 1° comma (Dirigenti) e 57 (Responsabilità dei Dirigenti) dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 – Sezione A - del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Visto l'incarico attribuito dal Sindaco Vecchi in data 23.05.2015, P.G. n. 21357 alla Dr.ssa Giubbani Battistina, della direzione del Servizio "Gestione e Sviluppo del Personale e dell'Organizzazione" dal 01/06/2015 e fino alla scadenza del contratto a tempo determinato (leggasi 31/12/2019);

DETERMINA

- 1) di assumere ed impegnare la complessiva somma di **euro 1.393.288,01** per le motivazioni espresse in premessa, sui capitoli del Peg per l'esercizio 2017, negli importi di cui al prospetto dettagliato allegato al presente atto, a fronte di pagamenti la cui obbligazione giuridica si è perfezionata nel corso dell'esercizio 2017;
- 2) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma complessiva di **euro 1.987.387,35** di cui:
 - **euro 1.601.872,25** quale trattamento accessorio dell'anno 2017 da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2018 al personale dirigente e non dirigente, ai Capi Area e al Segretario Generale;
 - **euro 385.515,10** quali oneri previdenziali sul trattamento accessorio dell'anno 2017;
da riassegnare ai capitoli dei Fondi Produttività come da prospetto dettagliato allegato al presente atto;
- 3) di far confluire al Fondo Pluriennale Vincolato la somma di **euro 425.834,87** a copertura della spesa per compensi professionali maturati nel 2017 e anni precedenti, da liquidarsi nel corso dell'esercizio 2018 all'Avvocatura interna e precisamente:
Cap. 3700.5 – euro 321.871,94
Cap. 3700.6 – euro 76.602,68
Cap. 3700.7 – euro 27.360,25
- 4) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, delle somme non impiegate nell'anno in corso per la formazione del personale dipendente, pari a **euro 135.423,70** disponibili sui competenti capitoli di spesa: 39290 e 39290 articolo 2;
- 5) di richiedere al Servizio Finanziario di provvedere alle registrazioni contabili di cui ai punti 2 e 3 in sede di delibera di riaccertamento dei residui 2017 e precedenti;
- 6) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, della quota di **euro 950.000,00** (di cui euro 196.969,00 per oneri riflessi ed euro 58.991,00 per Irap) calcolata in via provvisoria per gli oneri contrattuali, da riproporre, in caso di

sottoscrizione del nuovo Contratto Collettivo Nazionale nel corso dell'esercizio 2018, sui pertinenti capitoli della spesa di personale;

- 7) di richiedere l'accantonamento, tramite costituzione di avanzo vincolato, dell'importo di **euro 4.600,00** quale quota di Indennità di Fine Mandato del Sindaco, maturata per l'anno 2017 e da riproporre, al termine del mandato, sul pertinente capitolo di spesa dell'Indennità di carica;
- 8) di considerare economia di spesa la complessiva somma di **euro 213.271,58** disponibile sui capitoli di cui al prospetto dettagliato allegato al presente atto, precisando che è comprensiva di euro 42.092,56 derivante dall'applicazione dell'art. 71 comma 1 della Legge n. 133 del 6 agosto 2008 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, recante disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria", ovvero della decurtazione per malattia al personale dipendente, per il periodo dal 01 gennaio 2017 al 31 dicembre 2017;

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.