

**Proponente: A5.B**  
**Proposta: 2018/896**

**del 02/08/2018**



**COMUNE DI  
REGGIO NELL'EMILIA**

**R.U.A.D. 1211**

**del 02/08/2018**

**AREA COMPETITIVITA', INNOVAZIONE SOCIALE  
TERRITORIO E BENI COMUNI**

**Dirigente: MAGNANI Arch. Massimo**

**PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE**

**OGGETTO:** AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI PRESTAZIONE PROFESSIONALE PER ASSISTENZA ALLE ATTIVITÀ' GIURIDICO-CONTABILI DI COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO" DEL PROGETTO 'DUCATO ESTENSE FINANZIATO DAL MIBACT ALL'INTERNO DEL PIANO STRALCIO "CULTURA E TURISMO" FSC 2014-2020', AI SENSI DI QUANTO PREVISTO DALL'ART. 7, COMMA 6 DEL D.LGS. 165/2001 E DAL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 "AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI"



OGGETTO: AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI PRESTAZIONE PROFESSIONALE PER ASSISTENZA ALLE ATTIVITÀ' GIURIDICO-CONTABILI DI COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO" DEL PROGETTO 'DUCATO ESTENSE FINANZIATO DAL MIBACT ALL'INTERNO DEL PIANO STRALCIO "CULTURA E TURISMO" FSC 2014-2020', AI SENSI DI QUANTO PREVISTO DALL'ART. 7, COMMA 6 DEL D.LGS. 165/2001 E DAL REGOLAMENTO SULL'ORDINAMENTO GENERALE DEGLI UFFICI E DEI SERVIZI – ALLEGATO 4 "AFFIDAMENTO INCARICHI ESTERNI"

## IL DIRIGENTE

Premesso:

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P. [Documento Unico di Programmazione];
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 06/02/2018, n. 21, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione risorse finanziarie dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00
- che con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018 n. 60 è stato approvato il Piano delle performance 2018-2020, del Piano Esecutivo di Gestione 2018 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati ;

Richiamati:

- la deliberazione della Giunta Comunale n. 58 del 5/4/2018 ed in particolare l'Allegato 1 alla predetta delibera costituente il nuovo ORGANIGRAMMA aggiornato dell'Ente;
- 
- atto del Sindaco PG.n. 55193 con il quale, in ragione della preta revisione, l'arch. Massimo Magnani, con è stato nominato Direttore dell'AREA COMPETITIVITA', INNOVAZIONE SOCIALE, TERRITORIO E BENI COMUNI;

**Premesso inoltre che:**

- con deliberazione del Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica (CIPE) n. 3 del 01.05.2016 (G.U. n. 189 del 13.08.2016) è stato approvato il Piano Stralcio "Cultura e Turismo", per l'importo complessivo di € 70.000.000 (FSC 2014-2020) di competenza del Ministero dei beni e le attività culturali e del turismo, per la cui realizzazione ha assegnato al Ministero medesimo l'importo complessivo di un miliardo di euro del Fondo Sviluppo e Coesione relative al periodo 2014-2020, ai sensi della lettera d) dell'art. 1, comma 703, della L. 190/2014 (legge di stabilità 2015) e ripartita tra diversi interventi, secondo quanto indicato nella tabella di cui all'allegato 2 della delibera, che indica anche i macroaggregati cui afferiscono gli interventi e le relative assegnazioni;
- con Delibera di Giunta Comunale I.D. n. 228 del 01/12/2016 è stato approvato lo schema di Disciplinare regolante i rapporti tra il Segretario Generale – Servizio II del MiBACT, responsabile dell'attuazione del Piano Stralcio, e il Comune di Reggio Emilia per l'attuazione degli interventi compresi all'interno dell'intervento n. 30 denominato "Ducato Estense" ed è stato nominato come Responsabile Unico Del Procedimento l'arch. Massimo Magnani, dirigente dell' Area Competitività e Innovazione Sociale;
- con atto di PG n. 2016/91458 del in data 07.12.2016 è stato sottoscritto il Disciplinare regolante i rapporti tra il Segretario Generale – Servizio II del MiBACT, ;

- il Piano risponde a una visione che considera strategico il ruolo del patrimonio culturale nelle politiche nazionali di sviluppo sostenibile e vede nella cultura un importante fattore di confronto, dialogo, scambio di idee e valori oltre che uno strumento di promozione dell'immagine dell'Italia nel mondo;
- il Piano mira al rilancio della competitività territoriale del Paese attraverso l'attivazione dei potenziali di attrattività turistica, l'integrazione tra turismo e cultura e il potenziamento dell'offerta turistico-culturale;
- tra le iniziative finanziate nell'ambito del sopra menzionato Piano, rientra anche l'intervento "Ducato Estense" con uno stanziamento di 70 milioni di euro finalizzato al restauro e alla riqualificazione di una serie di monumenti, sia di competenza del MIBACT, sia dei Comuni ricadenti nelle province di Ferrara, Modena, Reggio Emilia e Lucca, tutti afferenti all'antico Ducato Estense;
- nell'ambito dell'intervento n. 30 "Ducato Estense", il Comune di Reggio Emilia è interessato da un proprio specifico intervento dell'importo complessivo di 14.500.000 euro, denominato "Intervento di restauro e valorizzazione della Reggia Ducale, del Mauriziano e della Passeggiata Settecentesca di collegamento tra Palazzo e Reggia";

Considerato, in particolare, che la lettera *i*) del medesimo art. 1, comma 703 della sopracitata legge n. 190 dispone che le assegnazioni del CIPE al piano stralcio e ai piani operativi approvati consentono a ciascuna amministrazione l'avvio delle attività necessarie all'attuazione degli interventi e delle azioni finanziate;

Dato atto che l'intervento si inserisce nel quadro di un più ampio processo di riqualificazione che interessa un ambito territoriale molto esteso e di rilevanza interregionale che abbraccia le province di Ferrara, Modena, Reggio Emilia e la Garfagnana (LU), una comune matrice culturale e una copiosa serie di beni del patrimonio materiale e immateriale che necessitano di interventi di conservazione e valorizzazione finalizzati a garantire un'ampia accessibilità e fruizione da parte del pubblico, anche all'interno di un percorso comune di visita che unifichi i territori che si riconoscono nelle comuni origini Estensi.

L'obiettivo dunque è quello di contribuire a produrre in modo condiviso e coordinato un'offerta culturale di alto potenziale che abbracci un vasto ambito territoriale e che possa costituire un "sistema" turistico con potenzialità certamente più ampie rispetto alla valorizzazione di singoli territori.

Il progetto nel dettaglio prevede:

- un piano delle opere, ovvero interventi di restauro per la riqualificazione dei beni architettonici, storici e artistici presenti nei territori del Ducato Estense (in capo ai comuni coinvolti: FE, MO, RE, Garfagnana);
- un piano della comunicazione e promozione che prevede la creazione di un brand del Ducato Estense e la programmazione culturale e l'erogazione di servizi per i turisti ( in capo al Segretariato Regionale per l'Emilia Romagna).

Il suddetto intervento, per quanto di competenza del Comune di Reggio Emilia, è suddiviso a sua volta in tre specifici interventi, finalizzati alla realizzazione di un grande attrattore all'interno del sistema territoriale:

1. Restauro e valorizzazione della "Reggia di Rivalta" (residenza settecentesca del Duca Francesco Maria d'Este di proprietà del Comune di Reggio Emilia costituita dal Palazzo, dal Parco e dal Giardino Segreto) per un importo complessivo di 8.800.000,00 euro e diviso in due lotti/componenti funzionali:
  - 1.1) Palazzo;
  - 1.2) Parco e Giardino segreto

2. Restauro e valorizzazione del Bene Culturale “Mauriziano” (residenza del poeta della Corte Estense Ludovico Ariosto di proprietà del Comune di Reggio Emilia costituita dal Palazzo cinquecentesco, dal parco e dall'arco trionfale d'ingresso ) per l'importo complessivo di 700.000,00 euro;
3. Restauro e valorizzazione del Bene Culturale “Passeggiata Settecentesca” (percorso storico-aristocratico-culturale di collegamento tra il Palazzo Ducale ubicato in centro storico e la Reggia di Rivalta costituito dal cinquecentesco Corso Garibaldi e il settecentesco Viale Umberto I) per un importo complessivo di 5.000.000,00 euro, finalizzato alla valorizzazione del collegamento tra i principali complessi diviso in sei lotti/componenti funzionali:
  - 3.1) Corso Garibaldi (tratto Piazza Gioberti)
  - 3.2) Corso Garibaldi (tratto Piazza Roversi)
  - 3.3) Via Ariosto (tratto Piazza XXIV maggio/Porta Castello)
  - 3.4) Viale Umberto I (tratto via Codro/via Magati)
  - 3.5) Viale Umberto I (tratto via Porta Castello/via Cassoli)
  - 3.6) Parco del Crostolo

La trasversalità e la complessità dell'intervento vede coinvolti non solo i diversi servizi dell'Amministrazione Comunale (lavori pubblici, sviluppo economico, turismo, comunicazione, pianificazione, mobilità, ambiente, patrimonio) ma soprattutto l'insieme degli *stakeholders* (pubblici e privati) che negli anni hanno collaborato fattivamente alla elaborazione di contenuti, alla produzione di attività e alla gestione dei beni culturali in oggetto. Si rende pertanto indispensabile la costituzione di un processo di *governance* multilivello (*governance* interna all'ente e *governance* esterna) in grado di mettere a confronto e coordinare gli attori sia nella fase di progettazione che di realizzazione, gestione e monitoraggio dell'intervento.

Parallelamente lo sviluppo e la progressione degli interventi, da attuarsi nel rispetto dei tempi e delle modalità indicate dal MIBACT, necessita di una puntuale supervisione, di un attento coordinamento e di un costante monitoraggio rispetto al loro avanzamento concreto, finanziario e procedurale. L'art. 11 del Disciplinare sottoscritto tra le parti, mette in chiara evidenza l'importanza dell'impegno, a cura del soggetto beneficiario del contributo, nel dare immediatamente corso alle operazioni propedeutiche al monitoraggio finanziario, fisico e procedurale, operazioni che necessitano di specifiche competenze e soprattutto di lavoro mirato, costante e puntuale.

In ragione della pluralità e della complessità del Progetto, il Comune ha elaborato il ‘Piano delle attività’, redatto ai sensi dell'art.10 comma 2 del Disciplinare sottoscritto in data 06.12.2016 con il MiBACT e trasmesso allo stesso il 06 febbraio 2018 PG 17046, volto da un lato al potenziamento della efficienza dell'Ente rispetto al Progetto, dall'altro a non gravare eccessivamente sul funzionamento routinario dello stesso, e per il quale è pervenuta da parte del MiBACT nota approvazione definitiva, acquisita in atti al Pg. 21830 riferimento MIBACT-SG-SERV 2 0001690 del 12/2/2018.

Il ‘Piano delle attività’, al fine di rispettare i tempi e le modalità imposte dal Ministero, ritiene prioritario attivare selezioni per il reperimento delle professionalità necessarie a garantire il corretto avvio e sviluppo procedurale e gestionale degli interventi e delle azioni trasversali di supporto, nell'ottica di garantire una stretta coordinazione sia tra i vari uffici comunali coinvolti nel progetto e sia con gli uffici preposti del Ministero al monitoraggio, controllo ed erogazione delle risorse. Si tratta in sintesi di attività da impiegare trasversalmente rispetto agli interventi infrastrutturali e alle azioni di supporto garantendo così il costante presidio in ambito gestionale, di coordinamento e di monitoraggio, suddivise in due categorie:

1. attività di carattere tecnico
2. attività di carattere giuridico-contabile.

**Verificata** l'impossibilità di far fronte alle esigenze sopra esplicitate unicamente con il personale già in servizio a tempo determinato/indeterminato assegnato all'Area Competitività ed Innovazione Sociale, Territorio e Beni Comuni in quanto tali risorse umane risultano pienamente e ordinariamente dedicate alle attività istituzionali e pertanto difficilmente impiegabili per ulteriori esigenze straordinarie temporanee, a finanziamento esterno; infatti il suddetto personale dipendente è totalmente impiegato sulle ordinarie attività gestionali tipiche dei diversi Servizi, nonché sugli specifici prodotti/progetti strategici e gestionali assegnati ai Dirigenti e alle diverse strutture di riferimento per il raggiungimento degli obiettivi indicati nel P.E.G., come indicato anche sul "Piano triennale dei fabbisogni-anni 2018-2019-2020. Piani annuali 2018-2019";

**Preso atto** quindi dell'impossibilità di garantire esclusivamente con personale interno all'Ente la gestione del monitoraggio del Progetto; valutate, oltre alla necessità di dare continuità alle procedure, la particolare rilevanza e complessità del Progetto che necessita di figure dedicate sin dal suo avvio, si è provveduto in sede di programmazione triennale delle risorse esterne, ad inserire, nell'apposito elenco approvato congiuntamente al Bilancio di Previsione 2018-2020 il fabbisogno di uno specifico incarico di prestazione professionale relativamente al Progetto in argomento, in coerenza con il vigente quadro normativo e regolamentare in materia e nel rispetto dei vincoli di Bilancio;

**Considerato alla luce delle premesse e considerazioni di cui sopra :**

- che la gestione del Piano "*Ducato Estense*" necessita nell'immediato della presenza di una figura dedicata per permettere un corretto e puntuale avvio delle attività giuridico-contabili trasversali come elencate sopra;
- che in tal senso, la Direzione dell'Area Competitività e Innovazione Sociale, Territorio e Beni Comuni intende pertanto avvalersi di una specifica professionalità esterna all'Ente, ai sensi dell'art. 7, comma 6, lett. b) del D.Lgs.165/2001;
- che conseguentemente ha avviato un procedimento amministrativo conclusosi con la determinazione dirigenziale 2018/48 RUAD 695 recante "*approv. verb. dei lavori della COMMISS.PER LA VALUTAZ. DELLE DOMANDE PERVENUTE IN RIFERIM. ALLA PROC.SELETT. PER IL CONF. DI N. 1 INCARICO DI PREST. PROF. PER ASSIST. ATTIVITÀ' GIURIDICO-CONTABILI DI COORD. GEST. E MONIT. DEL PROGETTO 'DUCATO ESTENSE FINANZIATO DAL MIBACT ALL'INTERNO DEL PIANO STRALCIO 'CULTURA E TURISMO' FSC2014-2020', DA AFFIDARSI AI SENSI DI QUANTO PREV. DALL'ART.7, C.6 DEL D.LGS. 165/2001 E DAL REGOL. SULL'ORD. GEN. DEGLI UFF. E DEI SERV. ALL.4 'AFFIDAM. INCARICHI ESTERNI'*";
- che dal dispositivo della predetta determinazione, a seguito della presa d'atto del verbale dei lavori della commissione giudicatrice PG.57615 si evince che si è ritenuto "*di prendere atto che nessuno dei candidati per i quali è stato effettuato il colloquio ha raggiunto il punteggio minimo previsto dal bando di 20 punti per conseguire l'inserimento in graduatoria, decretando quindi l'esito negativo della selezione in oggetto.*"
- che si rende quindi necessario dar corso con urgenza ad avviare una nuova procedura volta a selezionare un professionista indipendente dall'Amministrazione Comunale, al quale affidare un incarico di prestazione professionale, sensi dell'art. 7, comma 6, lett. b) del D.Lgs.165/2001;

**Ritenuto** che vi siano i presupposti di cui all'art. 2 del Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi – Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni", integralmente richiamati, e ritenuto conseguentemente di approvare quale parte integrante del presente provvedimento:

lo SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI PRESTAZIONE PROFESSIONALE PER ASSISTENZA ALLE ATTIVITÀ' GIURIDICO-CONTABILI DI COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL PROGETTO '*DUCATO ESTENSE finanziato dal MIBACT all'interno del Piano stralcio "Cultura e Turismo" FSC 2014-2020*', da affidarsi ai sensi di quanto previsto dall'art. 7,

comma 6 del d.lgs. 165/2001 e dal Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi – allegato 4 “Affidamento incarichi esterni”;

**Evidenziato** che il conferimento dell'incarico in argomento, di natura temporanea e altamente qualificata, non rappresenta in alcun modo la costituzione di rapporto di pubblico impiego;

- che non si tratta di incarico di studio, ricerca o consulenza;
- che detto incarico è stato previsto nel programma triennale degli incarichi approvato unitamente alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 193 del 22/12/2017 con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018-2020 e i relativi allegati;
- che le prestazioni oggetto dell'incarico, come sopra precisato, corrispondono ad obiettivi specifici in premessa richiamati;
- che l'incarico avrà durata fino al termine del Progetto (ovvero tre anni), tenuto conto dell'esigenza di assicurare continuità alle attività specialistiche previste per la realizzazione del Progetto in argomento, a fronte della previsione di conferma dei finanziamenti per il periodo considerato, fermo restando la possibilità di recesso, da parte dell'Amministrazione, in caso di sopravvenuta impossibilità o inutilità della prestazione, particolarmente nel caso di riduzione e/o mancata assegnazione dei relativi finanziamenti;
- che la sede operativa sarà prevalentemente la sede del Comune di Reggio Emilia – Direzione Area Competitività e Innovazione Sociale Territorio e Beni Comuni, Piazza Prampolini n. 1- Reggio Emilia, nonché, in caso di eventuali eventi organizzati nell'ambito delle attività progettuali, la sede di svolgimento dei suddetti eventi;
- che per la determinazione del compenso si sono prese a riferimento le previsioni del Budget di Progetto così come approvato dal Segretariato del Programma in sede di comunicazione dell'approvazione definitiva di Progetto con nota MIBACT-SG-SERV 2 0001690 del 12/2/2018 acquisita in atti al n.Pg. 21830, nonché i compensi applicati a contratti professionali di analoga natura;
- che si procederà ad effettuare la valutazione dei candidati sulla base di curriculum e colloquio, con le modalità precisate nello schema di Avviso pubblico di selezione (Allegato AA1) e nello schema di domanda di partecipazione (Allegato BB1), da considerarsi quale parte integrante del presente provvedimento;

#### **Richiamate**

- la Direttiva del Segretario/Direttore comunale n. PS 28/2014 del 08/04/2014 in materia di conferimenti di incarichi in adempimento al disposto del D.Lgs. 33/2013 in materia di obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;
- la deliberazione di Giunta Comunale del 09/03/2017 n. 36 “Piano per la Prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità del Comune di Reggio Emilia 2017-2019”;
- la normativa in materia di commissioni giudicatrici di concorso pubblico che, in via analogica, si ritiene opportuno considerare per la Commissione, preposta alla valutazione dei candidati relativamente all'Avviso pubblico di selezione in argomento (art. 35 comma 3 lett. e), 35 bis comma 1 lett. a), art. 57 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 165/2001; artt. 20 “Commissioni Giudicatrici” e 21 “Incompatibilità”, Sezione B – L'Accesso del vigente regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi del Comune di Reggio Emilia);

#### **Dato atto**

- che il presente provvedimento non presenta aspetti di natura contabile in quanto la procedura selettiva non vincola l'Amministrazione al conferimento dell'incarico, che verrà successivamente conferito con apposita determinazione dirigenziale e relativa assunzione dell'impegno di spesa;
- che con successivi provvedimenti, a seguito di verifica della regolarità delle domande pervenute, il Direttore dell'Area Competitività ed Innovazione Sociale, Territorio e Beni

Comuni provvederà ad approvare l'elenco degli ammessi e non ammessi alla procedura selettiva secondo le modalità precisate nell' Avviso (Allegato AA1), a nominare successivamente idonea Commissione per la valutazione (in analogia e secondo i principi della normativa in materia di Commissioni Giudicatrici di concorso) che sarà presieduta dal Direttore dell'Area Competitività ed Innovazione Sociale Territorio e Beni Comuni, nonché ad approvare i conseguenti necessari provvedimenti;

**Ritenuto** pertanto di approvare lo schema di Avviso pubblico di cui all'Allegato AA1) e lo schema di domanda di partecipazione di cui all'Allegato BB1), da considerarsi quale parte integrante del presente provvedimento;

#### **Visti**

- il D. Lgs. 267/2000 ed in particolare l'art. 107;
- il D.Lgs. 165/2001 ed in particolare l'art. 7, commi 6 e 6 bis;
- l'art 3, comma 55 della Legge 244/2007 come modificato dall'art. 46, comma 2 del D.L. 112 del 25/06/08 convertito con Legge 133 del 06/08/2008;
- gli artt. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il Regolamento sull'Ordinamento Generale degli Uffici e dei Servizi ed in particolare l'art. 14 "Competenze e responsabilità dirigenziali", l'art. 40 "Procedure Comparative" della Sezione B e l'Allegato 4 "Affidamento incarichi esterni";

#### **DETERMINA**

1. di approvare, in ragione delle motivazioni e delle finalità espresse in narrativa, lo SCHEMA DI AVVISO PUBBLICO DI SELEZIONE PER IL CONFERIMENTO DI N. 1 INCARICO DI PRESTAZIONE PROFESSIONALE PER ASSISTENZA ALLE ATTIVITÀ' GIURIDICO-CONTABILI DI COORDINAMENTO, GESTIONE E MONITORAGGIO DEL PROGETTO '*DUCATO ESTENSE finanziato dal MIBACT all'interno del Piano stralcio "Cultura e Turismo" FSC 2014-2020*', da affidarsi ai sensi di quanto previsto dall'art. 7, comma 6 del d.lgs. 165/2001 e dal Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi – allegato 4 "Affidamento incarichi esterni" di cui allo schema Allegato AA1) e il modello di domanda di partecipazione di cui all'Allegato BB1), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che, a seguito di verifica della regolarità delle candidature pervenute, si provvederà ad approvare l'elenco dei candidati ammessi e non ammessi alla procedura selettiva secondo le modalità precisate nell'avviso (Allegato AA1), a nominare successivamente idonea Commissione per la valutazione delle candidature (in analogia e secondo i principi dalla normativa in materia di Commissioni Giudicatrici di concorso) che sarà presieduta dal Direttore dell' Area Competitività e Innovazione Sociale, Territorio e Beni Comuni , nonché ad approvare i conseguenti necessari provvedimenti;
3. di dare atto che il Responsabile dei Procedimenti di cui trattasi è l'Arch. Massimo Magnani.

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario