

Proponente: 33.A
Proposta: 2018/37
del 09/01/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 14
del 11/01/2018

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI ACCESSO ALLA RETE PRIVATA A BANDA LARGA DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI "LEPIDA" E DEI SERVIZI FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE PER IL TRIENNIO 2018 - 2020 ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI SISTEMI INFORMATIVI

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi,

Premesso che:

- attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell'informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida S.p.A.”, CF e PI 02770891204 ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Lepida SpA è una società in house providing della Regione Emilia Romagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- LepidaSpA infatti è un ente strumentale ai sensi dell'art. 13 del cd. Decreto Bersani ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (*re ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono essere considerati come “esternalizzati”, in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.

- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale ai sensi del D.lgs. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani);
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network EmiliaRomagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- la società Lepida spa, organizzata secondo il modello dell'In House providing, rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale;

Preso atto che:

- con delibera di CC n.120 del 24/7/2017 avente ad oggetto "Adeguamento degli Statuti delle Società controllate del Comune di Reggio Emilia alle disposizioni del D.Lgs 175/2016 "Testo Unico In Materia di Società a Partecipazione Pubblica", si dà atto che la società LEPIDA SPA, partecipata dal Comune di Reggio Emilia per lo 0,0015%, interamente pubblica con socio di maggioranza la Regione Emilia Romagna con il 99,34% è soggetta a controllo analogo congiunto con tutti gli Enti soci;
- la funzione del controllo analogo congiunto è attribuita al Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI) istituito ai sensi dell'art.6 c. 4 bis della LR 11/2004, che esercita le proprie funzioni in due ambiti: verifica politica e di indirizzo su scelte ed azioni di Lepida spa (analisi Piani Industriali, condivisione scelte strategiche, verifica di conformità alla mission statutaria ecc) e verifica della corrispondenza alla norma delle azioni amministrative e contabili della società Lepida spa;

- con delibera di CC n.135 del 25/9/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art.24 Dlgs175/2016 e s.m.i.”nella quale nell'Allegato A , scheda 02 , si dà atto che la società Lepida spa è società in House;
- con delibera di Giunta Comunale n. 246 del 21/12/2017 è stato dato mandato al RASA di Regione Emilia Romagna per l'iscrizione del Comune di Reggio Emilia nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, è stato delegato il CPI (Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli Enti locali) per le finalità di controllo analogo, individuando il suddetto Comitato il luogo in cui viene esercitato il controllo analogo congiunto della società Lepida SpA e sono stati nominati i rappresentanti del Comune di Reggio Emilia in seno al CPI e al Comitato Tecnico;
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Dato atto che:

- con deliberazione consiliare n. 6359/66 del 19/04/2004, esecutiva nei modi di legge, è stato approvato lo schema di accordo di programma quadro "*Rete privata delle pubbliche amministrazioni dell'Emilia-Romagna: 5° stralcio*", promosso dalla Regione Emilia Romagna per la realizzazione, nei territori degli enti locali, non facenti parte della Comunità montana, della provincia di Reggio Emilia, di una infrastruttura di telecomunicazione in fibra ottica, infrastruttura che ha successivamente assunto la denominazione di rete "*Lepida*";
- Lepida S.p.A. ha ricevuto dalla Regione Emilia Romagna la concessione dell'uso esclusivo e della gestione della rete "*Lepida*" e della rete radiomobile "*R3*";
- con deliberazione della Giunta Comunale del 22/04/2008 n. 9074/117 è stato approvato lo schema di contratto fra il Comune di Reggio Emilia e la società Lepida SpA per l'utilizzo dei servizi di accesso alla rete privata a banda larga delle pubbliche amministrazioni "*LEPIDA*" , poi rinnovato con successive determinazioni dirigenziali P.G. n. 20099 del 25/10/2012 e RUD n. 224 del 30/03/2015 sono stati rinnovati il servizio di accesso alla rete privata a banda larga ed i servizi FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE;
- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;

- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamento dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

Considerato che:

- i contratti di adesione, stipulati dal Comune di Reggio Emilia, ai servizi di accesso alla rete privata a banda larga ed ai servizi FEDERA, PAYER, ICAR-ER, MULTIPLER E CONFERENCE sono scaduti il 31/12/2017;
- è necessario ed indispensabile garantire l'accesso e la fruibilità a tali servizi in modo continuativo, in quanto sono fondamentali per il funzionamento della rete a banda larga e di alcuni servizi on line per cittadini/imprese;
- in virtù dell'adesione alla convenzione della Community Network Emilia-Romagna già citata, il Comune può aderire alle soluzioni/servizi di cui Lepida SpA è il gestore, come elencati nell'allegato C) della convenzione medesima;
- i servizi di accesso alla rete privata a banda larga ed i servizi FedERa, MultiPLER, IcarER, ConfERence e PayER sono fra quelli che Lepida Spa mette a disposizione dei propri soci;
- Lepida SpA ha inviato tramite PEC propria offerta economica, acquisita al Protocollo Generale dell'Ente al n.125898 del 29/11/2017 e **allegato A)** del presente atto quale parte integrante, relativa all'utilizzo dei servizi di accesso alla Rete Lepida e a FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiPLER e ConfERence, previsti nel bundle approvato dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI) e valorizzati complessivamente al costo pro-capite per Ente di € 0,36 (iva compresa) corrispondente ad un canone annuale pari a € 51.107,13 (iva compresa) relativo a tutti i servizi, per il triennio 01/01/2018 - 31/12/2020
- il canone proposto da LEPIDA per il periodo 01/01/2018-31/12/2020 è inferiore di circa il 10% rispetto al canone relativo al triennio 2015-2017 e comporta una minore spesa per l'Ente di € 5.526,52/annui pari a complessivi € 16.579,56 sul triennio;

Preso atto che con comunicato del 30 novembre 2017, il Presidente dell'ANAC ha ulteriormente rinviato per "motivi tecnici" al 15/01/2018 la scadenza per la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 50 del 2016;

Ritenuto pertanto di acquisire il servizio di accesso alla Rete Lepida e i servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiPLER e ConfERence in questione dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 153.321,39 (iva compresa) per il triennio 2018/2020**, pari ad un canone annuale di € 51.107,13 (iva compresa), dando atto che trattasi di

affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 5 e 192 e il D.Lgs. 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste:

- il comunicato del 30 novembre 2017 del Presidente dell'ANAC che ha ulteriormente rinviato per "motivi tecnici" al 15/01/2018, la scadenza per la presentazione delle domande di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house" previsto dall'art. 192 del d.lgs. n. 50 del 2016;
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante "Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria";

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di affidare alla società Lepida SpA con sede in Bologna, CF e PI 02770891204 il rinnovo del servizio di accesso alla Rete Lepida e i servizi FedERa, PayER, ICAR-ER, MultiPlER e ConfERence per il triennio 2018/2020, per una spesa complessiva di **€ 153.321,39 (Iva compresa)**, pari ad un canone annuo di **€ 51.107,13 (iva compresa)**, dando atto che trattasi di affidamento in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
3. di dare atto che:
 - è stata accertata la **congruità** e la convenienza economica dall'affidamento in questione alla società Lepida SpA, trattandosi di servizi non reperibili sul mercato, realizzati avendo a paradigma di riferimento l'attuazione di un unico modello condiviso, il cui costo gestionale è suddiviso fra tutti gli enti soci in un'ottica di uso e riuso di soluzioni e di servizi già disponibili che evitano

duplicazioni di informazioni e controlli e consentono di conseguire sensibili risparmi nei costi e sensibili riduzioni dei tempi;

- il canone per il triennio 2018/2020 proposto da LEPIDA è inferiore di circa il 10% rispetto al canone relativo al triennio 2015-2017 e comporta una minore spesa per l'Ente di € 5.526,52/annui pari a complessivi € 16.579,56 sul triennio;
- le condizioni contrattuali per i servizi suddetti sono quelle stabilite dalla proposta economica Allegato a) al presente atto quale parte integrante e nei rispettivi allegati tecnici anch'essi parte integrante della presente e pubblicati sul sito di LepidaSpA (www.lepida.it/contratti) assieme alla Condizioni Generali di Fornitura;
- del presente affidamento alla società in house Lepida SpA, sarà data comunicazione ad ANAC, in pendenza dell'attuazione di quanto previsto dall'art. 192 comma 1, del D.Lgs n. 50/2016;

4. di impegnare la spesa complessiva di € **153.321,39** iva compresa in favore della società LEPIDA SpA, nel seguente modo:

Esercizio finanziario 2018

per € 7.907,13 (iva compresa) alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio 2018, al Capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del P.E.G. 2017 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto PG_3304, Centro di Costo 0107

per € 43.200,00 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio 2018, al Capitolo che nel P.E.G. 2018 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490/7** del P.E.G. 2017 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

Esercizio finanziario 2019

per € 7.907,13 (iva compresa) alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al Capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del P.E.G. 2017 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto PG_3304, Centro di Costo 0107

per € 43.200,00 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al Capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490/7** del P.E.G. 2017 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

Esercizio finanziario 2020

per € 7.907,13 (iva compresa) alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al Capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490** del P.E.G. 2017 denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo", Codice Prodotto PG_3304, Centro di Costo 0107

per € 43.200,00 (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.05.999, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al Capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo **39490/7** del P.E.G. 2017 denominato "Canoni reti di trasmissione per funzionalità sistemi informatici di rete" - Codice Prodotto PD_3304, Centro di Costo 0107;

5. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti