

Proponente:
Proposta: 2018/1286
del 30/07/2018



SCUOLE E NIDI D'INFANZIA
Istituzione del
Comune di Reggio Emilia
REGGIO EMILIA APPROACH



COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA

R.U.I.D. 127

del 30/07/2018

ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI

Dirigente: CAGLIARI PAOLA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEFINITIVA DEI PARTECIPANTI ALLA PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PATRIMONIO IMMOBILIARE E DEI SERVIZI DI SUPPORTO PER IL FUNZIONAMENTO DELLE SCUOLE E DEI NIDI D'INFANZIA. PERIODO 01.09.2018 – 31.08.2023 – CIG 7469116D7F.

IL DIRETTORE
DELL'ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA DEL COMUNE DI REGGIO
EMILIA

Premesso che:

- con Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi R.U.I.D. n. 65 del 09/05/2018 del Direttore dell'Istituzione "Scuole e Nidi" Dott.ssa Paola Cagliari, veniva indetta procedura aperta sopra soglia comunitaria per l'affidamento del servizio inerente la gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi di supporto per il funzionamento delle Scuole e dei Nidi d'Infanzia (2018 - 2023), approvando il relativo capitolato e i documenti a base di gara, specificando altresì quanto segue:

- l'affidamento avrà durata prevista dall'1 Settembre 2018 al 31 Agosto 2023;

- l'importo a base di gara per l'intera durata del contratto è stabilito in Euro **9.650.000,00** (di cui oneri di sicurezza non soggetti a ribasso per Euro **230.120,00**) oltre IVA al 22%. Nel valore sono compresi altresì Euro **4.317.800,00**, pari a circa il **45%**, quale stima del costo di manodopera, comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi conseguenti all'affidamento in oggetto. Di questi, Euro **8.375.000,00** sono a carico dell'Istituzione ed Euro **1.275.000,00** a carico del concessionario del Centro Internazionale "Loris Malaguzzi", identificato fino al 31/12/2020 in Reggio Children S.R.L., che se ne assume gli obblighi finanziari;

- qualora i risultati dell'appalto siano soddisfacenti, sia accertato il pubblico interesse, la convenienza al rinnovo del rapporto e siano verificate le compatibilità di bilancio, si riserva la facoltà, ai sensi dell'art. 35 comma 4 e art. 63 comma 5 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., rispettivamente di optare per il rinnovo dell'appalto in essere o la ripetizione per un periodo di due anni, inoltre della proroga tecnica per un anno e della facoltà di aumento fino al massimo di un quinto dell'importo del contratto di cui all'art. 106 comma 12 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., è di Euro **17.370.000,00** (esclusa IVA).

- l'aggiudicazione verrà effettuata, così come previsto dall'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., con procedura aperta sopra soglia comunitaria previa pubblicazione di un bando di gara e la scelta del contraente avverrà con il criterio dell'offerta

economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

- con la stessa Determinazione Dirigenziale a contrattare R.U.I.D. n. 65 del 09/05/2018, veniva individuata, secondo quanto previsto all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., nella Dott.ssa Paola Cagliari, Direttrice dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, il Responsabile Unico delle Procedure di affidamento e di esecuzione del contratto pubblico in oggetto.

Preso atto che:

- sulla scorta della Determinazione a contrattare sopra richiamata, il Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa ha adottato il Bando – Disciplinare di gara procedura aperta europea - per l'affidamento del servizio di cui in oggetto - CIG 7469116D7F, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo di cui all'art. 95, comma 2, dello stesso Codice dei contratti P.G. n. 64284 del 17/05/2018 e relativi allegati, costituenti “documentazione di gara” ove si prevede, quale termine perentorio di scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione, la data del 02 luglio 2018, alle ore 13:00 e la prima seduta pubblica di gara il giorno 04 luglio 2018, alle ore 9:00;

- sono state effettuate tutte le pubblicazioni a norma di legge, del citato bando di gara P.G. n. 64284 del 17 Maggio 2018;

- con atto dirigenziale del 28/06/2018 la Direttrice dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, nonché Responsabile Unico del Procedimento di cui in oggetto Dott.ssa Paola Cagliari, pubblicato sul Profilo di Committente della Stazione Appaltante in data 28/06/2018, attestava che il termine di presentazione delle offerte, per i motivi esposti nel suddetto atto, veniva prorogato dal giorno 02/07/2018 alle ore 13:00 al giorno 16/07/2018 alle ore 13:00. Il termine per la presentazione delle richieste di chiarimento e per le richieste di sopralluogo rimaneva quello originariamente previsto nel Bando di gara;

- con comunicazione del Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione Amministrativa Dott. Roberto Montagnani, datata 03/07/2018, pubblicata in data 05/07/2018 sul Profilo di Committente della Stazione Appaltante, si rendeva noto che, a seguito della proroga del termine di presentazione delle offerte, termine posticipato al 16/07/2018 ore 13:00, la prima seduta pubblica di gara veniva fissata per il giorno 20 Luglio 2018 alle ore 9:00, presso la sede del Servizio Appalti,

Contratti e Semplificazione Amministrativa. Di tale proroga del termine, era stata data altresì preventivamente pubblicità secondo le norme di legge;

- del posticipo della data della prima seduta pubblica, veniva data comunicazione individualmente tramite PEC ad ogni operatore economico che aveva in precedenza effettuato il sopralluogo e/o ritirato il CD, quindi potenzialmente interessati;
- entro il succitato nuovo termine perentorio di scadenza del bando (16 Luglio 2018, ore 13:00) per la presentazione delle offerte, presso l'Archivio Generale del Comune di Reggio nell'Emilia, risultavano pervenute le seguenti offerte, così come attestato (agli atti) dall'Archivio e Protocollo:

1. A.T.I. Costituenda tra:

GESTA S.p.A. con socio unico (Mandataria) con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.A.P. 42124 – C.F. 09336350153, P. IVA: 01795380359 - (P.G. n. 2018/91425 del 16/07/2018);

KOINOS SOCIETA' CONSORTILE A R.L. (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via A. Rosmini, 1 – C.A.P. 42123 – C.F./P.IVA 02317000350;

COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 00310180351;

CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA (Mandante), con sede a BOLOGNA, in Via G. Papini, 5 – C.A.P. 40128 – C.F./P.IVA 03539261200;

COOPERATIVA SOCIALE BIRICC@ - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (Mandante), con sede a PARMA, in Via Colorno, 63 – C.A.P. 43122 – C.F./P.IVA 02272010345;

L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE – SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Largo Gerra, 1 – C.A.P. 42124 – C.F./P.IVA 01541120356;

2. **CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE**, con sede a PISTOIA, in Via degli Orafi, 2 – C.A.P. 51100 (Stradario 05144) - C.F./P.IVA 01535090474.

Dato atto che, come da Provvedimento Dirigenziale R.U.I.D. n. 122 del 24/07/2018 (Ammissione/Esclusione dei partecipanti alla procedura di cui in oggetto), esecutivo in pari data:

- la prima seduta pubblica di gara per la verifica della documentazione amministrativa, propedeutica alla valutazione delle offerte e conseguente proposta di ammissione/esclusione alle fasi successive della procedura aperta per l'affidamento dell'appalto di "Gestione integrata del patrimonio immobiliare e dei servizi di supporto

per il funzionamento delle scuole e dei nidi d'infanzia. Periodo 01.09.2018 – 31.08.2023 “ – CIG 7469116D7F era stata regolarmente esperita l'anno duemiladiciotto, addì 20 (venti) del mese di luglio, alle ore 09:00, in Reggio nell'Emilia, presso gli uffici del Comune omonimo - Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa - U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, in Via San Pietro Martire, 3;

Erano presenti, all'apertura dei plichi, dall'inizio della seduta pubblica:

- la sottoscritta Dott.ssa Paola Cagliari, Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, Responsabile Unico del Procedimento dell'affidamento in oggetto;
- la dott.ssa Silvia Signorelli, Funzionario Responsabile U.O.C. del Servizio Appalti, Contratti e semplificazione amministrativa del Comune di Reggio Emilia per il supporto nell'analisi della documentazione amministrativa;
- per conto dell'A.T.I. con Capogruppo Mandataria GESTA S.p.A. a socio unico:

il Sig. RICCIARDI STEFANO, Consigliere di KOINOS Società Consortile a R.L. (Documento di identificazione Patente di guida U1Y044541C rilasciata in data 21/06/2017);

il Sig. GORINI LUCA, Legale Rappresentante di KOINOS Società Consortile a R.L. (Documento di identificazione Patente di guida RE5088011J – scad. 06/09/2021);

il Sig. ALEX CARMAGNOLI, delegato GESTA giusta Delega del 19/07/2018 a firma del Procuratore Speciale FRANCESCO MALPELI;

Per conto del CONSORZIO LEONARDO:

il Sig. GIUNTINI GINO, Legale Rappresentante del Consorzio Leonardo (documento di identificazione C.I. N°: AY1193319 rilasciata dal Comune di Quarrata – PT – in data 15/03/2017);

il Sig. CIPRIANI FILIPPO, Direttore Tecnico del Consorzio Leonardo (documento di identificazione C.I. N°. AU5661954 rilasciata in data 06/06/2014 dal Comune di Pistoia);

il Sig. FABRIZIO MASCIOLI, legale rappresentante dell'impresa consorziata ECOSERVIM S.R.L. (documento di identificazione Carta di Identità N°. AX6016891 rilasciata dal Comune di Reggio Emilia in data 30/09/2016).

Dato atto che, come da Provvedimento Dirigenziale RUID n. 122 del 24/07/2018,

durante la verifica della documentazione amministrativa, si rilevavano i seguenti punti che necessitavano di regolarizzazione:

1. A.T.I. Costituenda tra:

GESTA S.p.A. con socio unico (Mandataria) con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.A.P. 42124 – C.F. 09336350153, P. IVA: 01795380359 - (P.G. n. 2018/91425 del 16/07/2018);

KOINOS SOCIETA' CONSORTILE A R.L. (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via A. Rosmini, 1 – C.A.P. 42123 – C.F./P.IVA 02317000350;

COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 00310180351;

CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA (Mandante), con sede a BOLOGNA, in Via G. Papini, 5 – C.A.P. 40128 – C.F./P.IVA 03539261200;

COOPERATIVA SOCIALE BIRICC@ - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE (Mandante), con sede a PARMA, in Via Colorno, 63 – C.A.P. 43122 – C.F./P.IVA 02272010345;

L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE – SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Largo Gerra, 1 – C.A.P. 42124 – C.F./P.IVA 01541120356;

a) PASSOE: l' A.T.I. ha prodotto singoli PASSOE per tutti i componenti dell'A.T.I., le consorziate esecutrici, i subappaltatori, l'ausiliaria, ma non ha prodotto a causa di problemi tecnici indicati e attestati nella documentazione di gara, il PASSOE unico completo con elencati tutti i soggetti. Pertanto se ne richiede l'integrazione;

b) si richiede la copia della carta di identità del Sig. Reverberi Maurizio, legale rappresentante della ditta I CABIRI, indicata come subappaltatore dalla suddetta A.T.I.;

c) si richiede copia conforme della certificazione di qualità ISO 9001 – 2008 dell'operatore economico CONSORZIO INNOVA SOC. COOP., in quanto quella prodotta in fase di offerta è scaduta alla data di verifica della documentazione, seppure in corso di validità alla data di compilazione dei documenti di gara.

2. **CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE**, con sede a PISTOIA, in Via degli Orafi, 2 – C.A.P. 51100 (Stradario 05144) - C.F./P.IVA 01535090474.

- la cauzione provvisoria, presentata in formato digitale, reca le firme solo del legale rappresentante del Consorzio e del notaio autenticante, e non anche quella del titolare dell'assicurazione; si richiedeva pertanto integrazione.

Con il suddetto Provvedimento Dirigenziale R.U.I.D. n. 122 del 24/07/2018, si dava atto altresì:

- dei nominativi delle ditte presentate, in base alla documentazione amministrativa prodotta in fase di offerta, come consorziate esecutrici, nonché proposte come subappaltatrici, da parte dei due operatori economici concorrenti, nonché quale ausiliaria per attivazione dell'istituto dell'avvalimento;
- del fatto che si era proceduto alla verifica delle cause di esclusione ai sensi dell'art. 80 comma 5 lett. f ter e g. sulle imprese offerenti, nonché: su tutte le imprese indicate nella terna dei subappaltatori e sull'impresa ausiliaria dell'avvalimento, come ampiamente citato nella suddetta determina, e sulle consorziate esecutrici indicate dai suddetti due operatori economici concorrenti; si attestava pertanto l'assenza di annotazioni causa di esclusione sul casellario riservato ANAC per tutti gli operatori partecipanti diretti e/o dichiarati come esecutrici in fase di offerta di gara;
- che i due operatori economici venivano pertanto ammessi con riserva;
- l'esame delle offerte tecnica ed economica delle imprese ammesse, veniva demandata ad una Commissione giudicatrice compatibile con le proprie funzioni ai sensi dell'art. 77, comma 4, 5 e 6 del D.Lgs 50/2016 s.m.i., nominata con successivo atto del Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia.

Evidenziato che:

- in data 25/07/2018, tramite PEC P.G. n. 2018/95788 per il CONSORZIO LEONARDO e P.G. n. 2018/95838 per l'A.T.I. con Capogruppo GESTA S.p.A. a socio unico, venivano attivati i due soccorsi istruttori delle Ditte ammesse con riserva, assegnando il termine perentorio per la regolarizzazione, entro il 04/08/2018;
- l'Operatore Economico CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA CONSORTILE STABILE provvedeva ad inviare in data 26/07/2018 (P.E.C. di avvenuta ricezione, agli atti P.G. Arrivo n°. 96268 del 26/07/2018), il file contenente il documento regolarizzato, come richiesto dalla Stazione Appaltante con precedente comunicazione);
- l'Operatore Economico A.T.I. Costituenda GESTA S.p.A. Socio unico (Mandataria) – KOINOS Società consortile a r.l. (Mandante) – COOPSERVICE Soc. Coop.va per Azioni (Mandante) – Consorzio INNOVA Soc. Coop.va (Mandante) – Coop.va Sociale BIRICC@ (Mandante) – L'OVILE Coop.va Solidarietà Sociale (Mandante)

provvedeva ad inviare in data 30/07/2018 (P.E.C. di avvenuta ricezione, agli atti P.G. Arrivo n°. 97568 del 30/07/2018):

- a) il file contenente il documento regolarizzato (PASOE unico);
- b) copia della Carta di Identità del Sig. Reverberi Maurizio;
- c) copia conforme aggiornata e in corso di validità, della certificazione di qualità ISO 9001 – 2015 dell'operatore economico CONSORZIO INNOVA SOC. COOP.

come richiesto dalla Stazione Appaltante con precedente comunicazione;

- vista la dichiarazione rilasciata da ANAC alla Stazione Appaltante (agli atti, Arrivo P.G. n°. 97027 del 27/07/2018), a seguito di richiesta scritta da parte dell'U.O.C. Acquisti, Appalti e Contratti, avente ad oggetto "Difficoltà tecniche creazione PASOE Mandataria in RTI", che si allega di seguito agli atti quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento (Allegato n. 1);
- la sottoscritta Responsabile Unica del Procedimento, analizzando nella mattinata stessa del 30 Luglio la documentazione integrata sopra richiamata, la riteneva per entrambi gli operatori completa ed esauriente tramite la procedura di soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.; pertanto propone di ammettere definitivamente al prosieguo della gara:
 - 1. A.T.I. Costituenda tra:
 - GESTA S.p.A. con socio unico** (Mandataria) con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.A.P. 42124 – C.F. 09336350153, P. IVA: 01795380359 - (P.G. n. 2018/91425 del 16/07/2018);
 - KOINOS SOCIETA' CONSORTILE A R.L.** (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via A. Rosmini, 1 – C.A.P. 42123 – C.F./P.IVA 02317000350;
 - COOPSERVICE SOCIETA' COOPERATIVA PER AZIONI** (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Via Rochdale, 5 – C.F./P. IVA 00310180351;
 - CONSORZIO INNOVA SOCIETA' COOPERATIVA** (Mandante), con sede a BOLOGNA, in Via G. Papini, 5 – C.A.P. 40128 – C.F./P.IVA 03539261200;
 - COOPERATIVA SOCIALE BIRICC@ - SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE** (Mandante), con sede a PARMA, in Via Colorno, 63 – C.A.P. 43122 – C.F./P.IVA 02272010345;
 - L'OVILE COOPERATIVA DI SOLIDARIETA' SOCIALE – SOCIETA' COOPERATIVA A RESPONSABILITA' LIMITATA** (Mandante), con sede a REGGIO EMILIA, in Largo Gerra, 1 – C.A.P. 42124 – C.F./P.IVA 01541120356;
 - 2. **CONSORZIO LEONARDO SERVIZI E LAVORI SOCIETA' COOPERATIVA**

CONSORTILE STABILE, con sede a PISTOIA, in Via degli Orafi, 2 – C.A.P. 51100 (Stradario 05144) - C.F./P.IVA 01535090474.

Dato atto infine che con Provvedimento Dirigenziale della Direttrice dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia Dott.ssa Paola Cagliari, R.U.I.D. n. 126 del 27/07/2018, è stata nominata la Commissione Giudicatrice del procedimento di gara di cui in oggetto;

DETERMINA

1. di ammettere definitivamente alla fase successiva della procedura di gara in oggetto, i 2 (due) operatori economici succitati, tenuto presente che per entrambi, è stata esperita la procedura di Soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per entrambi, con esito positivo di avvenuta regolarizzazione;
2. di demandare l'esame dei "Criteri di valutazione di natura qualitativa e quantitativa" (Buste B e C) alla Commissione Giudicatrice nominata con Provvedimento Dirigenziale R.U.I.D. n. 126 del 27/07/2018;
3. di pubblicare il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i., sul "Profilo di Committente" nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune di Reggio Emilia, dandone avviso tramite PEC ai due operatori economici offerenti, entrambi definitivamente ammessi a seguito di soccorso istruttorio.

Il Direttore dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia e RUP
Dott.ssa Paola Cagliari

