

Proponente: 33.A
Proposta: 2017/2411

del 28/12/2017



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 1640

del 29/12/2017

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ATTIVAZIONE DELLE PROCEDURE, AI SENSI ART. 36, CO. 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, PER LA REALIZZAZIONE DELLE ATTIVITA' DI SVILUPPO E INTEGRAZIONE SOFTWARE AL GESTIONALE URBI

IL DIRIGENTE

Richiamati:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 54 dell'11/04/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2017-2019 e i relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 87 dell' 08/06/2017, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000 dichiarata immediatamente eseguibile, con cui è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2017;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 118 del 24/7/2017, immediatamente esecutiva, con la quale è stata approvata la verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.LGS.267/2000 - variazione al bilancio di previsione finanziario triennio 2017-2019 e relativi allegati;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 175 del 20.11.2017, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata l'ultima variazione di bilancio all'esercizio finanziario corrente;

Richiamata inoltre:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;

Dato atto che con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;

Premesso che:

- con determina dirigenziale RUD N. 2015/1359 del 28/12/2015, sono stati acquistati dalla ditta PA DIGITALE SpA di Lodi CF e PIVA 06628860964, tramite ricorso al MEPA di Consip, i moduli software Base per la gestione di COSAP, Pubblicità e affissioni e Procedimenti amministrativi in modalità ASP, per una spesa complessiva di € 19.800,00 iva esclusa;
- con determina dirigenziale RUD N. 2016/400 del 13/05/2016 sono stati acquistati, tramite ricorso al MEPA di Consip dalla ditta PA DIGITALE Sp.A, i moduli software per la gestione dei procedimenti relativi alle pratiche di Fiere e Mercati, per la gestione delle istanze telematiche relative a Fiere e Mercati, in modalità ASP, per una spesa di € 14.550,00 iva esclusa e le attività informatiche per l'integrazione dei moduli software, la conversione dati, la configurazione e messa in produzione per un valore di € 25.350,00 iva esclusa;

Dato atto che:

- successivamente all'acquisto dei primi moduli gestione di COSAP, Pubblicità e affissioni e Procedimenti amministrativi, è intervenuta una modifica nell'ambito della competenza della gestione della pubblicità e affissioni;
- è stato pertanto concordato di non attivare e configurare il modulo base per la gestione di Pubblicità e affissioni, dando atto che si procederà successivamente a seconda dell'evoluzione organizzativa, ad una procedura ad evidenza pubblica. Si è proseguito invece con la configurazione dei restanti moduli;
- nel proseguimento dei lavori, mano a mano che si svolgevano le attività per la messa a punto di quanto previsto negli ordinativi di fornitura, sono emerse esigenze imprevedute e imprevedibili, inerenti ad attività di analisi e di personalizzazione e sviluppo software;
- conseguentemente allo stralcio del modulo Pubblicità, è stato comunicato dalla ditta PADigitale SpA che sarà applicata nei confronti dell'Ente una riduzione sul costo del servizio di manutenzione in modalità ASP pari a € 1.800,00+ iva all'anno;
- stante la decisione di non dare corso al modulo sw di gestione Pubblicità e affissioni, in accordo con il servizio Sportello Attività Produttive e Edilizia, è stato deciso di dare seguito alla realizzazione delle attività e delle integrazioni necessarie alle esigenze gestionali ed organizzative degli utilizzatori del software, anche se non preventivate in precedenza;

Considerato che:

- solo in fase di esecuzione delle attività per la messa a punto dei vari moduli è emersa pienamente la complessità dei procedimenti da informatizzare, che ha portato conseguentemente ad un aumento delle attività da svolgere per realizzare tutte le integrazioni che si sono rese necessarie per arrivare al completamento dell'intero sistema;
- Il valore delle attività svolte fino ad oggi e descritte ai punti 1, 2 e 3 della relazione tecnica, allegato A) del presente atto, in cui sono dettagliate le attività, ha raggiunto il valore complessivo degli ordinativi fatti;
- per il completamento e la messa a punto dell'intero sistema devono inoltre essere realizzate altre attività, il cui dettaglio è riportato al punto 4 della relazione tecnica richiamata in precedenza, il cui valore complessivo è stato stimato in € 32.000,00 iva esclusa;
- la ditta PA DIGITALE S.p.A. è titolare dei diritti esclusivi sulle licenze dei software anzidetti, in quanto proprietaria dei codici sorgenti e quindi unica ditta autorizzata ad operare ed apportare modifiche o implementazioni a tali prodotti, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3), del d.lgs. 50/2016;

Ravvisata pertanto la necessità di attivare le procedure necessarie, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, a garantire la realizzazione delle attività di sviluppo e integrazione software e supporto applicativo al gestionale URBI per Fiere e Mercati, al fine di assicurarne il corretto completamento del sistema e la completa informatizzazione dell'iter;

Richiamato l'articolo 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- l'importo presunto del contratto;
- le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.;

Richiamato, l'art. 32 co. 2 del D.Lgs. 50/2016 che stabilisce che prima dell'avvio dell'affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti decretano o determinano di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 1 comma 512 della legge 208/2015, (Legge di stabilità 2016), il quale prevede che le amministrazioni pubbliche provvedano ai propri approvvigionamenti di beni e servizi informatici e di connettività esclusivamente tramite Consip spa o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti;

Rilevato che, ai sensi dell'art. 26, comma 3, della legge 488/1999, le amministrazioni pubbliche che non abbiano aderito alle convenzioni Consip di cui al comma 1 dell'articolo citato, ed intendano espletare autonome procedure di gara per l'acquisto di beni/servizi comparabili con quelli oggetto delle predette convenzioni, sono tenute ad utilizzarne i relativi parametri di prezzo e qualità;

Considerato che, alla data del presente atto, non sono attive convenzioni Consip o INTERCENT-ER/SAT-ER di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni/servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;

Dato atto di utilizzare il Mercato elettronico della pubblica amministrazione, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;

Considerato che;

- l'affidamento in questione rientra fra quelli previsti dall'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. di importo inferiore a 40.000,00 per i quali è previsto l'affidamento diretto;
- la ditta PA DIGITALE SpA, è l'unica ditta sul mercato in grado di fornire tali forniture, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punto 3), del d.lgs. 50/2016, essendo proprietaria delle licenze dei moduli software e dei relativi codici sorgente ed è in possesso in possesso dei necessari requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche;
- si procederà all'affidamento utilizzando il Mercato Elettronico di CONSIP e lo strumento della trattativa diretta, ai sensi dell'art. 36, comma 2), lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che, In conformità a quanto previsto dall'art. 26 comma 3 del D.Lgs. 81/2008 e dalla determinazione AVCP n. 3/2008 del 5.3.2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto, non sussistono rischi di interferenza con il personale comunale in quanto trattasi di mera fornitura e di prestazioni di natura intellettuale; non è pertanto necessario redigere il **DUVRI** e, conseguentemente, i costi per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a 0 (zero).

Dato atto che:

- il documento DURC, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002, risulta regolare e in corso di validità fino al 17/02/2018
- l'importo presunto per la fornitura in questione ammonta ad € 32.000,00 iva esclusa e le condizioni negoziali regolanti la fornitura sono contenute nel capitolato d'onere, parte integrante del presente atto quale allegato B);
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria, ex articolo 3 della Legge n.136 del 2010, come modificato con Decreto Legge n. 187 del 2010, convertito in legge n. 217 del 2010, si dà atto che il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) sarà assunto al momento di attivazione della trattativa diretta sul MEPA;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) e il D.Lgs. 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a "Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000";
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di attivare le procedure necessarie, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. 50/2016, a garantire la realizzazione delle attività di sviluppo e integrazione software e supporto applicativo al gestionale URBI per Fiere e Mercati, al fine di assicurarne il corretto completamento del sistema e la completa informatizzazione dell'iter;
3. di avvalersi del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione di Consip, attraverso trattativa diretta con a ditta PA DIGITALE S.p.A. di Lodi CF e PIVA 06628860964, per una spesa presunta di € 32.000,00 iva esclusa;
4. di approvare le modalità contrattuali contenute nel capitolato d'oneri, quale parte integrante del presente atto come **Allegato B)**, e con facoltà d'inserire in tale allegato, fatta salva la sostanza degli atti, tutte le integrazioni e precisazioni che si rendessero necessarie o utili al suo puntuale perfezionamento prima della pubblicazione sul MEPA, dando fin d'ora per approvate tali precisazioni e integrazioni;

5. di dare atto dello stralcio del modulo software Pubblicità e della conseguente riduzione sul costo del servizio di manutenzione complessivo in modalità ASP di € 1.800,00/anno iva esclusa:
6. di prenotare la presunta spesa complessiva di € 39.040,00 (I.C.) imputandola alla Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014:2.02.03.02.001 del Bilancio Pluriennale 2017/2019 Esercizio 2017 - al **Capitolo 40801** del PEG 2017 denominato "Procedure gestionali e applicativi software, informatizzazione sistemi e nuove reti", codice prodotto/progetto: PD_3304; centro di costo: 0107, - (finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 54 dell'11/04/2017 e G.C. n. 79 del 10/05/2017, il cui ricavato è stato accertato con atto n. 526 del 29/05/2017);
7. di ridurre gli impegni nn. 2018/191-1 e 2019/43-1 assunti sul capitolo 39490 della somma di € 2.196,00/anno (1.800,00 oltre IVA) per ogni impegno, pari a complessivi € 4.392,00, dando atto che tale somma dovrà ritornare disponibile sul medesimo capitolo 39490;
8. di dare atto che relativamente alle spese d'investimento, in sede di riaccertamento ordinario si procederà alla reimputazione delle spese tramite il meccanismo del FPV in base al cronoprogramma di esigibilità della spesa;
9. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti