

Proponente:
Proposta: 2018/262
del 13/02/2018



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 18

del 13/02/2018

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: CAGLIARI PAOLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOSTEGNO IN ALCUNI NIDI
SCUOLA COOPERATIVI PER IL PERIODO GENNAIO-GIUGNO 2018**

IL DIRETTORE

Premesso che:

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 19199/135 del 10.07.1998 veniva approvata la costituzione dell'Istituzione Scuole e Nidi d'infanzia e relativo regolamento;
- in data 29/09/2003 con deliberazione n. 18997/255 è stato approvato il contratto di servizio tra il Comune di Reggio Emilia e l'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, successivamente modificato, integrato e rinnovato, da ultimo, in data 25/06/2015, con deliberazione del Giunta Comunale n. 116 per il periodo 01.07.2015-31.12.2020.

Visto il provvedimento del 19/05/2015, n. PG 21367, con il quale il Sindaco ha attribuito sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale alla Dott.ssa Paola Cagliari, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Rilevato che:

- con deliberazione del Consiglio di Amministrazione R.U.I.C. 2 del 29.11.2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 ed il Bilancio Pluriennale 2018-2020 nonché i relativi allegati;
- con deliberazione del Consiglio Comunale ID n°194 del 22.12.2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018, il Bilancio pluriennale 2018-2020 dell'Istituzione ed i relativi allegati.

Premesso inoltre che:

- con determinazione dirigenziale n. 79.17 del 24/08/2017 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della gestione di nove servizi educativi nel comune di Reggio nell'Emilia per il periodo 01/09/2017-30/06/2020 - LOTTO 1 - CIG 707131166F (NIDO LINUS) ; LOTTO 2 (NIDO ARCA)- CIG 7071328477; LOTTO 3 (NIDO AIRONE)- CIG 70713316F0; LOTTO 4 (NIDO -SCUOLA ROSA GALEOTTI)- CIG 7071340E5B; LOTTO 5 (NIDO -SCUOLA LA GABBIANELLA) - CIG 7071357C63; LOTTO 6 (SCUOLA CLAUDEL)- CIG 7071368579; LOTTO 7 (NIDO -SCUOLA GIOBI)- CIG 7071381035; LOTTO 8 (NIDO -SCUOLA FABER)- CIG 70713896CD; LOTTO 9 (NIDO -SCUOLA CHOREIA)- CIG 7071396C92.
- con determinazione dirigenziale n. 47.15 del 4/08/2015 legalmente esecutiva, si procedeva ad approvazione del verbale ed aggiudicazione definitiva dell'appalto relativo alla procedura aperta per l'affidamento della “gestione di 2 nidi scuola e 1 nido d'infanzia (Haiku’, Sarzi e Prampolini) e dello spazio bambini “l'Oasi”. Periodo 01/09/2015 – 30/06/2018“:

Considerato che nelle strutture date in appalto il costo del personale educativo e di sostegno è finanziato dalla cooperativa che si è aggiudicata la gestione.

“ 6.3 Personale e gestione sociale.

- *L'Appaltatore dovrà garantire un rapporto educatori-bambini coerente con le disposizioni regionali (Legge Regionale 19/2016 Emilia Romagna) in materia. Potrà essere utilizzato personale volontario e/o giovani in servizio civile volontario, purché essi svolgano la propria attività in logica complementare e non sostitutiva rispetto ai parametri di impiego di operatori professionali sopra citati.*
- *Dovrà essere inoltre garantito:*
 - *L'utilizzo del personale educativo ed ausiliario, che dovrà inderogabilmente essere in possesso dei requisiti richiesti (titoli di studio, idoneità fisica) dalle leggi regionali (Legge Regionale 19/2016 Emilia Romagna). Occorre preferire, a parità di condizioni, in prima istanza, coloro che già hanno prestato servizio presso altre strutture educative (nidi, servizi integrativi per l'infanzia, scuole infanzia e scuole primarie).”*

Rilevato però che la presenza di bambini diversamente abili all'interno delle strutture comunali e convenzionate è cresciuta esponenzialmente negli ultimi anni e che è importante dare priorità alla prima scelta (in fase di iscrizione) delle famiglie e distribuire uniformemente i questi bambini all'interno delle strutture così da non creare concentrazioni, in ottemperanza al Decreto Ministeriale 3 giugno 1999, n. 141 Formazione Classi con alunni in situazione di handicap, art. 10 comma 2 che sancisce: La presenza di più di un alunno in situazione di handicap nella stessa classe può essere prevista in ipotesi residuale ed in presenza di handicap lievi

Considerato che la legge 104/92 all'articolo 12 DIRITTO ALL'EDUCAZIONE E ALL'ISTRUZIONE afferma:

- “1. Al bambino da 0 a 3 anni handicappato e' garantito l'inserimento negli asili nido.*
- 2. E' garantito il diritto all'educazione e all'istruzione della persona handicappata nelle sezioni di scuola materna, nelle classi comuni delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado e nelle istituzioni universitarie.*
- 3. L'integrazione scolastica ha come obiettivo lo sviluppo delle potenzialita' della persona handicappata nell'apprendimento, nella comunicazione, nelle relazioni e nella socializzazione”.*

all'art. 13 INTEGRAZIONE SCOLASTICA, afferma al comma 2: ... *“gli enti locali e le unita' sanitarie locali possono altresì prevedere l'adeguamento dell'organizzazione e del funzionamento degli asili nido alle esigenze dei bambini con handicap, al fine di avviarne precocemente il recupero, la socializzazione e l'integrazione, nonché l'assegnazione di personale docente specializzato e di operatori ed assistenti specializzati”*

E al comma 3. *“Nelle scuole di ogni ordine e grado, fermo restando, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 24 luglio 1977, n. 616, e successive modificazioni, l'obbligo per gli enti locali di fornire l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione personale degli alunni con handicap fisici o sensoriali, sono garantite attività di sostegno mediante l'assegnazione di docenti specializzati”.*

Rilevato inoltre che nelle miglorie approvate all'interno delle gare aggiudicate con determinazione dirigenziale n. 79.17 del 24/08/2017 e con determinazione dirigenziale n. 47.15 del 4/08/2015 le ore di sostegno offerte dalle cooperative aggiudicatrici non

sono risultate sufficienti per coprire il fabbisogno per il periodo gennaio-giugno 2018, come già avvenuto per il periodo settembre-dicembre 2017 (vedi determinazione dirigenziale R.U.I.D 14 del 13.12.2017.

Visto l'Art. 63 del D. Lgs. 50/2016 Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando gara che riporta quanto segue:

“1. Nei casi e nelle circostanze indicati nei seguenti commi, le amministrazioni aggiudicatrici possono aggiudicare appalti pubblici mediante una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, dando conto con adeguata motivazione, nel primo atto della procedura, della sussistenza dei relativi presupposti.

2. Nel caso di appalti pubblici di lavori, forniture e servizi, la procedura negoziata senza previa pubblicazione può essere utilizzata:

a) qualora non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su sua richiesta. Un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata, salvo modifiche sostanziali, a rispondere alle esigenze dell'amministrazione aggiudicatrice e ai requisiti specificati nei documenti di gara. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato deve o può essere escluso ai sensi dell'articolo 80 o non soddisfa i criteri di selezione stabiliti dall'amministrazione aggiudicatrice ai sensi dell'articolo 83;

b) quando i lavori, le forniture o i servizi possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico per una delle seguenti ragioni:

✓ lo scopo dell'appalto consiste nella creazione o nell'acquisizione di un'opera d'arte o

rappresentazione artistica unica;

✓ la concorrenza è assente per motivi tecnici;

✓ la tutela di diritti esclusivi, inclusi i diritti di proprietà intellettuale.

Le eccezioni di cui ai punti 2) e 3) si applicano solo quando non esistono altri operatori economici o **soluzioni alternative ragionevoli** e l'assenza di concorrenza non è il risultato di una limitazione artificiale dei parametri dell'appalto;"

Ritenuto pertanto ragionevole di affidare nuovamente il servizio di sostegno secondo una valutazione del bisogno effettuata congiuntamente dall'equipe pedagogica dell'Istituzione e dai coordinatori pedagogici delle cooperative, sulla base della diagnosi funzionale e del piano educativo individualizzato (PEI), per il periodo gennaio – giugno 2018 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione della struttura per un costo complessivo di **€ 127.589,18** IVA inclusa se dovuta e precisamente

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS S.C. via A. Gramsci n. 54/s -42124 Reggio Emilia	HAIKU SCUOLA	€ 15.998,40	
	AIRONE	€ 9.332,40	Z93224852D
	ARCA	€ 9.332,40	
	TOTALE	€ 34.663,20	

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
COOPERATIVA SOCIALE AMBRA. via Danubio.19 -42124 Reggio Emilia	R.GALEOTTI SCI		
	R.GALEOTTI SCI	€ 42.449,18	738610784F
	R.GALEOTTI SCI		
	R.GALEOTTI SCI		
	GABBIANELLA SCI	€ 5.681,28	
TOTALE	48.130,46		

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
PANTAREI società cooperativa Sociale - . viaLargo M. Gerra n. 1 -42124 Reggio Emilia	CHOREIA NIDO	€ 2.666,40	
	CHOREIA SCI		
	CHOREIA SCI	€ 36.796,32	73861267FD
	CHOREIA SCI		
	SARZI SCI	5.332,80	
TOTALE	€ 44.795,52		

Ritenuto infine di definire il prezzo della prestazione sulla base delle tabelle (anno 2016) relative al costo del lavoro nelle cooperative del settore socio-sanitario, assistenziale educativo (euro 21,17 orarie oltre a IVA se dovuta) ad eccezione della Cooperativa Ambra a cui si fatturerà un costo orario di euro 20,50 oltre a IVA se dovuta, come convenuto tra le parti.

Richiamata la Legge Regionale 25 novembre 2016, n.19 che detta disposizioni in materia di appalti di servizi socio-assistenziali, sanitari ed educativi;

Attesa la competenza del Dirigente all'adozione del presente atto, ai sensi dell' art. 107 D. Lgs. 267/2000.

D E T E R M I N A

- a) Per le valutazioni di cui in narrativa di affidare nuovamente il servizio di sostegno per il periodo gennaio -giugno 2018 alle medesime cooperative aggiudicatrici della gestione della struttura per un costo complessivo di **€ € 127.589,18** IVA inclusa se dovuta e precisamente:

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
-------------	-----------	----------------	-----

	HAIKU SCUOLA	€ 15.998,40	
COOPERATIVA SOCIALE COOPSELIOS S.C. via A. Gramsci n. 54/s -42124 Reggio Emilia	AIRONE	€ 9.332,40	Z93224852D
	ARCA	€ 9.332,40	
	TOTALE	€ 34.663,20	

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
-------------	-----------	----------------	-----

COOPERATIVA SOCIALE AMBRA. via Danubio.19 -42124 Reggio Emilia	R.GALEOTTI SCI		738610784F
	R.GALEOTTI SCI	€ 42.449,18	
	R.GALEOTTI SCI		
	R.GALEOTTI SCI		
	GABBIANELLA SCI	€ 5.681,28	
	TOTALE	48.130,46	

COOPERATIVA	STRUTTURA	COSTO PREVISTO	CIG
-------------	-----------	----------------	-----

PANTAREI società cooperativa Sociale - via Largo M. Gerra n. 1 -42124 Reggio Emilia	CHOREIA NIDO	€ 2.666,40	73861267FD
	CHOREIA SCI		
	CHOREIA SCI	€ 36.796,32	
	CHOREIA SCI		
	SARZI SCI	5.332,80	
	TOTALE	€ 44.795,52	

b) imputare la spesa complessiva di **€ 127.589,18** IVA inclusa se dovuta (non rilevante ai fini della competenza ambientale) come segue:

NIDI

quanto a **€ 21.331,20** da riferirsi alla missione 12 programma 01 al codice del piano dei conti integrato **1.03.02.15.010** del Bilancio di Previsione 2018 - Cap. **4410** "Gestione Nidi Convenzionati",

SCUOLE

quanto a **€ 106.257,98** da riferirsi alla missione 4 programma 01 al codice del piano dei conti integrato **1.03.01.02.001** del Bilancio di Previsione 2018 - Cap. **4450** "Gestione Scuole Convenzionate"

Ai sensi dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria sulla determinazione dirigenziale.

Il Direttore
Dott.ssa Paola Cagliari