

Proponente: 34.B
Proposta: 2018/87
del 16/01/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 51
del 16/01/2018

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE, AI SENSI DELL'ART. 77 DEL D.LGS. N. 50/2016, RELATIVA ALLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEI LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE - CPV: 45233141-9 - CUP: J87H17000040004 - CIG: 7309436168.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO APPALTI, CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale I.D. n. 54 del 11 aprile 2017, legalmente esecutiva, sono stati approvati il documento unico di programmazione (DUP), il bilancio di previsione finanziario 2017-2019 e relativi allegati, fra cui figura il "Programma triennale delle opere pubbliche", ove è previsto l' "intervento di MS [manutenzione straordinaria] strade, segnaletica e rete ciclabile 2017 - CUP: J87H17000040004", per il quale, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come novellato con D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 ("Codice dei contratti pubblici", poi indicato anche solo: "Codice" o "D.Lgs. n. 50/2016"), veniva individuato l'ing. Matteo Tanzi - funzionario tecnico dell'Area Risorse del Territorio (Servizi ingegneria - edifici e reti e infrastrutture) del Comune di Reggio nell'Emilia - nel ruolo di responsabile unico del procedimento (RUP);
- con Determinazione a contrarre R.U.D. n. 1195 del 07.11.2017, legalmente esecutiva, il Dirigente del Servizio reti e infrastrutture disponeva, fra l'altro:
 - a) di approvare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, il progetto esecutivo dell'intervento di manutenzione straordinaria strade (validato, ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. n. 50/2016, con atto P.G. n. 122842 del 21.11.2017), per un importo lavori a base d'appalto di € 909.976,68, di cui € 19.175,52 per oneri di sicurezza (non soggetti a ribasso), costituito dai seguenti elaborati (relazione tecnica illustrativa; elenco prezzi unitari; computo metrico estimativo e quadro economico; schema di contratto e capitolato speciale d'appalto - parte prima e suo allegato "Criteri di valutazione offerta"; capitolato speciale d'appalto - norme tecniche; piano della sicurezza);
 - b) di provvedere all'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, commi 3 e 6, dello stesso Codice dei contratti;
- sulla scorta della Determinazione sopra richiamata, il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa ha adottato il "bando integrale di gara per l'indizione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento dei "Lavori di manutenzione straordinaria strade", con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, commi 3 e 6, dello stesso Codice dei contratti (CIG: 7309436168)" P.G. n. 2017/0130425 del 12 dicembre 2017 e suoi allegati (allegato A1, allegato A2, allegato A3, allegato A4, allegato A5, allegato C, allegato C1, documento di gara unico europeo - DGUE; Schema di contratto), costituente "documentazione di gara" unitamente agli elaborati del progetto esecutivo, approvati con la citata Determinazione Dirigenziale R.U.D. n. 1195 del 07 novembre 2017: 01 Relazione tecnica illustrativa; 02 Elenco prezzi unitari; 03 Computo metrico estimativo e quadro economico; 04 Schema di contratto e capitolato speciale d'appalto - parte prima e suo allegato (Criteri di valutazione offerta); 05 Capitolato speciale d'appalto - norme tecniche; 06 Piano della sicurezza e coordinamento, ove si prevede, quale termine perentorio di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, la data del 09 gennaio 2018, alle ore 13:00 e la prima seduta pubblica di gara il giorno 11 gennaio 2018;

Ritenuto di dover nominare la commissione di gara ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 50/2016;

Visti i commi 1, 2 e 3 dell'art. 77 del D. Lgs. n. 50/2016, che di seguito si riportano:

1. Nelle procedure di aggiudicazione di contratti di appalti o di concessioni, limitatamente ai casi di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una commissione giudicatrice, composta da esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto.

2. La commissione è costituita da un numero dispari di commissari, non superiore a cinque, individuato dalla stazione appaltante e può lavorare a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni.

3. I commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'A.N.A.C. di cui all'art. 78 (...);

Visto il comma 12 dell'art. 216 (Disposizioni transitorie e di coordinamento) del D.Lgs. n. 50/2016, che recita quanto segue:

12. Fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante”;

Visti:

- le Linee guida n. 3, recanti «*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*», approvate dal Consiglio dell'ANAC con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, in corso di aggiornamento, che recita:

«Il ruolo di RUP è, di regola, incompatibile con le funzioni di commissario di gara e di presidente della commissione giudicatrice (art. 77 co. 4 del Codice) fermo restando le acquisizioni giurisprudenziali in materia di possibile coincidenza»;

- il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 2.8.2016 n. 1767 con il quale si precisa che le Linee Guida in esame:

«hanno un duplice contenuto; da un lato attuano l'art. 31 co. 5 del codice nel suo complesso, dall'altro lato sembrano voler fornire indicazioni interpretative delle disposizioni dell'art. 31 del codice nel suo complesso. Mentre nella parte in cui attuano l'art. 31 co. 5 del codice hanno portata vincolante, nella parte in cui forniscono una esegesi dell'art. 31 nel suo complesso, sono adottate ai sensi dell'art. 213 co. 2 del codice e hanno una funzione di orientamento e moral suasion” essendo ad ANAC “sempre consentito emanare indicazioni interpretative»;

Considerato che per gli Enti locali è tuttora vigente il disposto dell'art. 107, comma 3, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che recita:

3. Sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dai medesimi organi, tra i quali in particolare, secondo le modalità stabilite dallo statuto o dai regolamenti dell'ente:

a) la presidenza delle commissioni di gara e di concorso;

Vista la Delibera di Giunta del Comune di Reggio nell'Emilia I.D. n. 132 del 07 luglio 2016, esecutiva dal 30/06/2016, avente ad oggetto: «*LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALLA PRIMA APPLICAZIONE DEL D.LGS. 50 del 18.4.2016 IN MATERIA DI AGGIUDICAZIONE DI CONCESSIONI E DI APPALTI PUBBLICI*» con la quale si dispone quanto segue:

«In sede di prima applicazione del D. Lgs. 50/2016 e nelle more dell'emanazione dei provvedimenti attuativi e dell'adeguamento del Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti, si stabilisce che:

- il Presidente della Commissione Giudicatrice è il Dirigente Responsabile del procedimento o altro Dirigente da questi designato. In sede di gara il Presidente della Commissione Giudicatrice esamina la documentazione amministrativa con il supporto del Servizio Appalti contratti e semplificazione amministrativa (c.d. Busta A), attiva il soccorso istruttorio, se necessario, e con proprio provvedimento approva l'elenco degli offerenti ammessi e degli offerenti esclusi;*
- gli altri membri della Commissione sono funzionari, di norma di categoria D, da individuare nell'ambito dell'area tecnica, amministrativa o finanziaria in relazione all'oggetto dell'appalto, scelti dal Presidente della Commissione in relazione alla specifica professionalità e sulla base di principi di rotazione.*
- la Commissione valuta i progetti tecnici (c.d. busta B) e le offerte economiche (c.d. busta C) e con proprio verbale approva la proposta di aggiudicazione»;*

Visto l'art. 77, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, come novellato dal D.Lgs. 19.4.2017, n. 56, il cui ultimo periodo recita: *“La nomina del RUP a membro delle commissioni di gara è valutata con riferimento alla singola procedura”*;

Ritenuto opportuno nominare a membro della commissione giudicatrice il RUP, ing. Matteo Tanzi, in relazione alle specifiche competenze dello stesso sull'opera in oggetto;

Ritenuto, inoltre:

- che le modifiche normative sopra richiamate siano connesse all'introduzione dell'Albo di cui all'art. 78 del Codice e che nelle more della stessa la Stazione appaltante possa continuare a procedere in autonomia alle nomine, nel rispetto delle sole regole di competenza e trasparenza;
- pertanto di dover nominare la commissione di gara di cui in oggetto, con la nomina del Presidente di gara e due membri esperti, come segue:

- ing. Ermes Torreggiani, Dirigente del Servizio Reti e infrastrutture del Comune di Reggio nell'Emilia (Presidente di gara);
 - ing. Matteo Tanzi, funzionario tecnico Servizio Reti e infrastrutture del Comune di Reggio nell'Emilia, (RUP - membro esperto interno);
 - geom. Angelo Fornaciari, funzionario tecnico Servizio Reti e infrastrutture del Comune di Reggio nell'Emilia, (membro esperto interno);
- svolge le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute pubbliche il signor Andrea Pavarin, istruttore presso il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa, U.O.C. Acquisti Appalti Contratti del Comune di Reggio nell'Emilia, mentre, per le sedute riservate, sarà individuato dal Presidente della commissione;
- svolge le funzioni di segretario verbalizzante delle sedute riservate il geom. Angelo Fornaciari, sopra individuato quale membro esperto interno della commissione;

Visti i *curricula* dei membri della commissione allegati quale parte integrante al presente atto;

Acquisite agli atti le dichiarazioni di accettazione incarico e di non incompatibilità dei tre commissari in argomento;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni;

Richiamato il vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 22519/267 del 01/12/2010 e s.m.i. ed in particolare alla Sezione A - 'Organizzazione, gli artt. 3 "Atti d'Organizzazione" e 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali";

DETERMINA

1. di nominare la commissione giudicatrice della procedura di gara di cui in narrativa;
2. di pubblicare il presente provvedimento sul "Profilo di committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del Comune di Reggio nell'Emilia, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016.

Il Dirigente
dott. Roberto Montagnani

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.