

Proponente: 53.C
Proposta: 2018/783
del 23/07/2018



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.D. 838
del 06/08/2018

MOBILITA', HOUSING SOCIALE E PROGETTI SPECIALI

Dirigente: ZILIOI Ing. David

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: IMPEGNI DI SPESA PER UN SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICA PER ATTIVITA' DI COMUNICAZIONE SUI CONTENUTI DEL PIANO COMUNALE PER LA SICUREZZA STRADALE (PCSS) E SUI CONTENUTI E PROCESSO DI PARTECIPAZIONE DEL PIANO URBANO DI MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) E PER L'EVENTO PARTECIPATIVO.

Oggetto : Impegni di spesa per un servizio di assistenza tecnica per attività di comunicazione sui contenuti del Piano Comunale per la Sicurezza Stradale (PCSS) e sui contenuti e sul processo di partecipazione del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) del Comune di Reggio Emilia e per l'evento partecipativo del 13 settembre 2018.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- ◆ con deliberazione di Consiglio Comunale n.193 del 22/12/2017 sono stati approvati il Bilancio di Previsione 2018 -2020 e il D.U.P;
- ◆ con deliberazione di Giunta Comunale del 12/04/2018, n. 60, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione dell'esercizio 2018, nel quale sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00.

Visto l'atto acquisito agli atti con P.G. n. 55198 del 27 Aprile 2018, con il quale il Sindaco del Comune di Reggio Emilia ha affidato, ai sensi dell'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, l'incarico dirigenziale della direzione del Servizio Mobilità, Housing Sociale e Progetti Speciali all'ing. David Zilioli, con decorrenza 01/05/2018, fino al termine del proprio mandato.

Richiamate :

- la deliberazione del Consiglio Comunale di Reggio Emilia n. 9480/112 del 5 maggio 2008 concernente l'approvazione del P.U.M. (Piano Urbano della Mobilità), che fissa strategie e azioni necessarie alla riduzione delle emissioni in atmosfera da parte dei veicoli in circolazione, al miglioramento delle condizioni di sosta e circolazione nell'area urbana e all'incremento delle condizioni di sicurezza dei trasporti, con particolare attenzione alle cosiddette "utenze deboli", tra cui i bambini, scolari e pedoni; il suddetto P.U.M. ha obiettivi e contenuti in gran parte coerenti con quanto previsto dalla normativa e dagli strumenti di programmazione sovraordinati di recente emanazione;
- la delibera di giunta comunale I.D. n. 268 del 22/12/2016 "Approvazione Delle Linee Di Indirizzo Del Piano Urbano Della Mobilita' Sostenibile Di Reggio Emilia – PUMS".

Rimarcato che :

Il nuovo PUMS che il Comune di Reggio Emilia sta elaborando in aggiornamento del Piano Urbano della Mobilità del 2008, è un piano strategico che si propone di soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane per migliorare la qualità della vita delle persone. Questo nuovo concetto di piano pone particolare enfasi sul coinvolgimento dei cittadini e dei portatori di interesse, sul coordinamento delle politiche e degli strumenti di piano tra settori (trasporti, urbanistica, ambiente, attività economiche, servizi sociali, salute, sicurezza, energia, etc.), tra enti, tra livelli diversi al loro interno e sul territorio e tra istituzioni confinanti.

In particolare, la partecipazione rappresenta un'attività importante e trasversale che accompagna tutto il processo di PUMS e la sua VAS fin dalle prime fasi e sarà organizzata in modo da coinvolgere tutti i soggetti interessati (enti, associazioni, portatori d'interesse e i cittadini) mettendoli in grado di intervenire in modo informato e responsabile.

Inoltre, uno degli obiettivi prioritari del PUMS è il miglioramento della qualità urbana e delle condizioni di sicurezza della rete stradale, con una particolare attenzione per le categorie di utenti più fragili.

Pertanto il PUMS, che va sviluppato in una logica di integrazione con gli altri piani, sarà specificatamente allineato ai contenuti del Piano Comunale della Sicurezza Stradale (PCSS) approvato con delibera di Giunta Comunale n. 42 del 25/02/2016 in attuazione del Progetto CROSS (3° Programma di Attuazione del Piano Nazionale della Sicurezza Stradale – PNSS – elaborato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che comprende anche la ripartizione regionale delle risorse finanziarie dedicate, approvato dal CIPE con deliberazione del 21/12/2007).

Evidenziato che :

- il PNSS (Piano Nazionale Sicurezza Stradale), istituito con la Legge 144/1999, mira a promuovere interventi per il miglioramento della sicurezza stradale e a favorire lo sviluppo di una nuova cultura della sicurezza stradale ed è finalizzato ad assicurare le condizioni per una mobilità sicura e sostenibile, riducendo il numero di vittime da incidenti stradali e i relativi e ingenti costi sostenuti da Stato, sistema delle imprese e cittadini;
- il suddetto Piano prevede, tra le sue linee d'azione, il rafforzamento della prevenzione grazie all'evoluzione dei modelli operativi ed una maggiore diffusione di nuove tecnologie che permettano di individuare soluzioni, interventi, misure e progetti;
- il Ministero dei Trasporti con il decreto n. 20712 del 27/12/2007 di approvazione ripartizione fondi alla Regione Emilia Romagna, ha assegnato la somma di €4.085.899,00 per il finanziamento di interventi finalizzati a migliorare la sicurezza stradale;
- la Regione Emilia Romagna, in data 7/9/2009, ha approvato il Disciplinare per l'accesso ai finanziamenti relativi alla L.R. n. 30/92 e al 3° Programma di Attuazione del Piano Nazionale Sicurezza Stradale (PNSS);
- tra gli obiettivi del già citato Programma Annuale di Attuazione vi sono:
 - 1) lo sviluppo e il rafforzamento della capacità di governo della sicurezza stradale presso le pubbliche amministrazioni;
 - 2) la formazione di una nuova cultura della sicurezza stradale presso i cittadini in età scolare, presso gli adulti e presso i tecnici e i decisori che possono contribuire attraverso le loro scelte al miglioramento della sicurezza stradale;
 - 3) la promozione e lo sviluppo di interventi ad alta efficacia, per portare una celere diminuzione delle vittime degli incidenti stradali;
- il Comune di Reggio Emilia, considerando prioritaria la materia in oggetto, ha deciso di partecipare al suddetto bando, con un progetto preliminare denominato CROSS (Comune Reggio Emilia Opere ed interventi per la Sicurezza Stradale);
- il progetto preliminare è stato approvato dalla Giunta Comunale il 22/12/2009 con delibera P.G. n. 28152;
- con delibera di Giunta Regionale P.G. 435 del 08/02/2010, la Regione Emilia Romagna ha ammesso al finanziamento il progetto presentato dal Comune di Reggio Emilia, denominato "CROSS", per un importo pari a euro 311.881,50;
- il 1 ottobre 2010, la Giunta Comunale con delibera PG nr. 18514/217 ha approvato la proposta definitiva del progetto CROSS.

Dato atto che :

- l'importo complessivo di € 311.881,50 comprende una quota di parte corrente pari a € 244.677,91 e una quota di parte investimenti pari a € 67.203,59;
- per la parte corrente, ad oggi, sono stati effettuati accertamenti d'entrata e impegni di spesa per un importo di € 199.398,54 con una differenza ancora da accertare pari a € 45.279,37.

Il progetto CROSS prevede la realizzazione di un complesso di interventi sul territorio comunale rivolti a migliorare la sicurezza stradale e finalizzati alla conoscenza e consapevolezza dei fenomeni, allo sviluppo della capacità di pianificazione, di informazione e di coinvolgimento del territorio.

Per questo motivo, è necessario strutturare un'attività di comunicazione efficace che, partendo dai contenuti tecnici e dai processi di partecipazione previsti dai due Piani, determini nella popolazione un aumento della conoscenza del processo in corso e della consapevolezza dell'importanza dei temi della mobilità sostenibile e della sicurezza stradale.

L'obiettivo è promuovere il cambiamento dei comportamenti di mobilità verso forme più sostenibili nell'ottica di una tutela dell'incolumità sulle strade e di riduzione dell'incidentalità.

Tutto ciò premesso, stante la carenza in organico di figure atte a svolgere le attività richieste, si ravvisa la necessità di ricorrere a contributi specialistici esterni in termini di assistenza tecnica alle fasi di :

predisposizione di un Piano di Comunicazione specifico che identifichi una strategia complessiva di informazione, formazione e sensibilizzazione dei cittadini sui temi della mobilità sostenibile e della sicurezza stradale, individuati nel PUMS e nel PCSS. Il suddetto Piano deve identificare e descrivere la strategia complessiva di informazione e sensibilizzazione dei cittadini sui temi di mobilità sostenibile e di sicurezza stradale individuati nel PUMS e nel PCSS;

supporto alle attività del PUMS in termini di informazione ai cittadini e agli stakeholder sui contenuti tecnici del Piano e sulle attività di partecipazione previste.

Precisato che:

- Il D.L. 6 luglio 2012, n.95, convertito con L. 135/2012, all'art. 1 prevede l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di provvedere all'approvvigionamento attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione dal Consip S.p.a. e dalle Centrali di committenza regionali di riferimento, ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione sul mercato elettronico, ai sensi dell'art. 26 della Legge. 23/12/1999, n. 488 e successive modificazioni ed integrazioni: art. 3, comma 166 legge n. 350 del 2003 - art. 1 Legge. n. 191 del 2004; - art.1, comma 16-bis Legge. n. 135 del 7/08/2012 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 06/07/2012 n. 95 recante disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini".

Dato atto che:

- non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26 comma 1 della Legge n.488/1999 aventi ad oggetto beni e/o servizi comparabili con quelli relativi alla presente procedura di approvvigionamento;
- in ragione delle caratteristiche del servizio suddetto, della stima economica e delle competenze necessarie, tenuto conto dei principi generali di cui all'art. 4 del D.lgs 50/2016, si è ritenuto opportuno procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto di quanto disposto dall'art. 36, co. 2, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e del D.P.R. n. 207/2010, inviando in data 18/07/2018 una RDO nr. 569562, all'operatore economico dott.ssa Alexia Salati, iscritta alla classe merceologica denominata "Servizi di supporto specialistico in ambito organizzativo e gestionale" e invitandola a presentare propria migliore offerta per il servizio in oggetto avente come importo presunto di spesa € 5.000,00 (IVA e oneri previdenziali inclusi);

- l'operatore economico invitato ha presentato propria migliore offerta (allegato 2) offrendo un ribasso del 2% sull'importo a base d'asta che quindi ammonta a € 4.900,00 ((IVA e oneri previdenziali inclusi);
- l'offerta è risultata congrua; si ritiene quindi di accettarla;
- in conformità all'art. 31 del Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti e all'art. 32, co. 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto verrà stipulato, previa autorizzazione con copertura finanziaria del presente atto, in forma di scrittura privata non autenticata secondo le modalità previste dalla piattaforma informatica del Mercato Elettronico MEPA di Consip;
- in conformità alle disposizioni in materia di tracciabilità finanziaria ex art. 3 L. 136/2010, come modificato con D.L. n. 187/2010 convertito in L. n. 217/2010, all'affidamento dei servizi in oggetto è stato attribuito il Codice Identificativo Gara : Z6F2453C71;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nella lettera-richiesta di offerta/capitolato (allegato 1).

Atteso che la normativa nazionale che disciplina i PUMS richiede che il Servizio incaricato della sua elaborazione, conduca un processo partecipativo in parallelo alla stesura del Piano, che ne permetta la condivisione e la discussione dei principali contenuti.

A questo fine, l'Amministrazione comunale di Reggio Emilia ha organizzato, per il giorno 13 settembre 2018, l'incontro di apertura del processo partecipativo per consultazione della popolazione e degli stakeholder sui documenti preliminari di piano, a cui seguiranno ulteriori due eventi nella fase di stesura e chiusura dei documenti finali del PUMS.

Per questo primo incontro, tenuto conto che si prevede una prima fase di plenaria, per cui è necessario uno spazio di 100 posti, e una seconda fase di lavoro in cui verranno attivati 4/5 tavoli di 25/20 posti cadauno, da distribuire in più ambienti attigui, dopo aver svolto preliminarmente alcune indagini di mercato sugli spazi pubblici che offrissero soluzioni adeguate alle nostre esigenze, si ritiene che la sede più idonea siano gli spazi offerti da "La Polveriera s.c.r.l." tenuto conto della disponibilità per la data prescelta e della peculiarità dei suoi spazi che risultano essere particolarmente adeguati per l'organizzazione dell'evento in parola.

Preso atto che, nel caso venga richiesto anche un servizio di ristorazione/bar all'interno degli spazi de "La Polveriera", questo potrà essere effettuato esclusivamente dalla società cooperativa sociale ELFO che gestisce il locale all'interno.

Per i motivi suddetti, per i servizi di affitto spazi di riunione e coffee break, sono stati richiesti i relativi preventivi, (Allegati 3 e 4) ritenuti congrui e quindi accettati e ai quali sono stati attribuiti il seguenti CIG :

- La Polveriera s.c.r.l. : ZB9246EA39
- ELFO Società Cooperativa Sociale : ZA8246EA8B

Considerato che trattasi di spese volte ad assicurare il normale funzionamento del servizio.

Dato atto che ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 il responsabile unico del procedimento (RUP) è individuato nella persona del Dirigente del Servizio Mobilità, Housing sociale e Progetti speciali, ing. David Zilioli.

Atteso che sul presente provvedimento si esprime, con la sottoscrizione dello stesso, parere favorevole in ordine alla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa come prescritto dall'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000.

Visti :

- il D.Lgs. n. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107, 179 e 183 comma 7;
- il D.Lgs 50/2016;
- D.Lgs. 33/2013;
- L. 190/2012;
- l'art. 56 e 57 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- gli art. 24 e 32 del vigente Regolamento di Contabilità del Comune.

DETERMINA

1. di provvedere all'affidamento del servizio di assistenza tecnica per attività di comunicazione sui contenuti del Piano Comunale per la Sicurezza Stradale (PCSS) – progetto CROSS - e sui contenuti e sul processo di partecipazione del PUMS del Comune di Reggio Emilia alla dott.ssa Alexia Salati, p.Iva 02496500352, codice fiscale SLTLXA80L53D037C, regolarmente iscritta alla piattaforma MEPA di Consip, per l'importo di € 4.900,00 onnicomprensivo di contributo inarcassa ed ogni altro onere fiscale o contributivo eventualmente dovuto, come dettagliato nella lettera/capitolato (All.1) e sottoscritto nella trattativa diretta su MEPA n.569562, allegata e parte integrante del presente atto (All. 2);
2. di accertare l'entrata di € **4.900,00** quale co-finanziamento finanziamento della Regione Emilia Romagna al progetto "CROSS", al Titolo 2 *codice del piano dei conti* 2.01.01.02.001 del Bilancio 2018 – 2020, annualità 2018 - al capitolo **3883** del PEG 2018 denominato "Contributo regionale per realizzazione progetto CROSS", codice progetto PEG : 2018_PG_5320, centro di costo 214;
3. di impegnare l'importo di € **4.900,00** a favore della dott.ssa Alexia Salati, con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.99.999, del Bilancio 2018-2020, annualità 2018 - al capitolo 32378 del Peg 2018 denominato "Prestazioni di servizio per progetto CROSS", codice progetto : 2018_PG_5320, centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.B;
4. di disporre che il pagamento verrà effettuato a seguito di presentazione di fattura debitamente controllata in ordine alla regolarità formale e fiscale ottemperando a quanto disposto dalla normativa relativa all'obbligo della fatturazione elettronica e della tracciabilità dei pagamenti e secondo quanto stabilito nella lettera-richiesta di offerta (Allegato 1);
5. di impegnare l'importo complessivo di € **1.050,00** con imputazione alla Missione 10, Programma 05, Titolo 1 *codice del piano dei conti integrato* 1.03.02.02.005, del Bilancio 2018-2020, annualità 2018 - al capitolo 32381 del Peg 2018 denominato "Spese per iniziative nell'ambito di progetti di mobilità", codice progetto: 2018_PG_5315, centro di costo 214, codice contabilità ambientale 2.B, così suddiviso :

- € 440,00 (IVA inclusa) a favore di Elfo Società Cooperativa Sociale (P.IVA 00933150351) per il servizio di coffe-break del giorno 13 settembre p.v.;
 - € 610,00 (IVA inclusa) a favore di La Polveriera s.c.r.l. ((P.IVA / C.F. 02569490358) per il servizio di affitto sale per l'evento partecipativo del giorno 13 settembre p.v. e il relativo allestimento tecnico;
6. di dare atto che i codici CIG per i suddetti servizi sono i seguenti :
 - dott.ssa Alexia Salati : Z6F2453C71
 - La Polveriera s.c.r.l. : ZB9246EA39
 - ELFO Società Cooperativa Sociale : ZA8246EA8B
 7. di adempiere agli obblighi di pubblicità di cui agli artt. 23 e 37 di cui al D.Lgs. 33/2013 (Decreto trasparenza), all'art. 1, co. 32 della L. 190/2012, all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016;
 8. di dare atto che il presente atto, ai sensi dell'art. 1 comma 173 della legge 266/2005, verrà trasmesso alla Sezione Regionale della Corte dei Conti per l'esercizio del controllo successivo sulla gestione;
 9. di procedere alle procedure di aggiudicazione definitiva e contrattualizzazione dell'affidamento in oggetto, come previsto dalla piattaforma MEPA di Consip, dopo che il presente atto sarà divenuto efficace;
 10. di disporre l'invio al Servizio Finanziario per le procedure di cui agli artt. 179 e 183 comma 7 del D.lgs.267/00.

Il Dirigente del Servizio Mobilità,
Housing sociale e Progetti Speciali

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.