

Proponente: 33.A
Proposta: 2018/685
del 12/04/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 382
del 13/04/2018

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI
SISTEMI INFORMATIVI**

Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: PROCEDURA DI AFFIDAMENTO TRAMITE MEPA, AI SENSI ART. 36, CO. 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016, DI ATTIVITA' DI ANALISI E VALUTAZIONE NELL'AMBITO DEI SISTEMI DI PROTEZIONE DATI DELL'ENTE RISPETTO AL REGOLAMENTO UE N. 679/2016 (G.D.P.R.)

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TECNOLOGIE E SISTEMI INFORMATIVI

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 06/02/2018, n. 21, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;

Visto il provvedimento in data 31/05/2016 P.G. n. 38224 , con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale ad interim alla Dott.ssa Lorenza Benedetti conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Premesso che:

- il 25 maggio 2018 è la data di applicabilità in tutti gli Stati membri della UE del Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679, cosiddetto GDPR (General Data Protection Regulation), che stabilisce le nuove norme in materia di protezione e trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;
- il GDPR introduce una serie di regole e principi che impongono alle pubbliche amministrazioni l'adozione di misure tecniche ed organizzative atte a garantire un livello di sicurezza adeguato al rischio, tenendo conto della natura, dell'oggetto, del contesto e delle finalità del trattamento e gravità per i diritti delle persone fisiche, nonché l'obbligo per il responsabile del trattamento della tenuta di apposito registro delle attività di trattamento, compresa la descrizione dell'efficacia delle misure di sicurezza adottate;

Dato atto che:

- l'applicazione del quadro normativo imposto dal GDPR produrrà importanti ricadute sull'Ente, sia dal punto di vista tecnico che organizzativo, dovendo adeguarsi alle nuove norme di protezione dati, tenendo conto dei cambiamenti determinati dalla continua evoluzione delle tecnologie (cloud computing, digitalizzazione e pubblicazione dati on line, social media, ecc);
- il GDPR ha tra l'altro reintrodotta l'obbligatorietà della redazione del documento programmatico sulla sicurezza (DPS), abrogato nel 2012 e disciplinato la nuova figura del "Data Protection Officer" (DPO), responsabile della protezione dei dati personali che le pubbliche amministrazioni hanno l'obbligo di nominare al proprio interno ;

Vista la necessità di ottemperare agli obblighi imposti dal Regolamento Europeo Privacy UE/2016/679 o GDPR (General Data Protection Regulation) che stabilisce le nuove norme in materia di protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché le norme relative alla libera circolazione di tali dati;

Considerato che:

- dal punto di vista tecnico, al fine di individuare le azioni da mettere in campo per adeguare l'infrastruttura tecnologica alla nuova normativa europea, è necessario realizzare un'articolata attività di analisi e di verifica finalizzati alla realizzazione delle attività di assessment e GAP Analysis in materia di protezione dei dati personali;
- nello specifico le esigenze emerse sono le seguenti:
 - analizzare tutti i flussi e le categorie di dati dell'Ente oggetto di trattamento
 - identificare gli elementi non conformi o mancanti rispetto ai requisiti previsti dal G.D.P.R., sia dal punto di vista tecnico che formale
 - predisporre un piano di intervento dettagliato per il raggiungimento della conformità da parte dell'Ente

Ritenuto pertanto opportuno attivare un supporto specialistico da parte di aziende qualificate in materia di privacy e data protection al fine di individuare quali interventi dovranno essere realizzati per adeguare le misure di protezione dei dati personali dell'Ente alla nuova normativa e garantirne la conformità;

Considerato che:

- che il servizio in oggetto presenta rilevanti aspetti di carattere informatico e che, pertanto, trova applicazione l'art. 1, comma 512, della legge n. 208/2015 che testualmente prevede: "Al fine di garantire l'ottimizzazione e la razionalizzazione degli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni pubbliche provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip Spa o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali";
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di procedere all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D. Lgs 56/2017 consente di: "*...procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*"

Precisato che:

- in corso di indagine per l'affidamento delle attività in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- di procedere all'affidamento in questione tramite procedura negoziata telematica - affidamento diretto - ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 - da espletarsi sul Mercato Elettronico di Consip;

Dato atto che

- al fine di individuare un potenziale affidatario del servizio da contattare mediante trattativa diretta su MEPA, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché rotazione (art. 36, comma 1, D.Lgs. 50/2016), si è ritenuto di espletare consultazione preliminare di mercato, volta ad individuare le migliori condizioni praticate sul mercato;
- la suddetta consultazione è stata attivata in data 09/03/2018, tramite invio di lettera d'invito via PEC (**allegato A** del presente atto quale parte integrante), alle ditte di seguito elencate, individuate fra quelle specializzate nella tipologia di attività descritte in precedenza nell'ambito del GDPR, con precedenti esperienze presso enti analoghi al Comune ed iscritte al Mercato Elettronico di Consip al Bando "SERVIZI", Categoria "Servizi" categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology", previa verifica, nel rispetto del principio di rotazione, di non essere stati affidatari di servizi analoghi nell'ultimo triennio da parte dell'Ente:
 - 3CIME TECHNOLOGY Srl- P.G. n. 2018/32192
 - SINERGY SPA - P.G. n. 2018/32186
- entro la scadenza prevista dalla lettera d'invito, hanno presentato richiesta di partecipazione entrambe le ditte 3CIME TECHNOLOGY Srl e SINERGY SpA;
- sulla base delle proposte presentate, è stato rilevato che entrambe le ditte garantiscono un' efficace organizzazione delle attività, risultanti ben descritte ed articolate, un ottimo grado di supporto in tutte le fasi del processo, ma dalla proposta della ditta 3Cime Technology si evince un supporto specialistico più elevato in ambito di privacy e data protection, elemento di maggior valore ai fini della valutazione, ed inoltre dalla comparazione dei prezzi è quella con il costo più basso;

Considerato:

- del permanere dell'interesse pubblico alla realizzazione delle attività descritte in premessa, in data 22/03/2018 si è proceduto ad attivare trattativa diretta sul MEPA n.444185 con la ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl, quale operatore economico scelto, in esito a consultazione preliminare del mercato, per la fornitura di attività specialistiche di analisi e valutazione nell'ambito dei sistemi di protezione dei dati dell'Ente rispetto al GDPR, come dettagliato nel documento di riepilogo, **allegato B)** del presente atto e nel capitolato contenente le condizioni contrattuali, **allegato C)** e parte integrante del presente atto;
- la ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl, entro i termini previsti, ha presentato la propria offerta, **Allegato D)** quale parte integrante del presente atto, per la fornitura di tali attività, pari a € 17.500,00 iva esclusa;

Accertato che la ditta aggiudicataria ha presentato l'autocertificazione inerente il possesso dei requisiti di natura generale di cui all'art. 80 e 83 del d.lgs. n. 50/2016

Rilevato:

- la congruità dell'offerta presentata dalla ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl in rapporto alla qualità della prestazione e in esito alla comparazione con il prezzo offerto dalla ditta SINERGY SpA da cui si evince un minor costo pari a € 1.300,00 + iva ;
- il possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti di idoneità professionale e capacità tecniche e specialistiche, in ragione dell'oggetto e dell'importo dell'affidamento
- la regolarità del documento DURC, recepito in atti, ai sensi dell'art. 2 della legge n. 266/2002 e in corso di validità fino al 16/06/2018, che sarà verificato durante tutte le fasi di vigenza contrattuale;

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare alla ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl di Bologna- Codice fiscale e Partita IVA: 02817851203, in esito a trattativa diretta N. 444185 esperita sul MEPA, ai sensi dell'articolo 36 "Contratti sotto soglia" comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016 come modificato dal DLgs 56-2017, la fornitura di attività specialistiche di analisi e valutazione nell'ambito dei sistemi di protezione dei dati dell'Ente rispetto al GDPR, nella descrizione e quantità dettagliate nella proposta Prot. n. 3C102-18 del 09/03/2018, acquisita al P.G. n. 2018/34725 e alle condizioni contrattuali stabilite nel capitolato d'oneri, per una spesa complessiva di € 17.500,00 iva esclusa;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI in quanto trattasi di prestazione di natura intellettuale, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-bis, del d.lgs. 81/2008 per le modalità di svolgimento dell'appalto non è necessario redigere il DUVRI;

Dato atto che:

- in conformità all'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all'art. 42 co. 1 lett. c) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti il contratto verrà stipulato mediante in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP:
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3, L. 136/2010, come modificato con D.L. 187/2010 convertito in L. 217/2010, al presente approvvigionamento è attribuito il seguente Codice Identificativo di Gara **(C.I.G) Z1322E2BC6;**

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;

Visto:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2015 n. 50 art. 36 co. 2 lett. a) ;
- l'art. 31 del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018

Considerato che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di provvedere per i motivi indicati in premessa, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs n. 50/2016, di affidare alla ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl di Bologna-Codice fiscale e Partita IVA: 02817851203, in esito a trattativa diretta N. 444185 esperita sul MEPA, la fornitura di attività specialistiche di analisi e valutazione nell'ambito dei sistemi di protezione dei dati dell'Ente rispetto al GDPR, nella descrizione e quantità dettagliate nella proposta Prot. n. 3C102-18 del 09/03/2018, acquisita al P.G. n. 2018/34725 e alle condizioni contrattuali stabilite nel capitolato d'onori, per una spesa complessiva di **€ 17.500,00** iva esclusa;
3. di dare atto, ai sensi del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge 7 agosto 2012 n. 135, art. 1 commi 7 e 13 che il contratto di fornitura potrà essere recesso nell'immediato senza che la ditta possa vantare alcuna rivalsa nei confronti dell'Amministrazione Comunale nel caso di intervenuta disponibilità di convenzioni Consip e/o delle centrali di committenza regionali che prevedano condizioni di maggior vantaggio economico;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
5. di dare atto che la ditta è stata preventivamente informata che non sussistono rischi da interferenza e che il costo della sicurezza è pertanto pari a zero;
6. di stipulare il contratto, in conformità all'art.13 del Regolamento comunale per la disciplina dei contratti e l'art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, nelle modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico di CONSIP;

7. di impegnare la spesa complessiva di € **21.350,00** iva compresa in favore della ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl alla Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.010, del Bilancio annuale 2018, al Capitolo **39490** del PEG 2018 denominato "Prestazioni di servizio per il sistema informativo" - Codice Prodotto: 2018_PD_3304, centro di costo 0107, **CIG Z1322E2BC6**;
8. di dare atto che la ditta 3CIME TECHNOLOGY Srl va censita nell'anagrafica creditori del Comune di Reggio Emilia e che a tal fine si allega il documento di tracciabilità sottoscritto dal legale rappresentante della ditta stessa, **allegato E**) del presente atto;
9. di disporre l'invio alla Ragioneria per le procedure di cui all'art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;
10. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti