

**Proponente: 53.C**  
**Proposta: 2018/313**  
**del 29/05/2018**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 591**  
**del 01/06/2018**

**MOBILITA', HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI**

**Dirigente: ZILIOLI Ing. David**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOLEGGIO, DEPOSITO,  
MANUTENZIONE BICICLETTE IN IMMOBILI DI PROPRIETA'  
COMUNALE ALLA COOPERATIVA SOCIALE NUOVO FIORE

**Oggetto: Affidamento del Servizio di noleggio, deposito, manutenzione biciclette in immobili di proprietà comunale alla Coop.va NUOVO FIORE**

## **IL DIRIGENTE**

### **Premesso che :**

- con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, dichiarata immediatamente eseguibile, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il DUP;
- con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00;

**Visto** l'atto del Sindaco acquisito a P.G. col n. 55198 del 27 Aprile 2018, con il quale è stato affidato l'incarico dirigenziale della direzione del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali all'ing. David Zilioli.

**Premesso** che si rende necessario provvedere all'affidamento del servizio in oggetto che consiste nella predisposizione di alcune posizioni all'interno del territorio cittadino ove si effettua il noleggio, deposito e manutenzione delle biciclette.

**Ravvisato** che tale servizio, esercitato dal 2008 dalla coop.va Sociale Il Fiore, è sempre più caratterizzante le Politiche di Mobilità del Comune di Reggio Emilia in ambito urbano e che si distingue per essere stato svolto con orario esteso e in punti strategici quali i parcheggi scambiatori (Via Cecati ed Ex Foro Boario) ed il centro cittadino.

### **Dato atto che:**

- con provvedimento Dirigenziale RUAD 1091 del 02.08.2016 era stato approvato l'avviso pubblico per una indagine di mercato finalizzata alla individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata relativa all'affidamento del servizio di noleggio, deposito manutenzione e pronto intervento biciclette denominato "Bicittà" presso 3 immobili comunale per il periodo 1.10.2016-30.09.2019;
- per tale procedura hanno manifestato interesse due operatori;
- nelle more dell'espletamento della nuova gara con determinazione dirigenziale RUD 960 del 10/10/2016 il servizio in parola è stato prorogato alla coop.va sociale Il Fiore alle stesse condizioni sino al 30/11/2016; con lo stesso atto è stata indetta altresì una procedura negoziata per l'affidamento del servizio per la durata di 36 mesi.

### **Evidenziato che:**

- nessuno dei due operatori selezionati ha poi presentato offerta per il servizio, essendo andata deserta la gara e pertanto è stata concessa una proroga nell'affidamento del Servizio per ulteriori due mesi, dall' 01/12/2016 al 31/01/2017, in attesa dell'affidamento del servizio per un periodo temporalmente certo.

- le tariffe comunali per il noleggio e deposito dei mezzi in tutto il periodo dell'affidamento alla Cooperativa Il Fiore non sono mai state variate e che questo ha portato a un numero crescente di utenti che ne hanno usufruito con orari estremamente vantaggiosi;
- a fronte dell'efficienza del Servizio, il corrispettivo riconosciuto alla Cooperativa per le richieste e le aspettative dell'Amministrazione risultava incongruente come ha dimostrato l'esito nullo della gara;
- si è pertanto deciso di effettuare un nuovo affidamento per 3 mesi dal 01.02.2017 al 30.04.2017 al concessionario in essere (determina dirigenziale RUD 75 del 02/02/2017) al fine di predisporre gli atti per una nuova gara con importo a base di gara più congruo al mercato.

#### **Dato atto che**

- è stata indetta una seconda selezione con importo a base di gara aumentato rispetto alla precedente per quanto già premesso e con Provvedimento Dirigenziale RUD 35 del 15.03.2017 è stato approvato l'avviso pubblico per una indagine di mercato finalizzata alla individuazione di operatori economici da invitare alla procedura negoziata relativa all'affidamento del servizio di noleggio, deposito manutenzione e pronto intervento biciclette denominato "Bicittà" presso 3 immobili comunale per il periodo 1.05.2017-30.09.2019;
- per tale procedura hanno manifestato interesse due operatori;
- nelle more dell'espletamento della nuova gara, con determinazione dirigenziale RUD 366 del 24/04/2017, il servizio in parola è stato prorogato alla coop.va sociale Il Fiore alle stesse condizioni, dal 01.05.2017 sino al 30/06/2017; con lo stesso atto è stata indetta altresì una procedura negoziata per l'affidamento del servizio per la durata di 36 mesi ed eventuale proroga di 6 mesi.

#### **Evidenziato che**

- nessuno dei due operatori selezionati ha poi presentato offerta per il servizio, essendo andata deserta la gara,
- si è quindi provveduto a prorogare il Servizio in essere alla Coop.va il Fiore fino al 31/03/2018.

#### **Sottolineato che:**

- in data 13.03.2018, con PEC in Atti PG 33436, la Coop.va il Fiore dava comunicazione che Il Ministero dello Sviluppo Economico con DM 29.01.2018 n. 104/2018 aveva posto in Liquidazione Coatta Amministrativa "Il Fiore - società cooperativa sociale" con sede in Reggio Emilia; il commissario liquidatore, Dott. Dante Armani, con mail dell' 08.03.2018 aveva comunicato che a decorrere dal 31.03.2018 il contratto in essere con il Comune di Reggio Emilia sarebbe cessato.
- contestualmente si comunicava che in data 01.02.2018 si era costituita una nuova cooperativa sociale denominata "Nuovo Fiore" che si rendeva disponibile a continuare il Servizio Bicittà.

- il Servizio Mobilità, con PEC in atti 39142/2018 del 26.03.2018, ha risposto alla comunicazione della Cooperativa precisando che lo stato di fallimento determinava l'impossibilità a proseguire il Servizio in essere con ulteriori proroghe, né la normativa vigente sui contratti permetteva un affidamento diretto alla nuova cooperativa costituita, pertanto il Servizio doveva terminare come da contratto entro il 31/03.

#### **Precisato che:**

- il D.L. 6 luglio 2012 convertito con L 135/2012 all'art 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip spa.;
- in corso di indagine per l'affidamento del servizio in oggetto, questa Amministrazione è tenuta ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip e dalle Centrali di Committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della L. 488/1999 e s.m.i., e art. 3, co. 166 L. 350/2003, art. 1 L. 191/2004, art. 1, co. 16Bis L. 135/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 95/2012 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini";
- l'Amministrazione Comunale sta testando in questa primavera 2018 alcune nuove politiche relative alla ciclabilità urbana quali il Bike Sharing a flusso libero proposto dalla ditta Mobike e il nuovo deposito biciclette – VeloStazione - aperto 24 ore su 24 presso la Stazione FS di Piazzale Marconi;
- entrambe le nuove iniziative erodono alcune delle attività che storicamente vengono svolti nei punti Bicittà quali il noleggio biciclette; diviene pertanto prevalente l'aspetto del deposito e dell'apertura estesa a servizio della pluralità di utenze che gravitano sul centro storico di Reggio Emilia;
- i dati trimestrali presentati dal precedente gestore dimostrano che il punto Bicittà presso il parcheggio scambiatore del Foro Boario era poco utilizzato dalla popolazione mentre quello in centro via San Pietro Martire 2 e quello presso il Parcheggio Scambiatore di Via Cecati sono utilizzati a tempo pieno. Per tale motivo si è scelto di proseguire le attività presso questi due punti;
- l'importo presunto di spesa per il servizio in parola ammonta ad **€ 13.200,00** (oltre IVA);
- in ragione delle caratteristiche del servizio suddetto, della stima economica e delle competenze necessarie e descritte più dettagliatamente nei punti precedenti, si è ritenuto opportuno procedere mediante RDO a due operatori economici (RDO 1960942) iscritti alla categoria servizi – servizi di logistica;
- alla scadenza fissata, un solo operatore economico ha presentato regolare offerta per lo svolgimento del "Servizio di noleggio, deposito e manutenzione biciclette presso gli immobili comunali di Via Ceati e Via San Pietro Martire per un periodo di 6 mesi " (Allegato 1), per un importo di € 13.200 (iva esclusa);
- l'offerta è risultata congrua; si ritiene quindi di accettarla.

**Dato atto che :**

- la scelta del contraente è stata effettuata mediante affidamento diretto e con l'impiego del Mercato Elettronico di Consip (MEPA) nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.P.R. n. 207/2010;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : Z3F2397F1D;
- in conformità all'art. 31 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera-richiesta di offerta/capitolato (allegato 1).

**Ritenuto**, per le ragioni espresse, di affidare i servizi in oggetto alla Società Cooperativa Nuovo Fiore alle condizioni previste all'interno della RDO attivata sulla piattaforma MEPA di Consip.

**Precisato** che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento è individuato nella persona del dirigente del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali Ing David Zilioli;

**Richiamate:**

- la Delibera di Giunta Comunale P.G. n. 17963 dell'11/06/2013, in atti, con la quale il Servizio Patrimonio ha assegnato formalmente al Servizio Mobilità i due prefabbricati quali locali già destinati a deposito, noleggio e manutenzione biciclette siti presso il parcheggio scambiatore di via Cecati e in Via San Pietro Martire n° 2/E;
- la relazione del Servizio Gestione del Patrimonio Immobiliare prot. n. 114 del 11/02/2013 *“Stima del potenziale canone di concessione per strutture e locali di proprietà comunale, da adibirsi a servizi di deposito e riparazione biciclette”*, agli atti, che ha stimato i valori di locazione delle strutture come di seguito riportato:

- Via Cecati	€ 2.400,00 annui
- Via San Pietro Martire 2/E	€ 3.200,00 annui

ritenuti tuttora validi e, pertanto, le suddette strutture vengono concesse in uso alla Coop. Sociale Nuovo Fiore per un importo totale di € 5.600,00 che relativamente al semestre in oggetto viene riparametrato in € 2.800,00, come da Concessione Amministrativa allegato 2, parte integrante del presente atto.

**Dato atto** del rispetto delle disposizioni di cui alla circolare n. 50 del 04/12/2012, agli atti, a firma del Segretario Generale e del Direttore Generale del Comune di R.E. e avente ad oggetto *“Direttiva in materia di concessione d'uso a terzi di beni immobili comunali”*.

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Visti:**

- il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., in particolare gli artt. n. 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, co. 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in particolare l'art. n. 36, co. 2, lett. a);
- il D.P.R. n. 207/2010 regolamento attuativo del Codice dei Contratti, per le parti ancora in vigore;
- l'art. 26 della L. n. 488/1999;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale per la disciplina dei contratti;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- la deliberazione G.C. n. 33 del 01/03/2018, relativa a "Aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo - Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020" - Allegato "Integrazione misure gestione rischio corruttivo – Appalti di valore inferiore a € 40.000"

**DETERMINA**

1. di provvedere per i motivi indicati in premessa all'affidamento del Servizio di noleggio, deposito e manutenzione biciclette presso gli immobili comunali di Via Ceati e Via San Pietro Martire per il periodo dal 01.06.2018 al 31.12.2018 alla **Cooperativa Sociale Nuovo Fiore** p. iva e codice fiscale 02790050351, regolarmente iscritta alla piattaforma MEPA di Consip, per l'importo di **€ 16.104,00** onnicomprensivo di IVA di legge 22% ed ogni altro onere fiscale o contributivo eventualmente dovuto, come da trattativa diretta su MEPA n.1960942 (allegato 3);
2. di imputare la spesa di **€ 16.104,00** alla Missione 10, Programma 05, Titolo I, codice del piano dei conti integrato, 1.03.02.99.999, del bilancio 2018-2020, annualità 2018, **a valere sull'impegno 2018/167** sul capitolo 32371 del P.E.G. 2018 denominato "Spese Per Noleggio e Deposito Biciclette Servizio Mobilità", codice progetto 2018\_PG\_5304, centro di costo 0214, contabilità ambientale 2.d;
3. di concedere a titolo di vantaggio economico, ai patti e condizioni di cui all'atto di Concessione Amministrativa, Allegato 2 e parte integrante della presente determinazione dirigenziale, alla Cooperativa Sociale "NUOVO FIORE", con sede a Reggio Emilia, in via Brigata Reggio n. 24/b, P.I./C.F. 002790050351, rappresentata dal Sig. Bruno Severi, nato a Cadelbosco di Sopra (RE) il 2/12/1939, in qualità di legale rappresentante della stessa, per le finalità specificate in premessa, i seguenti immobili:

- la struttura prefabbricata posta in via Cecati (piazzale Catellani), censito al Catasto Fabbricati sul Foglio 153 col mappale 108 (parte) di categoria C/2 (magazzini e locali di deposito), superficie catastale di mq. 110,00 (compresa piccola veranda);
  - la struttura composta da tre locali ubicati al piano terra del Palazzo ex-Anagrafe, in Via San Pietro Martire n. 2/E, superficie catastale di mq. 90,00;
4. di accertare € 2.800,00 al titolo 3, *codice del piano dei conti integrato* del Bilancio 2018-2020 annualità 2018, 3.01.03.01.003, al capitolo 3487 del P.E.G. 2018 denominato “Concessione fabbricati di proprietà comunale assegnati al Servizio Mobilità”, codice progetto 2018\_PG\_5304, centro di costo 0214, **emettendo nel contempo la relativa reversale d’incasso**;
  5. di impegnare € 2.800,00 con imputazione alla Missione 01, Programma 05, Titolo 1, *codice del piano dei conti integrato* **1.04.04.01.001** del Bilancio 2018-2020, annualità 2018 - al capitolo 32385 del P.E.G. 2018 denominato “Contributi per vantaggio economico da concessione spazi di proprietà comunale assegnati al Servizio Mobilità”, codice progetto 2018\_PG\_5304, centro di costo 0214, contabilità ambientale 2.d, **emettendo nel contempo il relativo mandato di pagamento**;
  6. di dare atto che ai fini della contabilità economica i suddetti importi costituiscono costi e ricavi per l’esercizio 2018;
  7. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all’obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti e secondo quanto stabilito nella lettera-richiesta di offerta (Allegato 1);
  8. di dar atto che il Codice Identificativo Gara attribuito al servizio in parola è : Z3F2397F1D;
  9. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all’art. 1, co. 32 della L. 190/2012, all’art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
  10. di procedere alle procedure di aggiudicazione definitiva e contrattualizzazione dell’affidamento in oggetto, come previsto dalla piattaforma MEPA di Consip, dopo che il presente atto sarà divenuto efficace;
  11. di disporre l’invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui all’art.183 comma 7, del D.Lgs. n. 267/00.

Il Dirigente del Servizio Mobilità,  
Housing Sociale e Progetti Speciali

Ing David Zilioli

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.