

Proponente: 53.C
Proposta: 2018/223
del 22/05/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 547
del 24/05/2018

MOBILITA', HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER LE PROCEDURE DI "VAS" E DI "VINCA" DEL NUOVO PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) E PER LE ATTIVITA' PARTECIPATIVE CONNESSE AL PERCORSO INTEGRATO "PUMS-VAS". ACCERTAMENTO D'ENTRATA E IMPEGNO DI SPESA

**Oggetto: Affidamento del servizio di assistenza tecnica per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica - “VAS” - e Valutazione di Incidenza – “VINCA” – del nuovo Piano Urbano Della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Reggio Emilia e per le attività partecipative connesse al percorso integrato PUMS-VAS.
Codice C.I.G. : Z87238E013
Accertamento d’entrata e impegno di spesa.**

IL DIRIGENTE

Premesso che :

- con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P. ;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell’esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00.

Visto l'atto del Sindaco acquisito a P.G. col n. 55198 del 27 Aprile 2018, con il quale è stato affidato all’ing. David Zilioli l’incarico dirigenziale della direzione del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali, conferito ai sensi dell’art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull’Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi.

Richiamate :

- la Deliberazione della Giunta Regionale 1082 del 28/7/2015 che promuove la redazione dei PUMS mediante la sottoscrizione di un “Protocollo d’Intesa tra la Regione Emilia-Romagna, la Città Metropolitana di Bologna ed i comuni sottoscrittori aderenti per l’elaborazione delle Linee di indirizzo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), anche in aggiornamento dei piani di settore vigenti;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 246 del 17/12/2015, con cui il Comune di Reggio Emilia ha approvato lo schema di Protocollo d’intesa tra la Regione Emilia Romagna e i Comuni aderenti all’accordo di qualità dell’aria per l’elaborazione delle linee d’indirizzo per lo sviluppo dei piani urbani per la mobilità sostenibile (PUMS), ritenendo necessario un aggiornamento del PUM approvato nel 2008 nei termini previsti dalla DGR del 28/7/2015 al fine di adeguare gli obiettivi, le strategie e le azioni ai mutati scenari sociodemografici ed economici, nonché alle capacità di spesa odierne della pubblica amministrazione rispetto a quanto ipotizzato nel PUM 2008;
- la delibera di Giunta Comunale n. 268 del 22/12/2016 “Approvazione Delle Linee Di Indirizzo Del Piano Urbano Della Mobilita’ Sostenibile Di Reggio Emilia – PUMS”;

- la delibera di Giunta Comunale n. 277 del 29/12/2016 "Approvazione Schema Protocollo D'intesa Denominato "Elaborazione Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile - PUMS 2017" tra Comune Di Reggio Emilia e Agenzia Per La Mobilita'.

Rilevato che l'Agenzia della Mobilità di Reggio Emilia, svolge le funzioni di agenzia per la mobilità ed il trasporto pubblico locale come disciplinato dalla L.R. 30 del 1998 e L.R. 10 del 2008 promuovendo l'utilizzo del trasporto pubblico locale al fine di migliorare la mobilità, coniugando l'esigenza dei cittadini con il rispetto dell'ambiente.

L'Agenzia per la Mobilità ha l'interesse e la necessità di contribuire alla elaborazione del PUMS, partecipando alla definizione degli obiettivi, delle strategie e delle azioni in quanto il Trasporto Pubblico Locale è uno dei temi fondanti le politiche di mobilità sostenibile.

Pertanto, con la firma del suddetto Protocollo d'intesa, l'Agenzia per la Mobilità di Reggio Emilia si è impegnata a finanziare l'esecuzione delle attività previste dal PUMS del Comune di Reggio Emilia con un importo di € 25.000,00.

Evidenziato che:

- l'amministrazione comunale di Reggio Emilia ha partecipato negli anni scorsi al programma INTERREG EUROPE con varie proposte di progetto. In particolare, il Comune ha partecipato alla prima "call" INTERREG EUROPE con il progetto RESOLVE - "Sustainable mobility and the transition to a low-carbon retailing economy" (mobilità sostenibile e passaggio ad una economia del commercio al dettaglio a basso impatto ambientale);
- il progetto RESOLVE è risultato essere tra quelli approvati dal Comitato di Sorveglianza (CdS). A seguito della fase di contrattazione con il Joint Secretariat del programma (JS), il progetto è stato formalmente approvato in maniera definitiva ed ha avuto ufficialmente inizio il 1 aprile 2016.
- per il Comune di Reggio Emilia, la quota di cofinanziamento assegnata è pari a € 255.790,00 di cui € 217.421,50 da Unione Europea e € 38.368,50 da Fondo di Rotazione nazionale, come si evince dal "Partnership Agreement" agli atti. Per l'anno in corso, il finanziamento previsto è pari a € 90.228,88 come da allegato D.
- il Comune di Reggio Emilia aderisce al progetto europeo RESOLVE per la realizzazione di azioni finalizzate a migliorare la qualità urbana e lo scambio di buone pratiche tra le diverse realtà comunitarie con l'obiettivo di ridurre di almeno il 5% entro il 2020 le emissioni di anidride carbonica e di altri fattori inquinanti generate dalla mobilità legata al commercio al dettaglio;
- il progetto RESOLVE è focalizzato sul centro storico che costituisce la più importante area commerciale del territorio e il cui sviluppo costituisce una delle priorità dei prossimi anni. L'obiettivo è sviluppare politiche che migliorino la qualità urbana, riducendo la presenza eccessiva di auto da un tessuto urbano da preservare, focalizzandosi sugli aspetti legati all'accessibilità e l'intermodalità e liberando spazio urbano per cittadini, eventi ed attività commerciali;

- le azioni contenute nel progetto europeo RESOLVE prevedono la creazione o la revisione dei Piani urbani della Mobilità sostenibile (SUMP) delle città coinvolte e lo sviluppo di un Piano di azione locale, in stretta collaborazione, anche in questo caso, con tutti gli attori coinvolti su questo tema;
- per l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia il Piano di azione locale si inserisce nell'ambito del PUMS in fase di elaborazione e contribuirà ad indirizzare le politiche regionali legate ai fondi comunitari nelle priorità delineate nel Programma operativo regionale – Fondo europeo di sviluppo regionale (Por Fesr).

Evidenziato inoltre che:

- l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia ha partecipato, insieme ad altri 7 partners, alla seconda "call" del programma INTERREG EUROPE con il progetto "SCHOOL CHANCE - la sfida della mobilità scolastica nelle politiche regionali" che è stato approvato in data [6/10/2016](#) con lettera dell'Unione Europea - Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale, agli atti;
- per il Comune di Reggio Emilia la quota di cofinanziamento assegnata è pari a € 292.588,00 di cui € 248.699,80 da Unione Europea e € 43.888,20 da Fondo di Rotazione nazionale, come da "Application Form", agli atti. Per l'anno in corso, il finanziamento previsto è pari a € 96.452,00 come da allegato E.
- il Comune di Reggio Emilia aderisce al progetto europeo 'SCHOOL CHANCE con il principale obiettivo di introdurre misure specifiche per la mobilità casa-scuola intendendo così valorizzare, a livello europeo, l'esperienza decennale maturata nei progetti di mobilità dedicati alle scuole col fine di favorire una maggiore consapevolezza delle scelte di trasporto nei bambini, ragazzi e nelle loro famiglie nei percorsi casa-scuola, implementando questa politica di nuovi contenuti. In particolare, tramite questo progetto si vuole approfondire l'uso condiviso degli spazi attorno alle scuole, con un aumento della sicurezza per gli studenti;
- il piano di azione sviluppato all'interno del progetto SCHOOL CHANCE si inserirà nell'ambito del PUMS e contribuirà ad indirizzare le politiche regionali legate ai fondi comunitari nelle priorità delineate nel Programma operativo regionale – Fondo europeo di sviluppo regionale (Por Fesr);
- SCHOOL CHANCE, in coerenza con il PUMS, è focalizzato sull'elaborazione di politiche che supportino le modalità di trasporto più pulite e che promuovano comportamenti di trasporto alternativi all'uso dell'auto nei tragitti da e per la scuola, lavorando per sviluppare un insieme di strumenti integrati al fine di incorporare strategie di mobilità scolastica a livello regionale;
- l'obiettivo è quello di ridurre le emissioni di carbonio nei percorsi casa-scuola e far sì che la mobilità di bambini e ragazzi da e verso la scuola sia più sicura ed autonoma attraverso la definizione di un approccio innovativo e coordinato per affrontare in modo sistematico le 4 tematiche più rilevanti per lo sviluppo e l'attuazione di politiche di mobilità scolastica: informazione, formazione, promozione, adeguamento infrastrutturale.

Rimarcato che il Programma INTERREG EUROPE è finanziato attraverso il Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) che prevede un finanziamento per i partners italiani, al 85% dal fondo stesso e per il restante 15%, dal Fondo di Rotazione Nazionale Italiano.

Attesa la necessità di provvedere ad un servizio di assistenza tecnica per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica - "VAS" - e Valutazione di Incidenza - "VINCA" - del nuovo Piano Urbano Della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Reggio Emilia e per le attività partecipative connesse al percorso integrato PUMS-VAS.

Valutato che il servizio in oggetto presenta caratteristiche di particolare specificità e complessità in quanto si ricercano in capo ad un singolo soggetto sia competenze specialistiche per la redazione di un documento quale la VAS e la VINCA di un Piano di Mobilità, sia competenze in tema di processi partecipativi, dalla fase di progettazione dell'intero processo fino alla gestione e conduzione dei singoli momenti, sempre sui temi di mobilità ed in stretta integrazione con la VAS.

Effettuata una specifica ricerca di mercato in rete sui potenziali soggetti aventi le caratteristiche richieste.

Verificato che, tra i soggetti esaminati con competenze sia in tema di VAS che di processi partecipati, il Consorzio Poliedra - (Centro di servizio e consulenza del Politecnico di Milano su pianificazione ambientale e territoriale) - è stato l'unico con alta specializzazione oltre che anche l'unico di natura universitaria.

Verificato inoltre che il Consorzio Poliedra, grazie allo stretto contatto con il mondo accademico, vanta una lunga esperienza nel campo delle valutazioni ambientali e della mobilità sostenibile, della governance dei processi e del supporto alla decisione (DSS) e dell'organizzazione e gestione di percorsi di partecipazione per il coinvolgimento dei cittadini nelle scelte di governo del territorio e dell'ambiente, sviluppando approcci ed attività altamente innovativi, sia di tipo applicativo che di ricerca metodologica.

Ritenuto altresì che l'avvalersi di un centro di ricerca che svolge quotidianamente su questi temi una funzione anche didattica, in quanto soggetto universitario, possa costituire un'importante occasione formativa per la struttura tecnica dell'Ente.

Precisato che :

- il D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le Pubbliche Amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. o dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del

decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini”;

- non sono attive convenzioni Consip di cui all’art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999 aventi ad oggetto servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- in ragione delle caratteristiche del servizio richiesto, della stima economica e delle competenze necessarie, si è ritenuto opportuno procedere mediante affidamento ai sensi dell’art. 36, comma 2 Lettera a) del D.lgs 50/2016 tramite MERER, Mercato Elettronico Regionale della piattaforma regionale SATER (Sistema Acquisti Telematici Emilia-Romagna), ai sensi dell’art. 328 del d.P.R. 207/2010, in conformità a quanto disposto dall’art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012, inviando in data 3/4/2017 una RDO, Registro di sistema PI041502-18, Fascicolo di sistema FE010176, alla società Poliedra - iscritta alla classe merceologica CPV 73300000-5 denominato *“Progettazione e realizzazione di ricerca e sviluppo”* e invitandola a presentare la propria migliore offerta per il servizio in oggetto, avente come importo a base d’asta € 32.500,00 oltre IVA.

Verificato che :

- l’operatore economico consultato ha presentato regolare offerta per lo svolgimento del servizio richiesto;
- tale offerta è pervenuta nei termini e viene ritenuta congrua avendo presentato un ribasso dell’importo a base d’asta che quantifica la spesa in € 31.687,50 oltre IVA (all. B).

Dato atto che :

- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L136/2010 come modificato con D.L. 187/2010 convertito in legge 217/2010, al presente approvvigionamento è stato attribuito il Codice Identificativo di Gara (C.I.G) : Z87238E013;
- in conformità all’art. 32 co. 14 del D.Lgs. 50/2016 e all’art. 42 co. 1 lett. d) del vigente Regolamento per la disciplina dei contratti, il contratto verrà stipulato mediante in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico della centrale di Committenza Regionale SATER;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera richiesta di offerta che si allega (all. A);
- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto e con l’impiego del Mercato elettronico MERER nel rispetto di quanto disposto dall’art. 36 co. 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016 e del d.P.R. n. 207/2010.

Premesso che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile del procedimento è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali, ing. David Zilioli.

Considerato che trattasi di spesa volta ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

Rilevato che, in conformità a quanto previsto dall'art. 26, comma 3-*bis*, del d.lgs. 81/2008, sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione del servizio in oggetto e che, per le modalità di svolgimento dello stesso, non sono stati riscontrati i suddetti rischi, pertanto non è necessario provvedere alla redazione del DUVRI e non sussistono conseguentemente costi per la sicurezza.

Ritenuto, per le ragioni espresse, di affidare il servizio in parola al Consorzio POLIEDRA.

Visti:

- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 e s.m.i. in particolare l'art. 36 co. 2 lett. a);
- il vigente Regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della legge n. 488/1999.

Viste le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016; aggiornate al D.Lgs. 19.04.2017 n. 56 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 206 del 1.03.2018.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

DETERMINA

1. di provvedere, per i motivi indicati in premessa, all'affidamento del servizio di assistenza tecnica per la procedura di Valutazione Ambientale Strategica - "VAS" - e Valutazione di Incidenza - "VINCA" - del nuovo Piano Urbano Della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Reggio Emilia e per le attività partecipative connesse al percorso integrato PUMS-VAS, a Consorzio POLIEDRA con sede legale: Piazza L. Da Vinci 32, 20133 Milano - ITALIA CF / P.IVA: 12903700156,

per l'importo di euro 31.687,50, IVA esclusa;

2. di impegnare la spesa complessiva di euro **38.658,75**, IVA compresa, alla Missione 10 – Programma 5 – Titolo 1, codice del piano dei conti integrato, 1.03.02.99.999, del bilancio 2018-2020, annualità 2018, come segue :
 - per € 8.717,81 al Capitolo del PEG 2018 **32341** denominato “Prestazioni di servizio per la redazione dei Piani Urbani della Mobilità finanziati da contributo di Agenzia Locale per la Mobilità ”; codice progetto PEG : PG_2018_ 5315
 - per € 19.940,94 al Capitolo del PEG 2018 **32396** denominato “ Prestazioni di servizio per progetto RESOLVE”, codice progetto PEG : PG_2018_ 5340
 - per € 10.000,00 al Capitolo del PEG 2018 **32401** denominato “ Prestazioni di servizio per progetto SCHOOL CHANCE”, codice progetto PEG : PG_2018_ 5343centro di costo 0214, codice CIG : Z87238E013
3. di accertare l'entrata di € **38.658,75** al Titolo 2 del Bilancio 2018-2020 - annualità 2018, come segue :
 - per € 8.717,81 al capitolo **3241** del P.E.G. 2018 denominato “Contributo da Agenzia Locale per la Mobilità srl per redazione dei Piani Urbani della Mobilità”, codice del piano dei conti integrato 2.01.03.02.001 , codice progetto PEG : PG_2018_5315
 - per € 19.940,94 al Capitolo del PEG 2018 **3582** denominato “ Contributo da Unione Europea per progetto RESOLVE”, codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.999, codice progetto PEG : PG_2018_ 5340
 - per € 10.000,00 al Capitolo del PEG 2018 **3586** denominato “ Contributo da Unione Europea per progetto SCHOOL CHANCE”, codice del piano dei conti integrato 2.01.05.01.999, codice progetto PEG : PG_2018_ 5343centro di costo : 0214
4. di disporre che il servizio in argomento avvenga nel rispetto sia dalle condizioni stabilite dal relativo bando a cui la ditta affidataria si è abilitata sul portale www.intercent-er.it , sia delle condizioni stabilite dall'Amministrazione nel capitolato speciale d'oneri, ritornato controfirmato per accettazione dalla medesima;
5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate in ordine alla regolarità formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
7. di procedere alla procedura di aggiudicazione definitiva e stipula contrattuale

tramite la piattaforma MERER una volta che il presente atto sarà divenuto efficace;

8. di disporre l'invio al Servizio finanziario per le procedure di cui all'art. 183, comma 7 del D.Lgs 267/2000.

IL DIRIGENTE

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.