

Proponente: 34.B
Proposta: 2018/141

del 23/05/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 602

del 06/06/2018

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: MONTAGNANI Dr. Roberto

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO PER GLI ADEMPIMENTI GDPR PER IL TRIENNIO 2018 - 2020 ALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA.

IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017, sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione);
- che con deliberazione di Giunta n. 60 del 12/04/2018, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs 267/00;

Visto:

- il provvedimento in data 21/03/2016 P.G.n.1993, con il quale il Sindaco Luca Vecchi ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, l'incarico dirigenziale al Dott. Roberto Montagnani in qualità di Dirigente del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa, conferito ai sensi dell'art. 13 – Sez. A del vigente Regolamento Sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

Premesso che:

- in data 27.4.2016, è stato approvato il Regolamento (UE) 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati, che abroga la direttiva 95/46/CE (Regolamento generale sulla protezione dei dati - GDPR);
- Il nuovo Regolamento è stato pubblicato sulla Gazzetta ufficiale dell'Unione Europea del 4.5.2016 dispiegherà efficacia negli ordinamenti nazionali a partire dal 25/05/2018;
- con l'art. 13 della legge 25 ottobre 2017, n. 163, il Governo è stato delegato ad adottare uno o più provvedimenti, in fase di emanazione, rivolti a:
 - abrogare le disposizioni del Decreto Legislativo n. 196/2003 (l'attuale Codice Privacy) che siano in contrasto o comunque incompatibili con la nuova disciplina europea in tema di trattamento di dati personali e a modificarlo al fine di dare puntuale attuazione alle disposizioni del Regolamento;
 - valutare l'opportunità di avvalersi dei poteri specifici del Garante per la protezione dei dati personali affinché adotti provvedimenti attuativi e integrativi;
 - adeguare l'attuale regime sanzionatorio, a livello penale e amministrativo, al fine di garantire la corretta osservanza della nuova normativa;

Richiamati in particolare i principali contenuti su cui interviene il Regolamento Europeo:

- il principio di “accountability” o “responsabilizzazione”, che pone in capo al Titolare il compito di adottare comportamenti attivi e tali da dimostrare la concreta adozione di misure “idonee” finalizzate ad assicurare l'applicazione del Regolamento;

- i principi di “privacy by design” a di “privacy by default”, ossia la necessità di configurare il trattamento prevedendo fin dall’inizio le garanzie indispensabili “al fine di soddisfare i requisiti” del Regolamento e tutelare i diritti dell’interessato;
- l’obbligo di effettuare una “valutazione d’impatto” (DPIA), allorché il trattamento possa presentare un rischio elevato per i diritti e le libertà delle persone fisiche;
- l’obbligo di notifica delle “violazioni” dei dati personali dalle quali derivino rischi per i diritti e le libertà degli interessati (DATA BREACH);
- l’obbligo di tenere un “Registro delle attività di trattamento”, allo scopo di disporre di un quadro aggiornato dei trattamenti in essere da esibire su richiesta al Garante per la protezione dei dati personali;
- l’obbligo di designare un “Responsabile della protezione dei dati” (DPO), dotato di qualità professionali e conoscenza specialistica, da coinvolgere in tutte le questioni riguardanti il trattamento dei dati e che ha i seguenti compiti:
 - a) informare e fornire consulenza al titolare del trattamento o al responsabile del trattamento nonché ai dipendenti che eseguono il trattamento in merito agli obblighi derivanti dal regolamento europeo ;
 - b) sorvegliare l'osservanza del regolamento, di altre disposizioni dell'Unione o degli Stati membri relative alla protezione dei dati nonché delle politiche del titolare del Trattamento in materia di protezione dei dati personali, compresi l'attribuzione delle responsabilità, la sensibilizzazione e la formazione del personale che partecipa ai trattamenti e alle connesse attività di controllo;
 - c) fornire, se richiesto, un parere in merito alla valutazione d'impatto sulla protezione dei dati e sorvegliarne lo svolgimento;
 - d) cooperare con l'autorità di controllo;
 - e) fungere da punto di contatto per l'autorità di controllo per questioni connesse al trattamento.

Considerato che:

- il Servizio “Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa” e il Servizio “Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi informativi”, hanno supportato i Servizi dell’Ente per la mappatura dei trattamenti in essere e l’implementazione del Registro dei trattamenti, per cui tale adempimento risulta ottemperato;

Atteso che :

- risulta indispensabile, per il carattere specialistico e multidisciplinare delle competenze richieste, reperire le necessarie professionalità all’esterno dell’Ente, tramite contratto di servizi, ai sensi 37, comma 6, del Regolamento Europeo;
- Lepida S.p.A., su sollecitazione delle Comunità tematiche della Regione Emilia-Romagna, ha deciso di fornire agli Enti soci, che ne facciano richiesta, un servizio di supporto per gli adempimenti derivanti dal Regolamento UE ed in particolare:
 - supporto per la verifica del rispetto dei principi fondamentali, della liceità del trattamento e delle misure a protezione dei dati in modo da assicurare la conformità dei trattamenti al Regolamento;
 - funzione di Responsabile della protezione dati (DPO);
- piattaforma software per implementare e aggiornare il registro dei trattamenti (denominata “RecordER”);

- attività di formazione;

Premesso altresì che:

- attraverso la L.R. 24 maggio 2004 n. 11 “Sviluppo regionale della società dell’informazione”, e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell’accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell’art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società “Lepida S.p.A.”, ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Lepida SpA è una società in house providing della Regione EmiliaRomagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l’ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l’integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l’esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- LepidaSpA, infatti, è un ente strumentale ai sensi dell’art. 13 del cd. Decreto Bersani ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato, 03/03/2008, n. 1), in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l’ente socio (*rectius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non possono essere considerati come “esternalizzati”, in quanto, mediante l’affidamento alla propria società in house providing, l’Ente provvede all’autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all’interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato;
- Il Comune di Reggio Emilia ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all’aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale ai sensi del D.lgs. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani);
- la Regione Emilia-Romagna, con Delibera di G. R. n. 518/2013, ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA;
- il Comune di Reggio Emilia, con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013, ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia Romagna che ha durata fino al 30/06/2018, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogico sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito

con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;

- la società Lepida spa, organizzata secondo il modello dell'In House providing, rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
 - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
 - tra affidatario e affidante intercorrono rapporti tali per cui l'affidante è in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
 - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale;

Preso atto che:

- con delibera di CC n.120 del 24/7/2017, avente ad oggetto “Adeguamento degli Statuti delle Società controllate del Comune di Reggio Emilia alle disposizioni del D.Lgs 175/2016 “Testo Unico In Materia di Società a Partecipazione Pubblica”, si dà atto che la società LEPIDA SPA, partecipata dal Comune di Reggio Emilia per lo 0,0015%, interamente pubblica con socio di maggioranza la Regione Emilia Romagna con il 99,34%, è soggetta a controllo analogo congiunto con tutti gli Enti soci;
- la funzione del controllo analogo congiunto è attribuita al Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI), istituito ai sensi dell'art.6 c. 4 bis della LR 11/2004, che esercita le proprie funzioni in due ambiti: verifica politica e di indirizzo su scelte ed azioni di Lepida spa (analisi Piani Industriali, condivisione scelte strategiche, verifica di conformità alla mission statutaria, ecc.) e verifica della corrispondenza alla norma delle azioni amministrative e contabili della società Lepida spa;
- con delibera di CC n.135 del 25/9/2017, avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art.24 Dlgs175/2016 e s.m.i.”, nell'Allegato A , scheda 02 , si dà atto che la società Lepida spa è società in House;
- con delibera di Giunta Comunale n. 246 del 21/12/2017, è stato dato mandato al RASA di Regione Emilia Romagna per l'iscrizione del Comune di Reggio Emilia nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, è stato delegato il CPI (Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli Enti locali) per le finalità di controllo analogo, individuando il suddetto Comitato quale luogo in cui viene esercitato il controllo analogo congiunto della società Lepida SpA e sono stati nominati i rappresentanti del Comune di Reggio Emilia in seno al CPI e al Comitato Tecnico;
- come previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), il RASA della Regione Emilia Romagna ha provveduto, per conto di tutti gli Enti soci, a presentare domanda di iscrizione all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di Lepida SpA, in data 22/02/2018 con protocollo n. 0017151;
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP), con propria determinazione del luglio 2011, ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali), non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;

Rilevato che Lepida SPA ha predisposto per gli Enti soci i seguenti servizi di supporto per gli adempimenti e adeguamenti derivanti dal Regolamento Europeo 2016/679/UE per la protezione dei dati personali (GDPR):

- supporto per la verifica del rispetto dei principi fondamentali della liceità del trattamento e delle misure a protezione dei dati, in modo da assicurare la conformità dei trattamenti al GDPR;
- funzione di Responsabile della protezione dati (DPO);
- strumento per il registro dei trattamenti (RecordER);

Vista l'offerta economica per il servizio in oggetto, anni 2018/2020, Allegata sub 1 alla presente Determinazione dirigenziale e il relativo Allegato tecnico "Servizi di supporto per gli adempimenti GDPR", Allegato sub 2 alla alla presente Determinazione dirigenziale;

Dato atto, che con propria deliberazione n. 92 del 22.05.2018, dichiarata immediatamente eseguibile, la Giunta comunale ha deliberato quanto segue:

1. di acquisire il servizio di supporto tecnico per gli adempimenti GDPR offerto da Lepida SPA dando mandato al Dirigente del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa di sottoscrivere il relativo contratto per una spesa complessiva di € 66.055,12 di cui:
 - € 12.599,59 (IVA compresa) quale quota una tantum per l'anno 2018 a titolo di Setup iniziale per l'analisi e l'assessment della situazione esistente e piano di azione per conformità al GDPR;
 - € 17.818,51 (IVA compresa), per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020 per le funzioni di DPO, supporto e gestione e mantenimento della conformità, strumento per la registrazione dei trattamenti; dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;
2. di designare Lepida SPA alle funzioni di Responsabile della protezione dati (DPO);
3. di prenotare € 66.055,12 iva compresa in favore della società LEPIDA SpA.

Vista la lettera in data 17/5/2018, allegata sub 3 alla presente Determinazione dirigenziale, con la quale la Dirigente del Servizio "Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi informativi" autorizza il Dirigente del Servizio Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa ad impegnare sui propri capitoli per la spesa in oggetto;

Vista le delibera di Consiglio comunale n° 57 del 28.05.2018 ad oggetto "Variazione al bilancio 2018-2020, al DUP e ai relativi allegati dichiarata immediatamente eseguibile;

Ritenuto pertanto:

- di acquisire il servizio di supporto tecnico per gli adempimenti GDPR offerto da Lepida SPA per una spesa complessiva di € 66.055,12 di cui:
 - € 12.599,59, IVA compresa, quale quota una tantum per l'anno 2018, a titolo di Set up iniziale per l'analisi e l'assessment della situazione esistente e piano di azione per conformità al GDPR;

- € 17.818,51, IVA compresa, per gli anni 2018, 2019 e 2020 per le funzioni di DPO, supporto e gestione e mantenimento della conformità, strumento per la registrazione dei trattamenti;

dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016 e pertanto non sussiste l'obbligo di chiedere il codice CIG;

Dato atto della valutazione della congruità economica dell'offerta della società Lepida SPA, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, per le motivazioni sopra riportate.

Visti:

- il T.U. D.Lgs n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare gli art.li 107, 183, 192;
- il D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 art. 5 e 192 e il D.Lgs. 56/2017 "Correttivo del Codice dei Contratti pubblici;
- l'art. 56 dello Statuto Comunale;
- gli art.li 10 e 11 del vigente Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi del Comune;
- l'art. 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune;

DETERMINA

1. di richiamare la premessa a costituire parte integrante del presente dispositivo;
2. di acquisire il servizio di supporto tecnico per gli adempimenti GDPR offerto da Lepida SPA per una spesa complessiva di € 66.055,12 di cui:
 - € 12.599,59 (IVA compresa) quale quota una tantum per l'anno 2018 a titolo di Setup iniziale per l'analisi e l'assessment della situazione esistente e piano di azione per conformità al GDPR;
 - € 17.818,51 (IVA compresa), per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020 per le funzioni di DPO, supporto e gestione e mantenimento della conformità, strumento per la registrazione dei trattamenti; dando atto che trattasi di affidamento di beni e servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;
3. di imputare la complessiva spesa di € 66.055,12 iva compresa in favore della società LEPIDA SpA, nel seguente modo vista l'autorizzazione ad impegnare del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo Tecnologie e Sistemi Informativi dott.ssa Lorenza Benedetti, Allegato sub 3 del presente atto :

Esercizio finanziario Anno 2018

- per € 17.818,51 sul capitolo 39566 "Prestazioni di servizio per l'attuazione del regolamento europeo sulla protezione dei dati personali (Reg UE 679/2016)" del PEG 2018, Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e

6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020 - codice prodotto-progetto 2018_PD_0406.

- per € 12.599,59 disponibile sul capitolo 40801 “Procedure gestionali e applicativi software, informatizzazione sistemi e nuove reti” del PEG 2018 Missione:01; Programma:08; Titolo:2 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 2.02.03.02.001, finanziato con quota parte dei proventi di alienazione azioni IREN (come disposto con deliberazioni di C.C. n. 193 del 22/12/2017 e G.C. n. 73 del 26/04/2018), codice prodotto progetto 2018_PG_3329, Centro di Costo 0107;

Esercizio finanziario Anno 2019

- per € 17.818,51 al capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39566 del PEG 2018, “Prestazioni di servizio per l’attuazione del regolamento europeo sulla protezione dei dati personali (Reg UE 679/2016)”, Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.99.999, del Bilancio pluriennale 2018-2020 - codice prodotto-progetto PG_0406;

Esercizio finanziario Anno 2020

- per € 17.818,51 al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al capitolo 39566 del PEG 2018, “Prestazioni di servizio per l’attuazione del regolamento europeo sulla protezione dei dati personali (Reg UE 679/2016)”, Missione 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.99.999, del Bilancio pluriennale 2018-2020 - codice prodotto-progetto PG_0406.
4. di dare atto che il Titolare del Trattamento (Sindaco) ha proceduto con proprio atto P.G. n. 71197 del 1/06/2018 alla formalizzazione della nomina del DPO in capo a Lepida s.p.a.;
 5. di dare atto che il presente provvedimento verrà pubblicato nell’apposita sezione “Amministrazione trasparente” di cui al D.Lgs. 33/2013, ai sensi di quanto disposto dall’art. 192 co. 5 del D.Lgs. 50/2016;
 6. di disporre l’invio alla Ragioneria per le procedure di cui all’art. 183, 7° comma, del T.U. D. Leg.vo n. 267 del 18/8/2000;

Il Dirigente del Servizio
Appalti Contratti e Semplificazione amministrativa

Dr. Roberto Montagnani

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.