

**Proponente: 33.A**  
**Proposta: 2018/173**  
**del 30/07/2018**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.D. 828**  
**del 01/08/2018**

**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI  
SISTEMI INFORMATIVI**

**Dirigente: BENEDETTI Dr.ssa Lorenza**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**OGGETTO: AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI DATA CENTER PER IL TRIENNIO  
2018-2020 DALLA SOCIETA' IN HOUSE LEPIDA SPA.**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO**  
**GESTIONE E SVILUPPO DELLE TECNOLOGIE E DEI SISTEMI INFORMATIVI**

**Richiamati:**

- la deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 con la quale sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/2000;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 28/5/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la VARIAZIONE AL BILANCIO 2018-2020, AL D.U.P. E AI RELATIVI ALLEGATI;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 82 del 23/07/2018, immediatamente esecutiva, con cui è stata approvata la "Verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs.267/2000. Variazione di assestamento al bilancio di previsione finanziario triennio 2018-2020 e relativi allegati"
- il provvedimento P.G. 38224 del 31/05/2016, con il quale il Sindaco ha attribuito, sino alla scadenza del proprio mandato, incarico dirigenziale *ad interim* alla Dott.ssa Lorenza Benedetti, incarico conferito ai sensi dell'articolo 13 – sezione A del vigente Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi;

**Premesso che:**

- attraverso la L. R. 24 maggio 2004 n. 11 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", e successive modificazioni, la Regione Emilia Romagna persegue la finalità di assicurare a cittadini, imprese ed enti, condizioni di sviluppo delle loro attività e relazioni, promuovendo le potenzialità delle ICT nella prestazione di servizi e nell'accessibilità e scambio di dati;
- per realizzare e gestire compiutamente gli indicati obiettivi della L.R. 11/2004, in attuazione dell'art. 10 della stessa legge, la Regione Emilia Romagna, con propria delibera 1080/2007, ha costituito la Società "Lepida S.p.A.", ad intero capitale pubblico, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla presente legge, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico;
- Lepida SpA è una società in house providing della Regione EmiliaRomagna e dei suoi enti soci e rappresenta lo strumento operativo per la pianificazione, l'ideazione, la progettazione, lo sviluppo, l'integrazione, il dispiegamento, la configurazione, l'esercizio, la realizzazione delle infrastrutture di telecomunicazione e dei servizi telematici (tra cui anche i servizi di DataCenter & Cloud) che sfruttano le infrastrutture di rete, per Soci e per Enti collegati alla Rete Lepida;
- LepidaSpA infatti è un ente strumentale ai sensi dell'art. 13 del cd. Decreto Bersani ed opera prevalentemente nei confronti degli enti costituenti/partecipanti/affidanti e

pertanto, come da consolidato orientamento giurisprudenziale (AD. Plen. Consiglio di Stato), 03/03/2008, n. 1, in virtù del peculiare rapporto di delegazione interorganica che sussiste tra l'ente socio (*re ctius* ente affidante) e la società, i beni e servizi offerti dalla suddetta non sono essere considerati come "esternalizzati", in quanto, mediante l'affidamento alla propria società in house providing, l'Ente provvede all'autoproduzione di beni, servizi o lavori attingendoli all'interno della propria compagine organizzativa senza ricorrere a terzi tramite gara e dunque al mercato.

- Il Comune di Reggio Emilia, ha provveduto ad assumere impegno di spesa per la sottoscrizione all'aumento di capitale deliberato dalla Società Lepida S.p.A., diventandone socio a tutti gli effetti;
- Lepida SpA è pertanto la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli altri enti pubblici soci, che ha la funzione di assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli enti soci nella materia di cui alla precedente L.R. 11/2004, quale loro strumento esecutivo e servizio tecnico, configurandosi pertanto come società in house strumentale ai sensi del D.lgs. 223/2006 (c.d. Decreto Bersani);
- la Regione Emilia-Romagna con Delibera di G. R. n. 518/2013 ha rafforzato le funzioni e attività di Lepida SpA ;
- il Comune di Reggio Emilia con propria delibera di Consiglio Comunale P.G. n. 20166 /135 del 15/07/2013 ha approvato la Convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network EmiliaRomagna, nella quale, tra l'altro, si attribuiscono a Lepida i compiti di gestione della dimensione operativa della Community Network Emilia-Romagna e di gestione operativa, per quanto di competenza, del Nodo Tecnico Informativo Centrale;
- Lepida SpA, a totale ed esclusivo capitale pubblico, come disposto dalla L.R. 11/2004 così come modificata dalla L.R. n 4/2010, è partecipata dagli enti soci che intervengono nell'esercizio del Controllo Analogo sulla società per il tramite del Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento degli Enti locali all'uopo istituito con la citata L.R. 11/2004 ed inoltre i componenti del CdA sono espressione di tutti i soci aderenti alla società;
- la società Lepida spa, organizzata secondo il modello dell'In House providing, rispetta i requisiti per l'affidamento dei servizi in house:
  - soggetto a esclusivo capitale pubblico;
  - tra affidatario e affidante devono intercorrere rapporti tali per cui l'affidante sia in grado di controllare l'affidatario in modo analogo a come controllerebbe un proprio ufficio interno;
  - l'affidatario non deve svolgere attività ulteriori rispetto a quelle affidate in via diretta se non in via del tutto marginale;

#### **Preso atto che:**

- con delibera di CC n.120 del 24/7/2017 avente ad oggetto "Adeguamento degli Statuti delle Società controllate del Comune di Reggio Emilia alle disposizioni del D.Lgs 175/2016 "Testo Unico In Materia di Società a Partecipazione Pubblica", si dà atto che la società LEPIDA SPA, partecipata dal Comune di Reggio Emilia per lo 0,0015%, interamente pubblica con socio di maggioranza la Regione Emilia Romagna con il 99,34% è soggetta a controllo analogo congiunto con tutti gli Enti soci;
- la funzione del controllo analogo congiunto è attribuita al Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento (CPI) istituito ai sensi dell'art.6 c. 4 bis della LR 11/2004, che esercita le proprie funzioni in due ambiti: verifica politica e di indirizzo su scelte

ed azioni di Lepida spa ( analisi Piani Industriali, condivisione scelte strategiche, verifica di conformità alla mission statutaria ecc) e verifica della corrispondenza alla norma delle azioni amministrative e contabili della società Lepida spa;

- con delibera di CC n.135 del 25/9/2017 avente ad oggetto “Revisione straordinaria delle partecipazioni ex art.24 Dlgs175/2016 e s.m.i.”nella quale nell'Allegato A , scheda 02 , si dà atto che la società Lepida spa è società in House;
- con delibera di Giunta Comunale n. 246 del 21/12/2017 è stato dato mandato al RASA di Regione Emilia Romagna per l'iscrizione del Comune di Reggio Emilia nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, è stato delegato il CPI (Comitato permanente di indirizzo e coordinamento con gli Enti locali) per le finalità di controllo analogo, individuando il suddetto Comitato il luogo in cui viene esercitato il controllo analogo congiunto della società Lepida SpA e sono stati nominati i rappresentanti del Comune di Reggio Emilia in seno al CPI e al Comitato Tecnico;
- l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;
- La Delib. ANAC 20/09/2017, n. 951, che ha aggiornato le Linee guida di cui alla Delib. ANAC 15/02/2017, n. 235, prevede al punto 9.2 che a partire dal 15/01/2018 i soggetti legittimati - ossia le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori che, al ricorrere dei presupposti previsti dall'art. 5 del Codice e dagli artt. 4 e 16 del D. Leg.vo 175/2016 (T.U. delle società a partecipazione pubblica), intendono operare affidamenti diretti in favore di organismi in house in forza di un controllo analogo diretto, invertito, a cascata o orizzontale sugli stessi - possono presentare all'ANAC la domanda di iscrizione nell'Elenco istituito dalla citata Delib. 235/2017 (nel frattempo sostituita dalla Delib. ANAC 20/09/2017, n. 951), ai sensi dell'art. 192, comma 1, del D. Leg.vo 50/2016;
- La presentazione della domanda di iscrizione costituisce presupposto legittimante l'affidamento in house;
- La RER, in riferimento a quanto previsto dalle Linee guida n. 7/2017 di attuazione del Codice dei contratti pubblici (art. 192 del D.Lgs. 50/2016), ha presentato per sè e per tutti i 434 soci che operano nei confronti di Lepida SpA, la domanda di iscrizione all'Elenco degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti a società in house;
- La domanda di iscrizione è stata trasmessa sul sito di ANAC con protocollo n. 0017151 del 22/02/2018.

### **Dato atto che:**

- in virtù dell'adesione alla convenzione della Community Network Emilia-Romagna già citata, il Comune può aderire alle soluzioni/servizi di cui Lepida SpA è il gestore, come elencati nell'allegato C) della convenzione medesima;
- Lepida Spa mette a disposizione dei propri soci, tra l'altro, i seguenti servizi tecnologici, che rispondono alle esigenze e caratteristiche necessarie all'Ente:
  - servizi di Data Center - "Storage as a service" per moduli di spazio storage
  - servizi di Data Center - "DataDomain As A Service" per moduli DDAAS (1TB) per replica
- con determina dirigenziale RUD n. 736 del 10/08/2016 sono stati affidati a LEPIDA SpA i servizi di data center (storage e data domain)
- al fine di garantire il corretto funzionamento dell'infrastruttura di rete del Comune è necessario mantenere i nuovi standard di sicurezza e affidabilità, in particolar modo per quanto riguarda i servizi di Data Domain e Data Center;
- tali i servizi e prodotti sono ricompresi fra quelli che Lepida SpA mette a disposizione dei propri soci;
- la Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 512 stabilisce che "...le Amministrazioni Pubbliche e le società inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1 Legge 196/2009, provvedono ai propri approvvigionamenti (di beni e servizi informatici) esclusivamente tramite Consip SpA o i soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti";
- tale disposizione pare finalizzata a disciplinare le modalità di acquisizione di beni e servizi informatici da fornitori terzi rispetto alla stazione appaltante e non destinata ad incidere sulla diversa fattispecie dell'autoproduzione che ricomprende anche la modalità organizzativa dell'in house providing;
- la modalità organizzativa dell'in house providing costituisce a tutti gli effetti una forma di autoproduzione di beni e servizi e, quindi, risulta giuridicamente equiparabile, sotto ogni profilo, all'ipotesi in cui l'ente pubblico si avvalga delle proprie strutture interne per produrre tali beni e servizi;
- la circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 ha fornito chiarimenti rispetto all'attuazione di quanto disposto nella legge di stabilità 2016, facendo riferimento alle (sole) "...modalità di acquisizione di beni e servizi ICT..." confermando l'applicazione delle norme in questione ai casi di esternalizzazione e non all'autoproduzione;
- pertanto l'affidamento in questione non rientrerebbe nell'ambito di applicazione della Legge 208/2015, rimanendo regolamento dal D. Lgs n.50/2016 agli art. 5 e 192;

### **Considerato che:**

- Lepida SpA ha trasmesso via PEC in data 17/07/2018 l'offerta economica relativa ai servizi anzidetti per il triennio 2018/2020, acquisita al P.G. n. 96005 del 30/07/2018 e parte integrante del presente atto quale **allegato A**), mentre le descrizioni tecniche e le condizioni di fornitura sono descritte negli Allegati Tecnici pubblicati sul sito di LepidaSpA (w ww.lepida.it/Contratti);
- la fornitura dei servizi di data center (storage, data domain e relativi accessori) necessari all'Ente per il triennio 2018-2020, si configura come di seguito descritto:

## ANNO 2018

Componenti	Quantità
Attivazione servizi Datacenter	€ 1.777,08
<b>Totale una tantum 2018</b>	<b>€ 1.777,08</b>

Componenti	Q.tà	Periodo	Costo Unitario	Totale
VM 1 Core , 4GB RAM, 50GB disco	1	01/01/18 - 31/12/18	€ 400,00	€ 400,00
Storage Base (tagli da 100GB)	170	01/01/18 - 28/02/18	€ 40,00	€ 1.133,33
Storage Base (tagli da 100GB)	220	01/03/18 - 31/12/18	€ 40,00	€ 7.333,33
Data Domain As A Service	20	01/01/18 - 30/06/18	€ 575,00/TB utile	€ 5.750,00
Data Domain As A Service	22	01/07/18 - 31/12/18	€ 575,00/TB utile	€ 6.325,00
Sistema Operativo Windows 2012 R2	1	01/01/18 - 31/12/18	€ 20,00	€ 20,00
<b>TOTALE 2018</b>				<b>€ 20.961,66</b>

## ANNO 2019 - 2020

Componenti	Q.tà	Costo Unitario	Totale
VM 1 Core , 4GB RAM, 50GB disco	1	€ 400,00	€ 400,00
Storage Base (tagli da 100GB)	220	€ 40,00	€ 8.800,00
Data Domain As A Service	22	€ 575,00/TB utile	€ 12.650,00
Sistema Operativo Windows 2012 R2	1	€ 20,00	€ 20,00
<b>TOTALE CANONE ANNUALE</b>			<b>€ 21.870,00</b>

**per una spesa complessiva sul triennio pari a € 66.478,74 (iva compresa)**

**Vista la congruità** e la convenienza economica derivanti dalla scelta di acquisire i servizi anzidetti dalla società in house Lepida SpA, come evidenziato nella relazione tecnica, **parte integrante del presente atto quale Allegato B)**;

**Ritenuto** per le ragioni espresse, di acquisire i servizi in questione dalla società in house Lepida SpA, per una spesa complessiva di **€ 66.478,74 (iva compresa)**, dando atto che trattasi di affidamento di servizi in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs n. 50/2016;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs 50/2016 il responsabile del procedimento (RUP) è individuato nella persona del dirigente del Servizio Gestione e Sviluppo delle Tecnologie e dei Sistemi Informativi Dott. ssa Lorenza Benedetti;

**Atteso** che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

**Considerato** che l'approvvigionamento di cui al presente provvedimento è finanziato con mezzi propri di bilancio.

**Visti:**

- il “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” approvato con D.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare gli articoli 107 e 192;
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e in particolare l'art. 192, comma 1;
- l'art. 31 del vigente “Regolamento comunale per la disciplina dei contratti”
- il D.P.R. n. 207/2010, regolamento attuativo del Codice dei contratti, per le parti ancora in vigore
- l'art. 26 della legge n. 488/1999;
- l'art. 328 del D.P.R. 207/2010 e l'art. 7 del d.l. 52/2012, convertito in legge 94/2012;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici” approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26.10.2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- la deliberazione G.C. n. 33 del 01.03.2018, relativa a “Aggiornamento misure di gestione e contrasto del rischio corruttivo – Piano per la prevenzione della corruzione del Comune di Reggio Emilia triennio 2018-2020”;
- aa Delib. ANAC 20/09/2017, n. 951, che ha aggiornato le Linee guida di cui alla Delib. ANAC 15/02/2017, n. 235

**DETERMINA**

**per i motivi in premessa meglio esposti che si intendono richiamati integralmente:**

1. di acquisire dalla società in house Lepida SpA il rinnovo dei servizi di Data Center (storage e data domain) per il triennio 2018-2020, come dettagliato in precedenza per una spesa complessiva di **€ 66.478,74** iva compresa, dando atto che trattasi di affidamento in autoproduzione, secondo la modalità organizzativa dell'in house providing, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 50/2016;
2. di dare atto che è stata accertata la **congruità** e la convenienza economica dall'affidamento in questione alla società Lepida SpA, come evidenziato nella relazione tecnica, **parte integrante del presente atto quale Allegato A**);

3. di dare altresì atto che l'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) con propria determinazione del luglio 2011 ha precisato che nei rapporti tra pubbliche amministrazioni e proprie società in house (strumentali) non risultano integrati gli elementi costitutivi del contratto di appalto per difetto del requisito di terzietà. Pertanto, tali contratti sono esclusi dall'ambito di applicazione della L. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia", e non deve essere richiesto il codice CIG e non dovrà essere richiesto il DURC;
4. di impegnare la spesa complessiva di **€ 66.478,74** iva compresa in favore della società LEPIDA SpA, con l'imputazione di seguito indicata:

#### Esercizio finanziario 2018

**per € 22.738,74** (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018-2020, al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto 2018\_PD\_3304, Centro di Costo 0107;

#### Esercizio finanziario 2019

**per € 21.870,00** (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018--2020, al capitolo che nel P.E.G. 2019 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto PD\_3304, Centro di Costo 0107;

#### Esercizio finanziario 2020

**per € 21.870,00** (iva compresa) alla Missione: 01, Programma:08; Titolo:1 codice del piano dei conti integrato necessario per la definizione della transazione elementare ex artt. 5 e 6 del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: 1.03.02.19.001, del Bilancio pluriennale 2018--2020, al capitolo che nel P.E.G. 2020 verrà iscritto in sede corrispondente al Capitolo **39490** denominato ""Prestazioni di servizio per il sistema informativo"" del PEG 2018 - Codice Prodotto PD\_3304, Centro di Costo 0107;

5. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale e ottemperando a quanto disposto dall'art.25 del D.L. 66/2014 relativamente all'obbligo della fatturazione elettronica, dando atto che la fatturazione avrà cadenza quadrimestrale;
6. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli art. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1 co. 32 della L. 190/2012, all'art. 192 del D.Lgs. 50/2016
7. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per gli adempimenti di cui all'art. 183 comma 7 del T.U. D.Leg.vo n. 267/00.

IL DIRIGENTE

Dott.ssa Lorenza Benedetti

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.