

Proponente: 87.A
Proposta: 2018/163
del 31/01/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 102
del 01/02/2018

SERVIZI SOCIALI

Dirigente: CORRADINI Dr.ssa Germana

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROGETTO FAMI 2014-2020 OS2/ON2 "CASP-ER AZIONE 03 SERVIZI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE": PARTECIPAZIONE IN QUALITA' DI PARTNER E AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "GESTIONE DELLE ATTIVITA' INERENTI AL CONSOLIDAMENTO DEL SISTEMA TERRITORIALE INTEGRATO DI ORIENTAMENTO ED INFORMAZIONE AI SERVIZI TERRITORIALI RIVOLTO ALLA POPOLAZIONE IMMIGRATA" MEDIANTE TRATTATIVA DIRETTA SU MERER DI SATER AI SENSI DELL'ART.36, CO.2 LETT. A). – CUP E49D16002480007

LA DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di previsione 2018 – 2020 e i relativi allegati;
- con successiva deliberazione di Giunta Comunale si provvederà, ex art. 169 del T.U. n. 267/2000, ad approvare il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018;
- con provvedimento del 19/05/2015, PG n. 21365 del 23/05/2015, il Sindaco ha incaricato la dr.ssa Germana Corradini delle funzioni di Dirigente del Servizio "Servizi Sociali";
- nell'ambito dei percorsi per l'integrazione è assegnato al Servizio Servizi Sociali l'obiettivo 2017_PD_8745 "Servizi di informazione e comunicazione" relativo al Progetto Multiazione CASP-ER, che verrà riproposto anche nel PEG 2018;

Visti e richiamati :

- il DM del 15/4/2016 con il quale il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, nella sua veste di Autorità Delegata Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione FAMI ha emanato l'*Avviso pubblico multi-azione per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020, - OS2 Integrazione/Migrazione legale – ON2 integrazione – Piani di intervento regionali per l'integrazione di cittadini di paesi terzi*;
- la DGR n.785 del 30/5/2016 recante come oggetto " Partecipazione della Regione Emilia-Romagna all'avviso pubblico multi-azione per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020 - OS2 integrazione/migrazione legale ON2 integrazione - piani d'intervento regionali per l'integrazione dei cittadini di paesi terzi con la quale si approva la partecipazione della Regione Emilia-Romagna in qualità di Capofila, all'*Avviso pubblico multi-azione per la presentazione di progetti da finanziare a valere sul Fondo Asilo, Migrazione e Integrazione 2014-2020 (...)* e si stabilisce che tale partecipazione avverrà mediante definizione di un Piano d'intervento regionale articolato in quattro distinte proposte progettuali a valere sulle quattro Azioni previste nell'Avviso ministeriale i cui contenuti dovranno mirare al perseguimento di altrettanti obiettivi tra i quali, al **punto d), in riferimento all'Azione 03 per "Servizi di informazione qualificata, attraverso canali regionali e territoriali di comunicazione"**;
- il mandato di adesione del Comune di Reggio Emilia al Progetto "CASP-ER Piano regionale Multiazione FAMI - Azione 03" firmato digitalmente e inviato via pec alla Regione Emilia-Romagna in data 14 marzo 2017;
- la convenzione di sovvenzione FAMI "**Prog-1084 CASP-ER Piano Regionale Multiazione FAMI – Azione 03 – Servizi di Informazione e comunicazione** sottoscritta il 21/3/2017 tra la Regione Emilia-Romagna capofila del progetto e il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

Dato atto che :

- la partecipazione alla sopra richiamata FAMI-Azione 03 "*dovrà essere finalizzata a qualificare e migliorare la fruibilità degli strumenti informativi regionali dedicati all'integrazione ed all'intercultura così da favorirne il raccordo con il Portale Integrazione Migranti*" e rafforzare, ai sensi di quanto conseguente all'Accordo con il

Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di cui al DGR n. 1999/2014, il sistema di supporto specialistico degli inform stranieri (HUB regionali);

- il partenariato del progetto comprende oltre alla Regione Emilia-Romagna, che agisce in veste di *project leader*, una partnership composta da: Comuni (9) di Piacenza, Parma, **Reggio Emilia**, Modena, Bologna, Ferrara, Ravenna, Forlì e Rimini e Ervet SpA (Emilia Romagna Valorizzazione Economica del Territorio) di Bologna;
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera Regionale n. 17721 del 8/11/2017 ripartisce e assegna i finanziamenti ai soggetti partner dell’Azione 03 Progetto Multi-azione a valere su Fondi FAMI 2014-2020 OS2/ON2 “CASP -ER- AZIONE 03 – Servizi di informazione e comunicazione” in applicazione della DGR N.785 DEL 30/5/16 – CUP: E49D16002480007. L’importo complessivo del progetto è di € 189.000,00 dei quali complessivi € 186.175,20 da assegnare ai soggetti partner **di cui € 15.700,00 quali spese ammesse a finanziamento per il Comune di Reggio Emilia;**

Considerato che :

- gli obiettivi più generali del progetto sono quelli di qualificare e migliorare la fruibilità degli strumenti informativi regionali dedicati all’integrazione ed all’intercultura così da favorirne il raccordo con il Portale Integrazione Migranti e rafforzare, ai sensi di quanto conseguente all’Accordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali di cui alla DGR n. 1999/2014, il sistema di supporto specialistico degli inform stranieri (HUB regionali);
- in particolare i 5 Comuni titolari di HUB quali il Comune di Bologna (HUB lavoro), Ferrara (HUB salute) Reggio Emilia (HUB Titoli di soggiorno e adempimenti amministrativi), Ravenna (HUB prestazioni sociali e anagrafe) e Forlì (HUB formazione professionale e riconoscimento titoli di studio) dovranno **perseguire, consolidare e implementare le attività progettuali di informazione specialistica degli inform stranieri (HUB);**
- per quanto riguarda il Comune di Reggio Emilia si dovranno sviluppare le attività progettuali in particolare sul tema specifico dei **“titoli di soggiorno e adempimenti amministrativi”**. Queste attività sono finalizzate a implementare il rafforzamento del sistema informativo diffuso e multi-piattaforma, in modo da rendere disponibile a quanti, a vario titolo svolgono servizi di informazione ed orientamento dei migranti, uno strumento di supporto specialistico multimediale e aggiornato sui temi dell’immigrazione. Il sito regionale “www.sister-hub.it” è il quadro di riferimento da cui partire per sviluppare, produrre, implementare le attività progettuali richieste. I destinatari sono gli operatori istituzionali, associazioni ed enti del terzo settore, associazioni di migranti e di seconda generazione, associazioni dei datori di lavoro e dei lavoratori, soggetti del privato sociale operanti in materia di integrazione;
- il periodo di realizzazione delle azioni del progetto decorre dalla data di comunicazione di avvio attività da parte del soggetto capofila (Regione ER) e dovranno concludersi entro il 30 settembre 2018;
- il progetto non prevede alcun onere di cofinanziamento in capo ai soggetti attuatori;
- la liquidazione ai Comuni partner delle quote di finanziamento FAMI di cui la Regione Emilia-Romagna è titolare, avverrà in tre tranches secondo le modalità previste dall’accordo con il Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali e con la quota finale a saldo *entro il 31/12/2018* tenendo conto della possibilità di rideterminare gli importi, in aumento o in diminuzione, fermo restando il limite del budget complessivo del progetto, in relazione all’andamento delle attività ed alle azioni effettivamente realizzate dai singoli partner nonché sulle risultanze delle verifiche ministeriali;

Atteso che

- la Convenzione di Sovvenzione prevede, all'art. 7, la possibilità per il Soggetto Beneficiario del contributo - sotto la sua esclusiva responsabilità e fermo restando che le attività di coordinamento del progetto dovranno rimanere in capo al Soggetto Beneficiario - di *“affidare a soggetti terzi, con comprovata e documentata esperienza professionale nel settore oggetto del progetto, l'esecuzione di parte dello stesso”*;
- come disposto al punto 5 del citato art. 7 della Convenzione di Sovvenzione, ferma l'applicabilità delle vigenti disposizioni in materia di contratti pubblici, *per l'affidamento a terzi nel caso di importi compresi tra 5.000,00 e 40.000,00 euro, è necessario richiedere almeno tre offerte, mentre gli affidamenti di valore inferiore a € 5.000,00 possono essere effettuati sulla base di un'unica offerta con adeguata motivazione*;

Precisato che, in corso di indagine per l'affidamento di servizi, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge 488/1999 e successive modificazioni ed integrazioni (art. 3, comma 166, Legge 350/2003; art. 1, Legge. 191/2004; art.1, comma 16-bis, Legge. 135/2012 *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”*);

Dato atto che:

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A.;
- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento e anche la centrale di committenza della Regione Emilia-Romagna (SATER) non ha in essere convenzioni relative alla tipologia di servizio da affidare;
- si è proceduto ad effettuare un'indagine di mercato con invito di almeno cinque operatori economici abilitati sul mercato elettronico delle centrali di Committenza regionale (MERER di SATER) alla classe merceologica CPV 85312000-9 *“Servizi di assistenza sociale senza alloggio”*;

Visti:

- l'art. 36 co. 2 lett. a) del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 che concerne gli affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;
- l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 (nuovo Codice dei Contratti) il quale conferma gli obblighi in capo alle stazioni appaltanti di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione anche telematici previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Considerato che:

- sono stati invitati con comunicazione PEC in data 15/12/2017 i seguenti operatori economici:
 - CENTRO DI SOLIDARIETA' DI REGGIO EMILIA onlus
 - CENTRO SOCIALE PAPA GIOVANNI XXIII onlus
 - CONSORZIO DI SOLIDARIETA' SOCIALE DI MODENA

- L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE srl
- SOCIETA' DIMORA D'ABRAMO COOPERATIVA SOCIALE
- CONSORZIO RES RIUNITE ESPERIENZE SOCIALI - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE

precisando che si è ritenuto di invitare anche la Società Cooperativa sociale Dimora d'Abramo che ha già svolto in precedenza, con risultati positivi, attività nell'ambito della comunicazione /informazione rivolta alla popolazione immigrata e per le competenze consolidate nello specifico campo degli *hub* informativi;

- entro il termine fissato per l'indagine di mercato è pervenuta una unica offerta progettuale :
 - PG 2018/0004727 del 12/01/18 Società Cooperativa sociale Dimora d'Abramo;
- la valutazione da parte del RUP , ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. 50/2016 individuato nella persona della Dirigente del Servizio Servizi Sociali Dr.ssa Germana Corradini, della proposta pervenuta è stata effettuata sulla base di parametri qualitativi ex art. 95 comma 7 del D.Lgs 50/2016 esplicitati nell'invito dell'indagine di mercato;
- gli esiti della valutazione sono stati recepiti in apposito verbale allegato quale parte integrante al presente provvedimento (**Allegato A**);
- la proposta progettuale è risultata essere pertinente e migliorativa pertanto è stata ritenuta qualitativamente idonea e rispondente allo svolgimento delle azioni progettuali. La Società, Dimora d'Abramo cooperativa sociale con sede a Reggio Emilia in Via Normandia 26, ha ottenuto il punteggio di 95 su 100, come riportato sul verbale della seduta allegato al presente atto;
- tenuto conto degli esiti dell'indagine di mercato, la scelta del contraente è stata conseguentemente effettuata mediante affidamento diretto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010, all'operatore economico che ha ottenuto il miglior punteggio, così come esplicitato nell'invito dell'indagine stessa;
- si è quindi proceduto con l'impiego del mercato elettronico della pubblica amministrazione ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall'art. 7 del D.L. 52/2012, convertito in legge 94/2012 tramite procedura negoziata telematica sul MERER (mercato Elettronico della Regione Emilia-Romagna) della piattaforma informatica SATER (Servizi di Acquisti Telematici Emilia-Romagna) con lo strumento di richiesta di offerta (RDO) diretta al prezzo ai sensi dell'art. 36 co.2 lett a) del D.Lgs. 18/04/2016 n.50 (fascicolo di sistema: FE008725 registro di sistema PI005782-18);

Rilevato che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi di natura intellettuale; non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera d'invito, nel capitolato e nella proposta progettuale presentata dall'operatore economico con riferimento all'indagine suddetta;
- è stata verificata la regolarità previdenziale tramite l'acquisizione del DURC, recepito in atti per la presente procedura di affidamento, ai sensi dell'art. 2 della legge n.

266/2002; il DURC sarà inoltre verificato durante tutta la vigenza dell'iter procedimentale;

- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del mercato elettronico della Centrale di Committenza Regionale SATER;

Accertato che l'operatore economico ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016, il capitolato e la proposta progettuale debitamente sottoscritti;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio di "gestione delle attività inerenti al consolidamento del sistema territoriale integrato di orientamento ed informazione ai servizi territoriali rivolto alla popolazione immigrata" nell'ambito del progetto europeo –Fondi FAMI 2014-2020 OS2/ON2 "CASP-ER- AZIONE 03 – SERVIZI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE " DGR N.785 del 30/5/16 – **CUP : E49D16002480007** alla **Società Dimora d'Abramo cooperativa sociale** con sede a Reggio Emilia in Via Normandia 26 c.f. 01367610357 per un importo pari ad € **12.050,00** oltre IVA di legge, secondo capitolato d'oneri e proposta progettuale presentati in allegato all'RDO (fascicolo di sistema: FE008725 registro di sistema PI005782-18)

Evidenziato che:

- ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Servizi Sociali Dott.ssa Germana Corradini;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (**C.I.G**) **ZA721D0FB6**;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell'art. 107 D. Lgs. 267/2000 s.m.i.;

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.20156 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n.118, DPCM 28 dicembre 2011;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

Viste:

- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016;
- la deliberazione G.C. n. 36 del 9.3.2017, relativa a “Approvazione aggiornamento del Piano di prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2017/19” - Allegato “Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000”;
- la Circolare Segretario generale P.G. 30472 del 30/3/2017 recante “Nuove indicazioni operative in materia di affidamento di lavori, servizi e forniture sotto soglia comunitaria”;

DETERMINA

1. di approvare il partenariato al progetto FAMI Progetto “CASP-ER Piano regionale Multiazione FAMI-Azione 03” CUP E49D16002480007, di cui la Regione Emilia-Romagna è capofila, così come espresso in narrativa;
2. di dare atto che non ci sono oneri di cofinanziamento a carico di questa Amministrazione;
3. di accertare l'entrata di **€ 15.700,00** quale finanziamento complessivo per il progetto CASP-ER Azione 03- al Titolo 2, codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 2.01.01.02.001 del Bilancio 2018, al capitolo che nel PEG 2018 che sarà iscritto in corrispondenza del capitolo E/3667 del P.E.G. 2017, denominato “Contributi regionali per progetti di informazione e comunicazione popolazione immigrata ”, codice prodotto-progetto P.E.G. 2018_PD_8745 “Servizi di informazione e comunicazione” , centro di costo 0228;
4. di impegnare la spesa di **€ 14.701,00** con imputazione alla Missione 12 programma 04 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex art. 5 e 6 D.Lgs. 118/2011 come modificato dal D.Lgs. 126/2014 - 1.03.02.99.999 del Bilancio 2018, al capitolo che nel PEG 2018 che sarà iscritto in corrispondenza del capitolo E/3667 del P.E.G. 2017 Cap. 31267, denominato “Prestazioni di servizio per progetti di informazione e comunicazione popolazione immigrata” = vegg. Cap. 3667“ del PEG 2018 codice prodotto-progetto 2018_PD_8745, centro di costo 0228, codice identificativo gara (CIG) ZA721D0FB6, codice unico di progetto (CUP) : E49D16002480007;
5. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio “gestione delle attività inerenti al consolidamento del sistema territoriale integrato di orientamento ed informazione ai servizi territoriali rivolto alla popolazione immigrata” nell'ambito del progetto europeo –Fondi FAMI 2014-2020 OS2/ON2 “CASP-ER- AZIONE 03 – SERVIZI DI INFORMAZIONE E COMUNICAZIONE “ DGR N.785 del 30/5/16 – **CUP : E49D16002480007** - alla Società Dimora d'Abramo cooperativa sociale ;
6. di dare atto che per le modalità di svolgimento dell'appalto, non è necessario redigere il DUVRI in quanto trattasi di servizi di natura intellettuale e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza;
7. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;

8. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;

Di dare infine atto che:

- in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del mercato elettronico della Centrale di Committenza Regionale Intercent-ER;
- di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.lgs. n. 267 del 18/8/2000.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

La Dirigente del Servizio
Dr.ssa Germana Corradini

All. A) verbale

dc/DDD009